

**PENERAPAN KEKEBALAN DAN KEISTIMEWAAN DIPLOMATIK  
TERHADAP PELANGGARAN HAK ASASI MANUSIA KHUSUSNYA  
PADA PEMBANTU RUMAH TANGGA DIPLOMAT**

**SKRIPSI**

Diajukan kepada Fakultas Hukum

Guna memenuhi salah satu syarat untuk

Memperoleh gelar Sarjana Strata I

Dalam Ilmu Hukum

Disusun Oleh :

Nama : Karina Paramestri

N I M : 09. 20. 0029

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA**

**SEMARANG**

**2013**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**PENERAPAN KEKEBALAN DAN KEISTIMEWAAN DIPLOMATIK  
TERHADAP PELANGGARAN HAK ASASI MANUSIA KHUSUSNYA  
PADA PEMBANTU RUMAH TANGGA DIPLOMAT**

**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat untuk Menyelesaikan  
Program Strata I (S1) Fakultas Hukum  
Universitas Katolik Soegijapranata

Disusun oleh:

Karina Parametri 09. 20. 0029

Semarang, Juli 2013

Disetujui oleh:

Dosen Pembimbing Skripsi

(B. Danang Setianto, SH., LL.M., MIL)

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA**

**SEMARANG**

**2013**

## PENGESAHAN

Skripsi disusun oleh:

Nama : Karina Paramestri

N I M : 09. 20. 0029

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada tanggal : 11 Juli 2013

Susunan Dewan Penguji :

1. B. Danang Setianto, SH., LL.M., MIL (NIP. ....)
2. Dr. Y. Trihoni Nalesti Dewi, SH., M.Hum (NIP. ....)
3. Drs. H. Hermawan Pancasiwi, BA., M.Si (NIP. ....)

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan

Untuk memperoleh gelar Sarjana Strata I Ilmu Hukum

Pada tanggal : .....

B. Resti Nurhayati, SH., M.Hum

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Katolik Soegijapranata

## ABSTRAK

Para pejabat diplomatik dan misi-misi diplomatik dalam suatu negara berada dalam keadaan khusus, dimana keadaan khusus tersebut membuat pejabat diplomatik mendapatkan kekebalan dan hak keistimewaan, yang tujuannya mempermudah pelaksanaan tugas-tugasnya secara baik dan efisien dari perwakilan diplomatik sebagai wakil negara di negara penerima. Pemberian kekebalan dan hak keistimewaan tercantum dalam Konvensi Wina tahun 1961 mengenai *Diplomatic Relations* dan Bab IV Pasal 6 UU No.37 Tahun 1999 Tentang Kekebalan, Hak Istimewa, dan Pembebasan.

Asal mula pemberian kekebalan dan hak keistimewaan berdasarkan praktek kebiasaan internasional yang bersifat timbal balik. Namun dengan perkembangan jaman pada sekarang ini muncul banyak tindakan penyelewengan atas imunitas yang telah diberikan kepada pejabat diplomatik. Untuk itu para diplomat perlu diberikan upaya yang jelas dan terarah agar mengurangi penyelewengan hak imunitas diplomatik.

Penelitian dalam rangka penulisan skripsi ini bertujuan untuk dapat memahami dan menganalisis fungsi asas-asas dalam Hukum Internasional serta kaitannya dengan pelanggaran HAM yang terjadi, dan supaya dapat menganalisis penerapan asas-asasnya dalam praktek hubungan internasional, khususnya dalam kasus penyelewengan hak imunitas diplomatik terhadap pelanggaran HAM pada Pembantu Rumah Tangga (PRT) di rumah Diplomat.

Kekerasan terhadap Pembantu Rumah Tangga (PRT) merupakan pelanggaran HAM karena HAM diberikan tidak saja kepada orang-orang terpendang saja, melainkan PRT juga berhak untuk mendapatkan hak asasinya yang berupa: hak kebebasan berpendapat, hak untuk hidup, serta hak untuk memilih. Karena itu seorang PRT juga berarti seorang individu dan seorang individu berhak memiliki hak asasinya masing-masing.

Pendekatan penelitian yang digunakan dalam penyusunan skripsi adalah pendekatan metode kualitatif yang ditunjang dengan memakai deskriptif kualitatif, penulis mendeskripsikan wawancara mendalam terhadap subyek penelitian. Kemudian untuk memperoleh suatu bahasan yang sesuai maka dalam penulisannya menggunakan metode pendekatan secara yuridis empiris, yaitu dilakukan dengan cara meneliti melalui wawancara.

Pada hasil penelitian menunjukkan bahwa banyaknya kasus penyelewengan hak imunitas diplomatik yang disalahgunakan semata-mata mereka memiliki hak istimewa. Adanya kasus penganiayaan PRT Diplomat yang dilakukan oleh diplomat, merupakan tindakan pelanggaran HAM. Walaupun mereka memiliki keistimewaan dan kekebalan tersendiri, namun dalam hal pelanggaran HAM ini diplomat dapat saja dijatuhi hukuman, dianggap persona non grata, maupun dipulangkan secara paksa oleh negara penerima, dan dicabut kekebalan diplomatiknya.

Kata kunci: Kekebalan Diplomatik, Pelanggaran HAM

## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

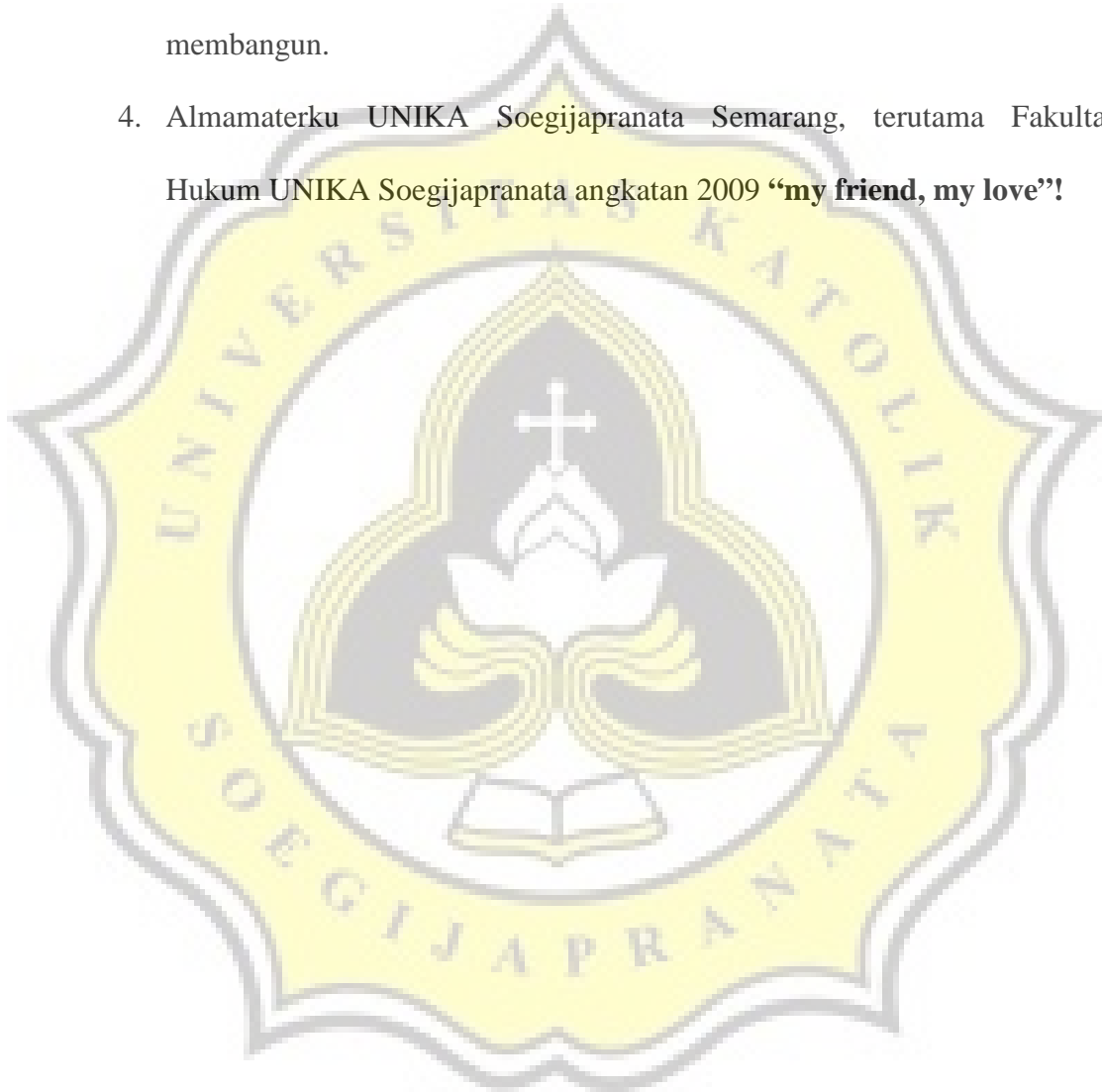
- Keberhasilan adalah kemampuan untuk melewati dan mengatasi dari satu kegagalan ke kegagalan berikutnya tanpa kehilangan semangat. (Winston Churchill)
- Dan kamu akan selalu dikenang sebagai seorang yang masih mempunyai mimpi dan keyakinan, tidak hanya seonggok daging yang hanya punya nama. Kamu akan dikenang sebagai seorang yang percaya pada kekuatan mimpi dan mengejanya, bukan seorang pemimpi saja, bukan orang biasa-biasa saja tanpa tujuan, mengikuti arus dan kalah oleh keadaan. Tapi seorang yang selalu percaya akan keajaiban mimpi, keajaiban cita-cita, dan keajaiban keyakinan manusia yang tak terkalkulasi dengan angka berapapun... dan kamu tidak perlu bukti apakah mimpi-mimpi itu akan terwujud nantinya karena kamu hanya harus mempercayainya. (Donny Dhigantoro, Novel 5cm)

Kupersembahkan dengan rasa cinta, sayang dan hormat untuk :

1. (Alm.) Bp. R. Herbudiana, SH, papa tercinta yang selalu mendoakan, memberi semangat dan segala fasilitas yang berlimpah, serta beliau lah yang mengenalkan kepadaku apa arti mimpi dan perjuangan. Terimakasih atas semua dorongan dan perhatian yang papa beri untukku. *I miss you, pah..*
2. Ibu Lestari, S.Pd., M.M, mama tercinta yang selalu mendoakan dan memberi *support* baik secara *materiil* maupun *non-materiil*. Terimakasih

berkat kerja keras dan perjuangan mama dalam mendidik dan membesarkan aku. Ini *special* untuk mama... terimakasih banyak, mah...

3. Widita Dhaneswara, SH, kakak tersayang yang tidak henti-hentinya membantu dan memberi semangat agar cepat menyelesaikan skripsi. Terimakasih atas segala kasih sayang dan perhatian serta kritik saran yang membangun.
4. Almamaterku UNIKA Soegijapranata Semarang, terutama Fakultas Hukum UNIKA Soegijapranata angkatan 2009 “**my friend, my love**”!



*“I can imagine if there’s nothing in my pocket,*

*But I can’t imagine if there’s no knowledge in my mind and religion in my heart.*

*They are my other suns in my life.”*



*“Dedicated to my lovely father, mother, sisters and my tears that ever made the  
most beautiful line on my way.”*

## KATA PENGANTAR

### Hearts That Touch Me...

Salah satu keindahan di dunia yang akan selalu dikenang adalah ketika kita dapat melihat dan merasakan sebuah impian yang menjadi kenyataan. Dan bagi saya skripsi ini adalah bukti salah satu keindahan tersebut.

Alhamdulillah rabbil'alamin.. Terima kasih yang tak terhingga serta puji syukur kepada Allah SWT, segala rahmat, karunia dan kemudahan; terima kasih berjuta kesempatan untuk selalu melihat ke atas (langit) untuk mensyukuri segala nikmat dan cobaan yang penuh dengan pelajaran yang sangat berharga; terima kasih atas segala ketertundukkan dalam doa yang telah membuat saya bangga dan bahagia terlahir sebagai makhluk-Mu. Terima kasih atas segala kemudahan dan kelancaran yang Engkau berikan, sehingga skripsi dengan judul **“PENERAPAN KEKEBALAN DAN KEISTIMEWAAN DIPLOMATIK TERHADAP PELANGGARAN HAK ASASI MANUSIA KHUSUSNYA PADA PEMBANTU RUMAH TANGGA DIPLOMAT ”** dapat terselesaikan dengan baik.

Penyelesaian skripsi ini tidak lepas dari bantuan para pihak, oleh karena itu penulis menyampaikan rasa terimakasih kepada:

1. Keluarga tercinta; Papa dan Mama samudera cinta tanpa batas yang selalu memberikan *support* dan fasilitas berlebihan kepada anaknya dari kecil hingga sekarang untuk menjadi seseorang yang optimis mewujudkan cita-citanya. Terima kasih Mama dan Papaku...



2. Widita Dhaneswara, SH atas segala cinta dan kasih sayang, serta perhatian dan pengertian yang amat berarti.
3. Bapak Prof. Dr. Ir. Yohanes Budi Widianarko, M.Sc., selaku Rektor Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.
4. Ibu Bernadeta Resti Nurhayati, SH., M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas katolik Soegijapranata Semarang.
5. Terimakasih tak terhingga untuk dosen pembimbing “ter-kece” Bapak Benedictus Danang Setianto, SH., LL.M., MIL., sebagai cahaya skripsi saya, yang dengan sabar dan ikhlas memberikan bimbingan dan arahan sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan sempurna.
6. Bapak. A. Joko Purwoko, SH., M.Hum, selaku Dosen Wali, yang telah memberikan arahan yang baik selama saya menuntut ilmu di Fakultas Hukum UNIKA Soegijapranata Semarang.
7. Terimakasih yang berlimpah untuk Segenap Dosen Fakultas Hukum UNIKA Soegijapranata Semarang yang telah memberikan ilmu pengetahuan, bimbingan, semangat dan pengajaran selama masa studi.
8. Seluruh staf tata usaha Fakultas Hukum UNIKA Soegijapranata Semarang (Mas Sabar, Mbak Rini, Pak Bowo, Pak Nardi dan Mas Udik) yang telah memberikan pelayanan yang baik kepada mahasiswa.
9. Bapak Tody dan Bapak Irwan Sinaga, selaku staff Ditjen Multilateral Kementerian Luar Negeri Direktorat HAM dan Kemanusiaan yang telah memberikan data-data dan bahan skripsi yang diperlukan penulis.

10. Bapak Kemal Haripurwanto, SH., LL.M, selaku *Senior Officer, Secretariat of the Directorate-General of Legal Affairs and International Treaties* yang telah memberi kesempatan kepada penulis sehingga dapat magang di Kementerian Luar Negeri.
11. Bapak Raudin Anwar, SH., LL.M, selaku Sekretaris Ditjend Hukum dan Perjanjian Internasional (HPI) Kementerian Luar Negeri yang telah memberi kesempatan magang serta memberikan banyak masukan selama magang.
12. Bapak Hendrar Pramudyo, SH, selaku Diplomat Senior yang telah bersedia dengan sabar membimbing skripsi saya selama magang, memberikan banyak masukan dan pengetahuan yang luar biasa menginspirasi penulis.
13. Bapak Rudhito Widagdo, SH., MBA, selaku Diplomat Senior dan *Secretariat of the Directorate General of Legal Affairs and International Treaties on Ministry of Foreign Affairs* Republik Indonesia yang sudah bersedia memberikan kesempatan emas buat penulis untuk dapat magang di Kementerian Luar Negeri, serta telah memberikan banyak masukan, pembelajaran dalam penyusunan skripsi serta diberi kesempatan untuk dapat terdaftar menjadi LO APEC.
14. Semua teman-teman Direktorat Hukum: Mbak Santa Marelda Saragih, Mas Ali Murtado, Mas Wahyu, Mas Ferdin, Mas Pungky, Pak Wawan, Mbak Putu, Mbak Egie, Mas Haryo, Mas Fajrin Namora Lubis, Pak Didit, Pak Agus, Ibu Umi, Ibu Lewi, dan masih banyak lagi yang tidak dapat penulis sebutkan semuanya. Terimakasih sudah diberikan ilmu, wawasan, pengetahuan, masukan, dan saran yang berguna bagi penulis.

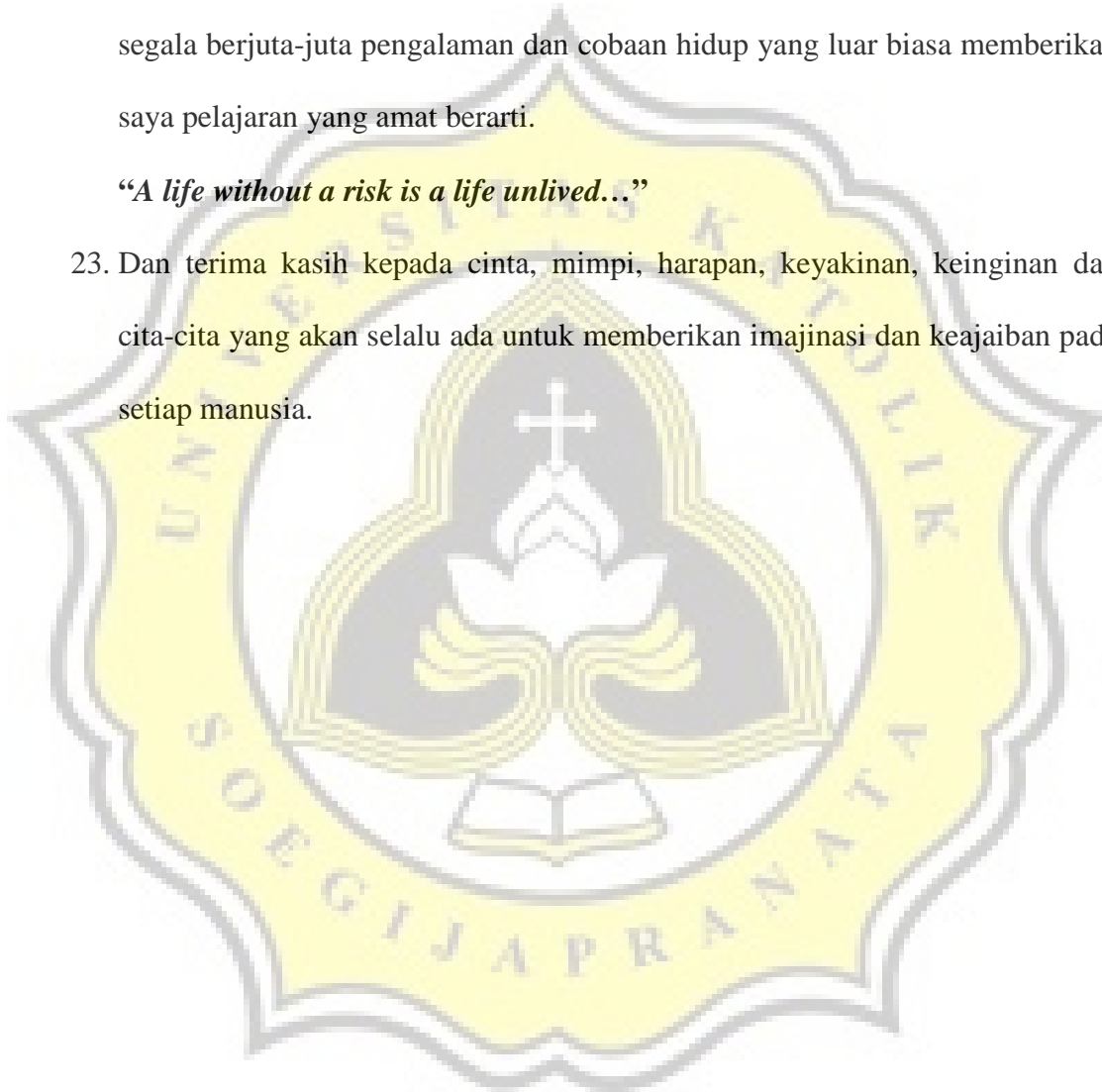
15. Seluruh staff karyawan Kementerian Luar Negeri Republik Indonesia yang telah bersedia membantu memberikan informasi, fasilitas dan data yang dibutuhkan penulis selama magang.
16. Evi Setyorini, Christina Apriliana, Christina Apriliani, Yermia, Christian Aprilianto, Bani Adriyan dan Yuridio sebagai teman terbaik sejak SD hingga sekarang yang selalu memberikan *support* kepada penulis.
17. Sahabat tercinta selama menyelesaikan studi di Fakultas Hukum UNIKA Soegijapranata Semarang, Mega (mania) Kartika, Christasya tasyoid, Ardina Sukmawati, Ratna Kun Ratih, Dheadhe Samosir, Zulda Ardi, Ariel Doni, Richard Donni, Ascarya, Baskoro, Valiant, Rahardian 'Gelenk', teman curhat, teman begadang, teman sok tau, teman yang selalu mau direpotin dan teman berkhayal. Tidak henti-hentinya menyampaikan rasa terimakasih untuk terus memberi semangat kepada penulis. Kalian semua adalah motivatorku untuk terus meraih cita-cita.
18. Semua teman-teman Fakultas Hukum angkatan 2009 terima kasihhh tak terhingga buat kalian semuaaaa! Keindahan dan kebersamaan... **“my friend, my love”**.
19. Kepada semua guru, dosen, teman sekolah, teman kuliah dari berbagai angkatan, serta keluarga KKN yang tidak bisa saya sebutkan di sini semuanya. Kalian pahlawan, motivator, sahabat dan hati yang berlayar bersamaku...
20. Terima kasih pula kepada kesejukan hembusan angin yang mewarnai ruang menyendiri saya. Kesejukanmu memberikan saya untuk dapat menyelam lebih jauh memahami lebih *detail* impian dan cita-cita saya.

21. Terima kasih pada alunan musik *jazz*, *pop*, *rock*, *blues*, *R&B* yang menyegarkan kesuntukan saya saat mengerjakan skripsi... tanpa musik, hidup ini tidak berwarna.

22. Terima kasih kepada kehidupan ini. Terima kasih saya dilahirkan untuk dapat menikmati dan memahami betul arti sebuah kehidupan. Terima kasih untuk segala berjuta-juta pengalaman dan cobaan hidup yang luar biasa memberikan saya pelajaran yang amat berarti.

*“A life without a risk is a life unlived...”*

23. Dan terima kasih kepada cinta, mimpi, harapan, keyakinan, keinginan dan cita-cita yang akan selalu ada untuk memberikan imajinasi dan keajaiban pada setiap manusia.



## DAFTAR ISI

COVER.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
PENGESAHAN .....	iii
ABSTRAK .....	iv
MOTO DAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI.....	xiii
<b>BAB I: PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Perumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian .....	7
E. Metode Penelitian .....	8
1. Metode Pendekatan .....	8
2. Spesifikasi Penelitian .....	9
3. Obyek Penelitian .....	10
4. Lokasi Penelitian .....	11
5. Teknik Pengumpulan Data .....	12
a. Sumber Data .....	12
b. Teknik Pengumpulan Data .....	13
c. Penyajian Data .....	14

6. Teknik Analisa Data.....	14
7. Sistematika Penulisan.....	15

**BAB II: TINJAUAN PUSTAKA**

A. Sejarah Perkembangan Hukum Diplomatik.....	17
B. Pengertian Hukum Diplomatik.....	19
C. Fungsi Perwakilan Diplomatik.....	26
D. Dasar Teoritis dan Yuridis Kekebalan dan Keistimewaan Diplomatik .....	28
1. Teori Exterritoriality .....	28
2. Teori Representative Character.....	30
3. Teori Functional Necessity.....	30

**BAB III: HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

A. Diplomat Dan Kekebalannya .....	34
1. Pejabat Diplomatik dan Klasifikasinya .....	34
2. Hak dan Kewajiban Pejabat Diplomatik .....	41
3. Fungsi dan Tugas Perwakilan Diplomatik .....	42
4. Perlindungan Terhadap Pejabat Diplomatik .....	44
5. Aturan-aturan Yang Melingkupi Pejabat Diplomatik Di Indonesia .....	47
6. Pengertian Kekebalan dan Keistimewaan Diplomatik .....	51
7. Bentuk-Bentuk Kekebalan Diplomatik .....	

a. Kekebalan Pribadi .....	59
b. Kekebalan Yurisdiksional .....	60
c. Penanggalan Kekebalan .....	60
d. Pembebasan Pembayaran Pajak .....	61
e. Hak-hak Istimewa dan Kekebalan Anggota Keluarga Diplomat .....	61
f. Hak-hak Istimewa dan Kekebalan Anggota-Anggota Perwakilan Lainnya dan Pembantu Rumah Tangga .....	62
8. Berlakunya Kekebalan dan Keistimewaan Diplomatik .....	63
9. Berakhirnya Kekebalan dan Keistimewaan Diplomatik.....	64
10. Persona Grata dan Non Grata	
a. Persona Grata .....	66
b. Personan Non Grata .....	69
B. Pelanggaran Hak Asasi Manusia .....	70

1. Pengertian Hak Asasi Manusia .....	70
2. Pengertian Pelanggaran Hak Asasi Manusia.....	75
3. Bentuk-Bentuk Pelanggaran Hak Asasi Manusia .....	76
4. Penganiayaan Terhadap Pembantu Rumah Tangga	
Merupakan Perbuatan Pelanggaran Hak Asasi Manusia.....	78
5. Mekanisme Penegakan Hukum Bagi Para Pelanggar	
Hak Asasi Manusia .....	81
C. Pelanggaran Hak Asasi Manusia Oleh Diplomat.....	84
1. Kasus Penganiayaan PRT Oleh Diplomat .....	84
2. Penyelesaian Kasus Pelanggaran HAM Yang Dilakukan	
Oleh Diplomat Terhadap PRT .....	85
<b>BAB IV: PENUTUP</b>	
A. Kesimpulan .....	93
B. Saran .....	96
DAFTAR PUSTAKA .....	
LAMPIRAN.....	