

**PERANAN DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DAN  
PERLINDUNGAN ANAK DALAM MEMBERIKAN PERLINDUNGAN  
TERHADAP ANAK KORBAN PENELANTARAN DITINJAU DARI  
PERATURAN DAERAH KOTA SEMARANG NO. 5 TAHUN 2016 TENTANG  
PERLINDUNGAN PEREMPUAN DAN ANAK DARI TINDAK KEKERASAN**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Syarat Guna Menyelesaikan Program Strata I Pada  
Fakultas Hukum & Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI  
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA  
SEMARANG**

**2018**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**PERANAN DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DAN  
PERLINDUNGAN ANAK DALAM MEMBERIKAN PERLINDUNGAN  
TERHADAP ANAK KORBAN PENELANTARAN DITINJAU DARI  
PERATURAN DAERAH KOTA SEMARANG NO. 5 TAHUN 2016 TENTANG  
PERLINDUNGAN PEREMPUAN DAN ANAK DARI TINDAK KEKERASAN**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Syarat Guna Menyelesaikan Program Strata I Pada  
Fakultas Hukum & Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata

Disusun Oleh :

Eresa

13.20.0084

Semarang, 28 Februari 2018

Disetujui Oleh,

Dosen Pembimbing Skripsi

Venatjus Hadiyono, S.H., M.Hum.

**FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI  
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA  
SEMARANG**

**2018**

## PENGESAHAN

Skripsi disusun oleh :

Nama : Eresa

NIM : 13.20.0084

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada tanggal : 15 Maret 2018

Dosen Penguji :

1. V. Hadiyono, S.H., M.Hum.
2. Rika Saraswati, S.H., C.N., M.Hum., Ph.D
3. Emanuel Boputra, S.H., M.H.

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan  
Untuk memperoleh gelar Sarjana Strata I Ilmu Hukum

Pada tanggal : 20/3/2018

*Marcella E*

Dr. Marcella E. Simandjuntak, SH., CN., M.Hum.  
Dekan Fakultas Hukum dan Komunikasi  
Universitas Katolik Soegijapranata

### PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan skripsi yang berjudul : “PERANAN DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DAN PERLINDUNGAN ANAK DALAM MEMBERIKAN PERLINDUNGAN TERHADAP ANAK KORBAN PENELANTARAN DIINJAU DARI PERATURAN DAERAH NO. 5 TAHUN 2016 TENTANG PERLINDUNGAN PEREMPUAN DAN ANAK DARI TINDAK KEKERASAN,” tidak ditemukan karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar sarjana di suatu perguruan tinggi dan dengan sepengetahuan saya tidak terdapat karya maupun pendapat yang telah diterbitkan oleh orang lain dalam skripsi ini, kecuali secara tertulis dalam naskah ini yang telah disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari ternyata skripsi ini baik sebagian maupun seluruhnya merupakan hasil sebuah plagiasi, maka dengan ini saya rela untuk dibatalkan, dengan semua akibat hukum yang sesuai dalam peraturan yang berlaku di Universitas Katolik Soegijapranata maupun peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Semarang, 28 Februari 2018



## HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN

### MOTTO

**“Tetapi kamu ini, kuatkanlah hatimu jangan lemah semangatmu karena ada upah  
bagi usahamu “**

**2 Tawarikh 15 : 17**

**“Pencobaan-pencobaan yang kamu alami ialah pencobaan-pencobaan biasa yang  
tidak melebihi kekuatan manusia”**

**1 Korintus 10 : 13**

### PERSEMBAHAN

Skripsi ini akan saya persembahkan kepada :

- ✓ Tuhan Yesus Kristus dan Bunda Maria
- ✓ Bapak Antonius dan Ibu Yohana
- ✓ Mas Fankris dan Mbak Kristi
- ✓ Sahabat dan Teman-teman seperjuangan Angkatan 2013 di Fakultas Hukum

## KATA PENGANTAR

Puji Syukur penulis haturkan kepada Tuhan Yesus Kristus dan Bunda Maria karena atas segala berkat, perlindungan dan bimbingan-Nya sehingga Penulis akhirnya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik sesuai dengan waktu yang telah ditentukan.

Penulisan skripsi ini merupakan sebuah syarat kelulusan sarjana strata I Ilmu Hukum Universitas Katolik Soegijapranata Semarang. Dalam menuliskan dan menyusun data-data yang digunakan dalam skripsi ini, tentunya penulis menghadapi kesulitan dan hambatan yang membuat penulis kehilangan semangat dalam mengerjakannya. Tetapi berkat bantuan, saran, nasihat dan bimbingan dari dosen pembimbing, orang-orang tercinta, dan pihak-pihak yang telah berbaik hati dalam meluangkan waktunya untuk membantu penulis dalam menjawab semua pertanyaan yang penulis lontarkan serta memberikan data-data yang dibutuhkan oleh penulis guna menyusun skripsi ini, sehingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Ridwan Sanjaya, SE, S.Kom, MS.IEC selaku Rektor Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.
2. Ibu Dr. Marcella Elwina Simanjuntak, S.H., CN., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.

3. Bapak Venatius Hadiyono, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing yang telah bersedia untuk meluangkan waktunya dalam memeriksa skripsi penulis dan dengan sabar membimbing serta memberikan saran kepada penulis yang berguna untuk skripsi ini.
4. Bapak Benny Danang Setianto, SH., LLM., MIL, selaku Dosen Wali Penulis yang memberikan dukungan kepada Penulis.
5. Seluruh Staff Kependidikan Fakultas Hukum dan Komunikasi Unika Soegijapranata Semarang, yang telah bersedia membantu penulis dalam mengurus keperluan administrasi maupun akademik selama penulis masih menempuh pendidikan di Universitas Katolik Soegijapranata.
6. Ibu Rian Titik Winarni selaku seksi bidang Perempuan dan Anak di Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kota Semarang yang telah baik hati memberikan izin serta bersedia menjadi narasumber dan meluangkan waktunya untuk membantu penulis dalam menjawab pertanyaan dan memberikan data-data yang diperlukan penulis guna penulisan skripsi ini.
7. Ibu Prihatin Ningsih S.Pd., selaku Humas Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak yang telah memberikan informasi kepada penulis.
8. Ibu Nia, selaku staff sekretariat di Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak yang telah baik hati untuk mengurus izin penelitian serta memberikan informasi kepada penulis.

9. Ibu Ninik Jumoenita, sebagai staff di PPT Seruni yang telah berbaik hati untuk meluangkan waktunya dan bersedia menjadi narasumber untuk menjawab semua pertanyaan yang di lontarkan penulis serta memberikan data-data yang dibutuhkan penulis guna menyusun skripsi ini.
10. Bapak Yuli Sulistyanto sebagai activist senior Yayasan Setara yang telah bersedia menjadi narasumber dalam menjawab pertanyaan yang dilontarkan penulis yang berguna untuk penulisan skripsi ini.
11. Mbak Siti Utami (Ut) dan Mas Bintang sebagai staff lapangan di Yayasan Setara yang telah bersedia menjadi narasumber dan mengizinkan penulis untuk mengikuti kegiatan di Yayasan Setara.
12. Orang tua tercinta, Bapak Antonius Sjamsu Nindya dan Ibu Yohana Fransisca Sri Yuliaty yang selalu menyemangati penulis untuk segera menyelesaikan skripsi ini, serta selalu memberikan dukungan dan tidak henti-hentinya mendoakan penulis.
13. Kakak-kakak tercinta, Mbak Kristi dan Mas Fankris yang selalu menyemangati penulis untuk segera menyelesaikan skripsi ini dan memberikan dukungan kepada penulis.
14. Petrus Kiko yang dengan baik hati menemani penulis dalam mencari responden dan selalu menyemangati penulis dalam keadaan apapun.
15. Catharina Shinta, Corabela Hasuka, Florentina Gisela, Candra Perwita Sari, Gracelia Retno Alvionita, Ni Made Sri Indriyani yang selalu menyemangati



penulis untuk segera menyelesaikan skripsi ini, serta memberikan dukungan dan menghibur penulis disaat-saat penulis sedang down.

16. ThmsAnggr, seseorang yang secara tidak langsung menjadi penyemangat untuk penulis. Salam kenal Thms, terimakasih.

17. Evi, Tika, Arga, Angga, Fitri, Wita teman-teman dari Unnes yang telah menjadi teman yang baik dan menemani penulis selama mengikuti kegiatan di Yayasan Setara, serta anak-anak di Gunung Sari dan Tambak Lorok yang telah menghibur penulis saat mengikuti kegiatan.

18. Teman-teman Seperjuangan Angkatan 2013 di Fakultas Hukum Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.

19. Semua pihak yang turut membantu yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu di dalam kesempatan ini.

Semoga Skripsi ini bermanfaat bagi semua orang yang membacanya.

Semarang, 28 Februari 2018

Penulis,

Eresa

## ABSTRAKSI

Skripsi ini berjudul Peranan Dinas Pembedayaan Perempuan dan Perlindungan Anak dalam Memberikan Perlindungan Terhadap Anak Korban Penelantaran Ditinjau Dari Peraturan Daerah Kota Semarang No. 5 Tahun 2016 Tentang Perlindungan Perempuan dan Anak Dari Tindak Kekerasan. Tujuan skripsi ini ditulis adalah untuk mengetahui faktor-faktor apa saja yang dapat mempengaruhi terjadinya tindak penelantaran anak, untuk mengetahui implementasi dari Peraturan Daerah Kota Semarang No. 5 Tahun 2016 dalam hal mengatasi bentuk-bentuk tindak penelantaran anak di Semarang dan untuk mengetahui peranan yang akan dilakukan oleh pemerintah daerah kota Semarang dalam memberikan perlindungan kepada anak korban penelantaran di Semarang. Adapun metode analisis data yang digunakan adalah metode kualitatif. Bahan hukum yang digunakan dalam menunjang penulisan skripsi adalah bahan hukum primer, bahan hukum sekunder, dan bahan hukum tersier. Teknik pengumpulan data menggunakan studi lapangan dengan mewawancarai beberapa responden serta menggunakan studi pustaka.

Dari hasil penelitian diperoleh data-data mengenai faktor-faktor yang menjadi penyebab orangtua melakukan tindak penelantaran terhadap anaknya, yaitu; faktor ekonomi, tingkat pemahaman orangtua yang lemah, faktor lingkungan dan faktor pergaulan orangtua. Hasil kedua adalah bahwa dalam menerapkan Peraturan Daerah Kota Semarang No. 5 Tahun 2016 Pemerintah Kota Semarang belum berjalan dengan optimal, karena masih ditemukan anak-anak yang menjadi korban penelantaran oleh orangtuanya. Hasil penelitian yang terakhir adalah bahwa dalam menjalankan peranannya Pemerintah Daerah Kota Semarang belum dilakukan dengan optimal karena masih ditemukan anak-anak yang menjadi korban penelantaran belum mendapatkan penanganan dari Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak. Saran yang dapat penulis berikan mengenai hal-hal tersebut adalah Pemerintah Kota Semarang harus lebih fokus dalam menjalankan peranannya serta dalam menerapkan Peraturan Daerah Kota Semarang untuk mengatasi bentuk-bentuk penelantaran.

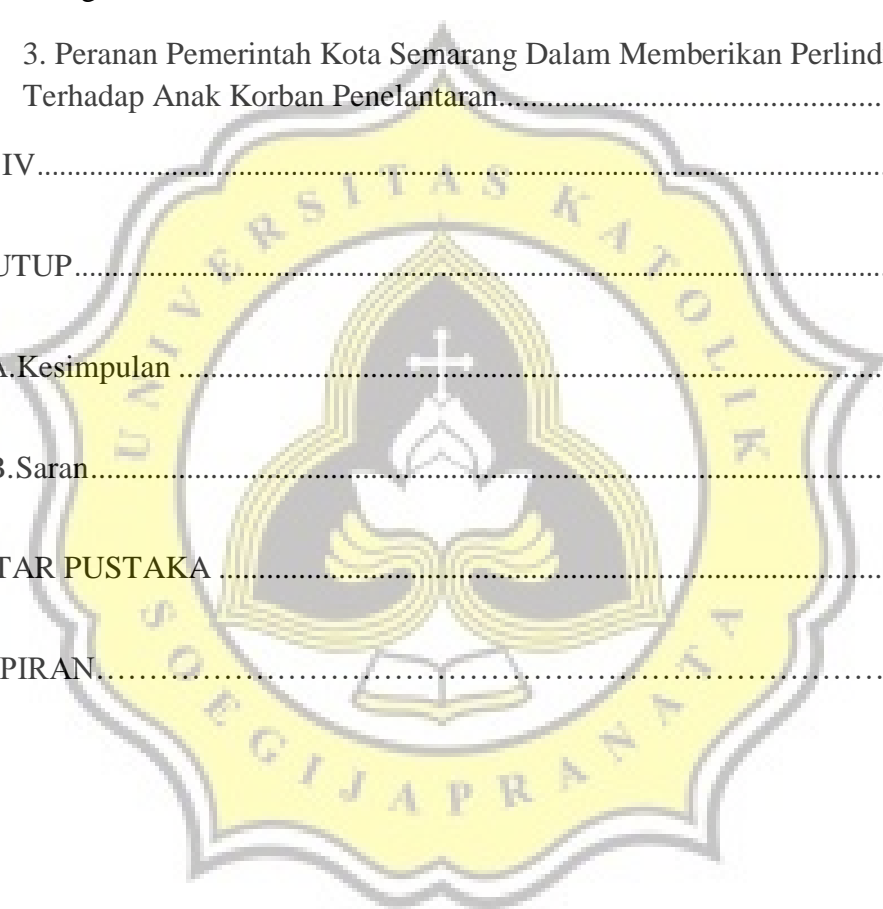
**Kata Kunci : Penelantaran Anak, Peranan Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak, Faktor-faktor yang mempengaruhi orangtua melakukan tindak penelantaran anak, Perlindungan.**

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	iv
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAKSI.....	x
DAFTAR ISI.....	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A.LATAR BELAKANG MASALAH.....	1
B.PERUMUSAN MASALAH.....	9
C.TUJUAN PENELITIAN.....	10
D.MANFAAT PENELITIAN.....	10
E.METODE PENELITIAN.....	11
F. SISTEMATIKA PENULISAN .....	116

BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....	18
A.PENGERTIAN ANAK .....	18
B.PENGERTIAN ORANGTUA .....	20
C.HAK-HAK ANAK.....	21
D.PENGERTIAN PENELANTARAN ANAK .....	25
E.PERLINDUNGAN HUKUM .....	27
F. TANGGUNGJAWAB PEMERINTAH DALAM TINDAK PENELANTARAN ANAK .....	34
G.PERANAN PEMERINTAH DAERAH DALAM TINDAK PENELANTARAN ANAK .....	36
H.PENGERTIAN KEBIJAKSAAN .....	41
I. KELOMPOK NON GOVERNMENT ORGANIZATION (NGO) .....	45
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	49
A.Hasil Penelitian .....	49
1.Profil Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak .....	49
2.Profil Pusat Pelayanan Terpadu Seruni (PPT Seruni) .....	59
3.Profil Yayasan Setara .....	69

B. Pembahasan Hasil Penelitian .....	74
1. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Terjadinya Tindak Penelantaran Anak di Kota Semarang .....	74
2. Implementasi Peraturan Daerah Kota Semarang No. 5 Tahun 2016 Dalam Mengatasi Bentuk-bentuk Penelantaran Anak. ....	91
3. Peranan Pemerintah Kota Semarang Dalam Memberikan Perlindungan Terhadap Anak Korban Penelantaran.....	96
BAB IV.....	110
PENUTUP.....	110
A. Kesimpulan .....	110
B. Saran.....	11112
DAFTAR PUSTAKA .....	114
LAMPIRAN.....	118



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.....	49
Gambar 2.....	54
Gambar 3.....	63
Gambar 4.....	70



## DAFTAR TABEL

Tabel 1.....	64
Tabel 2.....	81



DAFTAR BAGAN

Bagan 1.....73





## DAFTAR DIAGRAM

Diagram 1.....	80
Diagram 2.....	80

