

**PERAN PUSKESMAS DALAM UPAYA PELAYANAN KESEHATAN
DASAR KHUSUSNYA PELAKSANAAN PROMOSI KESEHATAN
BERDASARKAN PERATURAN MENTERI KESEHATAN
NOMOR 75 TAHUN 2014 TENTANG PUSKESMAS**

SKRIPSI

Diajukan Kepada Fakultas Hukum dan Komunikasi

Program Studi Ilmu Hukum

Guna memenuhi salah satu syarat untuk

Memperoleh gelar sarjana Strata 1

Dalam Ilmu Hukum



Disusun Oleh

Hilarius Kunto Dewandaru

13.20.0004

FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
SEMARANG

2018

HALAMAN PERSETUJUAN

**PERAN PUSKESMAS DALAM UPAYA PELAYANAN KESEHATAN
DASARKHUSUSNYA PELAKSANAAN PROMOSI KESEHATAN
BERDASARKAN PERATURAN MENTERI KESEHATAN
NOMOR 75 TAHUN 2014 TENTANG PUSKESMAS**

SKRIPSI

Diajukan kepada Fakultas Hukum dan Komunikasi

Program Studi Ilmu Hukum

Guna Memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar

Sarjana Strata 1 Ilmu Hukum

Disusun Oleh:

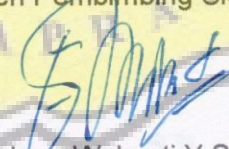
Hilarius Kunto Dewandaru

13.20.0004

Semarang, 19 Febuari 2018

Disetujui Oleh:

Dosen Pembimbing Skripsi


(Dr. Endang Wahyati Y SH. MH)

**FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
SEMARANG**

2018

PENGESAHAN

Skripsi disusun oleh :

Nama : Hilarius Kunto Dewandaru

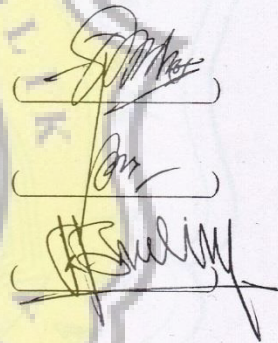
NIM : 13.20.0004

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada tanggal : 28 Februari 2018

Dosen Penguji :

1. Dr. Y. Endang Wahyati , S.H., M.H.
2. Y. Hadiyono, S.H., M.Hum
3. Dr. Y. Budi Sarwo, S.H., M.H.



Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
Untuk memperoleh gelar Sarjana Strata I Ilmu Hukum
Pada tanggal : 14 Maret 2018.



Dr. Marcella E. Simandjuntak, SH., CN., M.Hum.
Dekan Fakultas Hukum dan Komunikasi
Universitas Katolik Soegijapranata

PERNYATAAN KEASLIAAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan, bahwa skripsi yang berjudul “Peran Puskesmas dalam Upaya Pelayanan Kesehatan Dasar Khususnya Pelaksanaan Promosi Kesehatan Berdasarkan Peraturan Menteri Kesehatan Nomor 75 Tahun 2014 Tentang Puskesmas” ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi dan sepanjang sepengetahuan saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila kemudian hari ternyata terbukti bahwa skripsi ini sebagian atau seluruhnya merupakan hasil plagiasi, maka saya bersedia menerima segala akibat hukum sesuai dengan peraturan yang berlaku pada Universitas Katolik Soegijapranata dan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Semarang, 19 Februari 2018



(Hilarius Kunto Dewandaru)

ABSTRAK

Puskesmas merupakan salah satu fasilitas pelayanan kesehatan yang dekat dengan masyarakat. Untuk meningkatkan kesehatan masyarakat puskesmas memiliki tugas melaksanakan upaya pelayanan kesehatan dasar yang terdiri dari upaya kesehatan perorangan dan upaya kesehatan masyarakat. Untuk meningkatkan kesehatan masyarakat ini dapat melalui upaya kesehatan masyarakat salah satunya promosi kesehatan. Dalam pelaksanaan puskesmas didasarkan pada Peraturan Menteri Kesehatan Nomor 75 Tahun 2014 tentang Puskesmas.

Penelitian ini menggunakan metode pendekatan yuridis sosiologis, dengan spesifikasi penelitian deskriptif analitis. Pengumpulan data di lapangan melalui pengambilan sampel, menggunakan metode *non-random sampling* dengan teknik *purposive sampling*. Jenis data yang digunakan adalah data primer dan data sekunder. Data primer diperoleh melalui wawancara dan daftar pertanyaan, sedangkan data sekunder diperoleh dengan melalui studi kepustakaan.

Hasil penelitian didapatkan bahwa pelaksanaan peran puskesmas dalam upaya pelayanan kesehatan dasar khususnya promosi kesehatan di Puskesmas Halmahera, Puskesmas Tlogosari Wetan, dan Puskesmas Ngesrep didasarkan pada ketentuan perundang-undangan antara lain Undang-undang Kesehatan, Undang-undang Tenaga Kesehatan, Peraturan Menteri Kesehatan tentang Puskesmas dan Peraturan Menteri Kesehatan tentang Manajemen Puskesmas. Dalam pelaksanaan puskesmas ini didasarkan pada Peraturan Menteri Kesehatan Nomor 75 Tahun 2014 tentang Puskesmas. Meskipun terdapat penjelasan mengenai kegiatan promosi kesehatan, pihak puskesmas tetap melaksanakan kegiatan tersebut sesuai dengan standar yang telah ditentukan oleh Dinas Kesehatan. Namun dengan belum adanya ketentuan yang mengatur tentang standar operasional prosedur, membuat pelaksanaan pelayanan promosi kesehatan tidak maksimal.

Kata Kunci: Puskesmas, Kesehatan Dasar, Promosi Kesehatan

ABSTRACT

Public Health Center is one of the health service facilities close to the community. To improve public health Public Health Center have the duty to carry out basic health service efforts consisting of individual health effort and public health effort. To improve the health of this community can be through public health efforts, such as health promotion. In the implementation of Public Health Center is based on Regulation of Minister of Health Number 75 Year 2014 about Public Health Center.

This research uses sociological juridical approach, with analytical descriptive research specification. Data collection in the field through sampling, using non-random sampling method with purposive sampling technique. The type of data used is primary data and secondary data. Primary data were obtained through interviews and questionnaires, while secondary data were obtained through literature study.

The results of the research show that the implementation of the role of Public Health Center in the effort of basic health service especially health promotion at Halmahera Health Center, Tlogosari Wetan Public Health Center and Ngesrep Community Health Center is based on the provisions of legislation such as Health Law, Health Manpower Law, Health Minister Regulation about Public Health Center and Regulation of the Minister of Health on Public Health Center Management. In the implementation of this health center is based on Regulation of Minister of Health Number 75 Year 2014 about Public Health Center. Despite there is explanation of health promotion activities, the Public Health Center still conducts these activities in accordance with the standards set by the Departmen of Health. However, in the absence of provisions regulating the standard operational procedures make the implementation of health promotion services is not optimal.

Keywords: Public Health Center, Basic Health, Health Promotion

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO

“You Can Achieve Your Dream, If You Always Try and Struggle To Make It Happen” (-Hilarius Kunto-)

PERSEMBAHAN

“Kupersembahkan karya sederhana ini kepada orang yang sangat Kukasihi dan Kusayangi”

1. Untuk Tuhan Yesus Kristus dan Bunda Maria;
2. Untuk kedua orang tuaku, yang selalu mendukung dan memberi nasihat;
3. Untuk adik, yang selalu memberi semangat;
4. Untuk dosen pembimbing, yang selalu memberi arahan dalam pengerjaan penulisan hukum;
5. Untuk teman-teman, yang selalu memberi motivasi dan memberi semangat.

PRAKATA

Segala puji syukur Penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus dan Bunda Maria atas limpahan berkat dan rahmat-Nya, sehingga Penulis dapat menyusun dan menyelesaikan skripsi yang berjudul "Peran Puskesmas dalam Upaya Pelayanan Kesehatan Dasar Khususnya Pelaksanaan Promosi Kesehatan Berdasarkan Peraturan Menteri Kesehatan Nomor 75 Tahun 2014 Tentang Puskesmas", sebagai persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum dan Komunikasi, Program Studi Ilmu Hukum Universitas Katolik Soegijapranata.

Berdasarkan hasil penelitian, peran puskesmas dalam upaya pelayanan kesehatan dasar khususnya promosi kesehatan dalam pelaksanaannya sudah cukup baik. Hal ini dapat dilihatnya dalam pelaksanaan kegiatan yang sudah terencana dengan baik dan sesuai dengan peraturan yang telah ditetapkan. Namun dalam pelaksanaannya masih kurang maksimal karena keterbatasan sumber daya manusia dan belum ada ketentuan yang mengatur tentang standar operasional prosedur promosi kesehatan yang menjadi hambatan dalam melaksanakan peran puskesmas dalam upaya pelayanan kesehatan dasar khususnya promosi kesehatan.

Penulis menyadari bahwa masih banyak keterbatasan dan kekurangan Penulis sehingga terselesaikannya skripsi ini tidak terlepas dari bantuan moril maupun materiil dan bimbingan serta doa dari berbagai pihak, untuk itu Penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. F. Ridwan Sanjaya, S.E., S.Kom., MS., IEC., selaku Rektor Universitas Katolik Soegijapranata Semarang;
2. Dr. Marcella Elwina Simanjatak, S.H., C.N., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata Semarang;

3. V. Hadiyono, S.H., M.Hum., selaku Dosen Wali Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata Semarang yang telah memberikan dukungan, nasihat dan semangat selama menempuh studi di Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Soegijapranata;
4. Dr. Endang Wahyati Y SH. MH selaku Dosen Pembimbing yang dengan samabar dan tulus bersedia meluangkan waktunya untuk memberikan koreksi, saran, dan bimbingan kepada Penulis hingga selesainya penulisan skripsi ini;
5. Seluruh dosen Fakultas Hukum dan Komunikasi yang tidak dapat disebutkan satu persatu oleh Penulis yang telah memberikan banyak ilmunya kepada Penulis sehingga penulis mendapatkan pengetahuan yang kelak akan Penulis gunakan di dalam kehidupan bermasyarakat;
6. Seluruh Staff Administrasi Fakultas Hukum dan Komunikasi yang telah memberi bantuan kepada penulis selama menempuh Pendidikan di Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata Semarang;
7. Kepala Puskesmas Halmahera, Kepala Puskesmas Tlogosari Wetan, dan Puskesmas Ngesrep Semarang yang telah membantu penulis di lapangan;
8. Seluruh staff di Puskesmas Halmahera, Puskesmas Tlogosari Wetan, dan Puskesmas Ngesrep, yang telah membantu Penulis dalam melakukan penelitian;
9. Ayah, Ibu dan adik yang selalu mendukung dan memberikan doa kepada Penulis agar dapat menyelesaikan penulisan ini;
10. Serlinda, Lisa, Ika, Deta, Aryo, Tri, Ernest, Jeje atas kebersamaannya di Badan Eksekutif Mahasiswa Fakultas Hukum dan Komunikasi 2014/2015;
11. Henu, Ernest, Jaseng, Vicky, Adjeng, Maria, Abraham, Calvin, Kevin Y, Danu, Dessy, Prince dan Beyes atas kebersamaannya selama menempuh studi di Fakultas Hukum dan Komunikasi;

12. Silvi, Eyen, Mariska, Selina, Pandu, Jojo, Anna, Martin, Lewi, Alvin, Je Astel, Verlen, Marcel, Flo, Benny, Bella, Dita, Vina, Ardian, Aldi, dan Aris atas kebersamaannya selama menempuh studi di Universitas Katolik Soegijapranata;
13. Warga Kos Kampung Asri dan tim futsal Kampung Asri, atas kebersamaannya selama menempuh studi di Universitas Katolik Soegijapranata;
14. Semua teman-teman di Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata Semarang Angkatan 2013, yang telah berdinamika bersama selama 4 tahun serta memberi dukungan dan motivasi kepada Penulis.

Penulis menyadari penulisan skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan baik dari segi Teknik penulisan maupun segi substansi. Karena itu penulis sangat terbuka terhadap kritik dan saran dari berbagai pihak yang bersifat konstruktif, demi perbaikan atau penyempurnaan penulisan hukum selanjutnya. Demikian semoga penulisan hukum ini dapat memberikan manfaat kepada semua pihak, baik untuk ilmu pengetahuan, akademis, praktisi maupun masyarakat umum.

Semarang, 19 Febuari 2018

Penulis

Hilarius Kunto Dewandaru

DAFTAR ISI

| | |
|--|-------------|
| HALAMAN PERSETUJUAN | ii |
| PENGESAHAN | iii |
| PERNYATAAN KEASLIAAN SKRIPSI | iv |
| ABSTRAK | v |
| HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN | vii |
| PRAKATA | viii |
| DAFTAR ISI | xi |
| DAFTAR LAMPIRAN | xiii |
| BAB I PENDAHULUAN | |
| A. Latar Belakang | 1 |
| B. Rumusan Masalah | 7 |
| C. Pembatasan Masalah | 7 |
| D. Tujuan Penelitian | 8 |
| E. Manfaat Penelitian | 8 |
| F. Metode Penelitian | 9 |
| 1. Metode Pendekatan | 9 |
| 2. Spesifikasi Penelitian | 10 |
| 3. Objek Penelitian | 11 |
| 4. Metode Penentuan Sampel | 11 |
| 5. Metode Pengumpulan Data | 13 |
| 6. Metode Penyajian Data | 18 |
| 7. Metode Analisis Data | 18 |
| H. Tatakala Penelitian | 21 |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA | |
| A. Hak Atas Kesehatan | 22 |
| B. Peran dan Tanggung Jawab Pemerintah | 23 |
| C. Instrumen Pemerintahan | 27 |
| D. Upaya Pelayanan Kesehatan | 30 |
| E. Pengertian dan Jenis Tenaga Kesehatan | 32 |

| | |
|--|-----------|
| F. Fasilitas Pelayanan Kesehatan..... | 36 |
| G. Puskesmas..... | 38 |
| H. Kesehatan Masyarakat..... | 45 |
| I. Kesehatan Dasar Khususnya Promosi Kesehatan..... | 46 |
| BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN | |
| A. HASIL PENELITIAN..... | 50 |
| 1. Gambaran Umum Obyek Penelitian..... | 50 |
| 2. Hasil Wawancara dengan Narasumber..... | 61 |
| B. PEMBAHASAN..... | 83 |
| 1. Ketentuan Peran Puskesmas Dalam Upaya Pelayanan Kesehatan Dasar Khususnya Pelaksanaan Promosi Kesehatan Berdasarkan Peraturan Menteri Kesehatan Nomor 75 Tahun 2014 Tentang Puskesmas..... | 83 |
| 2. Pelaksanaan Peran Puskesmas Dalam Upaya Pelayanan Kesehatan Dasar Khususnya Promosi Kesehatan Berdasarkan Peraturan Menteri Kesehatan Nomor 75 Tahun 2014 Tentang Puseksmas..... | 99 |
| 3. Hambatan Dalam Pelaksanaan Peran Puskesmas Dalam Upaya Pelayanan Kesehatan Dasar Khususnya Promosi Kesehatan Berdasarkan Peraturan Menteri Kesehatan Nomor 75 Tahun 2014 tentang Puskesmas..... | 103 |
| BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN | |
| A. Kesimpulan..... | 109 |
| B. Saran..... | 117 |
| DAFTAR PUSTAKA..... | xi |
| DAFTAR LAMPIRAN | |

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1: Surat Ijin Penelitian

Lampiran 2: Surat Telah Selesai Melakukan Penelitian

Lampiran 3: Pedoman Wawancara

