

**SISTEM RAYONISASI DALAM PENERIMAAN PESERTA DIDIK BARU  
DI KOTA SEMARANG DITINJAU DARI PERATURAN GUBERNUR  
JAWA TENGAH NOMOR 9 TAHUN 2017 TENTANG PENERIMAAN  
PESERTA DIDIK BARU PADA SEKOLAH MENENGAH ATAS NEGERI  
DI PROVINSI JAWA TENGAH**

**(STUDI KASUS DI SMA N 1 DAN SMA N 9 SEMARANG)**

**SKRIPSI**

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan program strata satu (S1)  
pada Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata



Disusun oleh:

Maria Indraswari

13.20.0057

**Fakultas Hukum dan Komunikasi  
Universitas Katolik Soegijapranata**

**Semarang**

**2017**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**SISTEM RAYONISASI DALAM PENERIMAAN PESERTA DIDIK DI KOTA  
SEMARANG DITINJAU DARI PERATURAN GUBERNUR JAWA TENGAH  
NOMOR 9 TAHUN 2017 TENTANG PENERIMAAN PESERTA DIDIK BARU  
PADA SEKOLAH MENENGAH ATAS NEGERI DI PROVINSI JAWA  
TENGAH**

**(STUDI KASUS DI SMA N 1 DAN SMA N 9 SEMARANG)**

**SKRIPSI**

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan program strata satu (S1) pada  
Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata

Disusun Oleh :

Maria Indraswari

13.20.0057

Disetujui Oleh,

Dosen Pembimbing Skripsi

Venatius Hadiyqno, S.H., M.Hum.

**FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI  
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA  
SEMARANG**

2017

## PENGESAHAN

Skripsi disusun oleh :

Nama : Maria Indraswari


NIM : 13.20.0057

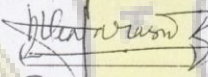
Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

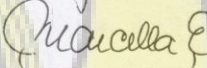
Pada tanggal : 12 Oktober 2017

Dosen Penguji :

1. Venatius Hadiyono, SH, M.Hum
2. Rika Saraswati, SH, CN, M.Hum, Ph.D
3. Dr. Marcella Elwina S, SH, CN, M.Hum

()

()

()

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan  
Untuk memperoleh gelar Sarjana Strata I Ilmu Hukum

Pada tanggal



Dr. Damali Setiawan, SH., LL.M., MIL.  
Dekan Fakultas Hukum dan Komunikasi  
Universitas Katolik Soegijapranata

## PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan dalam skripsi yang berjudul : “SISTEM RAYONISASI DALAM PENERIMAAN PESERTA DIDIK DI KOTA SEMARANG DITINJAU DARI PERATURAN GUBERNUR JAWA TENGAH NOMOR 9 TAHUN 2017 TENTANG PENERIMAAN PESERTA DIDIK BARU PADA SEKOLAH MENENGAH ATAS NEGERI DI PROVINSI JAWA TENGAH (STUDI KASUS DI SMA N 1 SEMARANG DAN SMA N 9 SEMARANG),” ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi dan sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah saya tulis atau terbitkan oleh orang lain, kecuali secara tertulis dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari ternyata bahwa skripsi ini sebagian atau seluruhnya merupakan hasil plagiasi, maka saya rela untuk dibatalkan, dengan segala akibat hukumnya sesuai dengan peraturan yang berlaku pada Universitas Katolik Soegijapranata dan/atau peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Semarang



Maria Indraswari

## HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN

### MOTTO

*“Therefore I tell you, whatever you ask for in prayer, believe that you have received it, and it will be yours”*

Mark 11 : 24

*“Cast all your anxiety on Him, because He cares for you”*

1 Peter 5: 7

### PERSEMBAHAN

Kupersembahkan skripsi ini untuk :

Tuhan Yesus Kristus, Bunda Maria, Bapak Yosep, Mama Endang, Mbak Fatma, Mas

Danang Andri, dan Eduardus Alhika Nanda

Serta teman-teman seperjuangan di Fakultas Hukum angkatan 2013

## **KATA PENGANTAR**

Puji Tuhan, Puji Syukur dan terima kasih Penulis haturkan kepada Tuhan Yesus Kristus dan Bunda Maria atas segala lindungan, berkat, karunia, bimbingan dan Roh Kudus-Nya sehingga Penulis dapat menyelesaikan skripsi ini sesuai dengan yang diharapkan.

Penulisan skripsi ini diajukan sebagai syarat kelulusan sarjana strata I Ilmu Hukum Universitas Katolik Soegijapranata Semarang. Dalam penulisan skripsi ini tidak lepas dari hambatan dan kesulitan yang Penulis hadapi, namun dengan bantuan, bimbingan, saran, dan nasihat dari berbagai pihak, khususnya dosen pembimbing, sehingga penulisan skripsi ini dapat berjalan dengan baik.

Penulis menyadari bahwa tanpa bantuan dari berbagai pihak, Penulis tidak dapat menyelesaikan skripsi ini, maka dari itu Penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Tuhan Yesus Kristus, Bunda Maria yang senantiasa mendampingi, membimbing, memudahkan, melancarkan dan berkenan mencurahkan Roh Kudus, dari awal pembuatan skripsi hingga pada hari ini, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Bapak Prof. Dr. F. Ridwan Sanjaya, SE., S.Kom., MS., IEC., selaku Rektor Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.

3. Bapak Benny Danang Setianto, S.H., LL.M, MIL selaku Dekan Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.
4. Bapak Venatius Hadiyono, S.H., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing skripsi penulis yang telah sangat sabar dan banyak meluangkan waktu dan pemikirannya selama membimbing penulis serta memberikan banyak motivasi.
5. Bapak Dr. Yohanes Budi Sarwo, S.H., M.H., selaku Dosen Wali Penulis yang selalu memberikan dukungan, motivasi, dan dorongan bagi Penulis sebagai anak wali kelasnya.
6. Seluruh Tenaga Kependidikan Fakultas Hukum dan Komunikasi Unika Soegijapranata Semarang, yang telah membantu dalam segala hal kepengurusan administrasi maupun akademik selama Penulis menempuh pendidikan di Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.
7. Bapak Drs. Gatot Bambang Hastowo, M.Pd selaku Kepala Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Provinsi Jawa Tengah yang telah memberi izin dan meluangkan waktunya kepada Penulis untuk melaksanakan penelitian di Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Provinsi Jawa Tengah.
8. Ibu Dra. Endang Suyatmi L, M.Pd., selaku Kepala Sekolah SMA Negeri 1 Semarang yang telah memberikan izin kepada Penulis untuk melakukan penelitian di SMA Negeri 1 Semarang.
9. Bapak Mustain, S.Pd (Alm) selaku Waka Kesiswaan sekaligus Ketua Penerimaan Peserta Didik Baru SMA Negeri 1 Semarang yang telah bersedia

menjadi narasumber dalam penulisan skripsi ini, walaupun pada hari pelaksanaan wawancara, beliau lebih dulu dipanggil oleh Tuhan Yang Maha Kuasa.

10. Bapak Suryonoto, S.Pd., M.Pd., selaku sekretaris Penerimaan Peserta Didik Baru SMA Negeri 1 Semarang yang telah bersedia menjadi narasumber dalam penulisan skripsi ini dan telah banyak membantu penulis.
11. Bapak Dr. Siswanto, M.Pd selaku Kepala Sekolah SMA Negeri 9 Semarang yang telah memberikan izin kepada Penulis untuk melakukan penelitian di SMA Negeri 9 Semarang.
12. Ibu Rumisih, M.Pd selaku Waka Kesiswaan dan Ketua Penerimaan Peserta Didik Baru SMA Negeri 9 Semarang yang telah bersedia menjadi narasumber dalam penulisan skripsi ini dan telah banyak membantu penulis.
13. Seluruh Orang Tua Calon Siswa yang mengikuti Penerimaan Peserta Didik Baru di SMA Negeri 1 dan SMA Negeri 9 Semarang, yang telah bersedia menjadi narasumber Penulis untuk skripsi ini.
14. Orang tua tercinta, Bapak Yosep Suyatno dan Mama Chatarina Endang Fatmaningsih yang tidak pernah berhenti mendaraskan doa dan terimakasih telah memberikan semangat untuk segera menyelesaikan skripsi serta selalu memberikan dukungan materiil dan moril.
15. Kakak-kakak tercinta, Mbak Theresia Fatmawati dan Mas Danang Andriyatno yang tidak pernah berhenti mendoakan dan menyemangati penulis untuk segera menyelesaikan skripsi ini.



16. Eduardus Alhika Nanda, yang senantiasa mendoakan, memberikan semangat dan support tiada henti-hentinya sejak awal pembuatan skripsi hingga hari ini, terimakasih Mas Edu.

17. Adjeng Apriliyana yang senantiasa mendoakan, menyemangati dan menemani sejak awal mengikuti PTMB Fakultas Hukum hingga penulis menyelesaikan skripsi ini, Terimakasih sudah menjadi sahabat yang baik dan apa adanya.

18. Dan semua pihak yang turut membantu dan tidak dapat penulis sebutkan satu per satu di dalam kesempatan ini.

Penulisan skripsin ini tidak lepas dari kekurangan dan masih jauh dari sempurna, untuk itu Penulis menerima segala kritik dan saran yang bersifat membangun. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Semarang,

Penulis,

Maria Indraswari

## ABSTRAK

Penelitian ini berjudul “Sistem Rayonisasi dalam Penerimaan Peserta Didik Baru di Kota Semarang Ditinjau dari Peraturan Gubernur Jawa Tengah Nomor 9 Tahun 2017 tentang Penerimaan Peserta Didik Baru Pada Sekolah Menengah Atas Negeri Di Provinsi Jawa Tengah (Studi Kasus di SMA Negeri 1 dan SMA Negeri 9 Semarang).” Tujuan Penelitian ini adalah untuk mengetahui implementasi dari Peraturan Gubernur Jawa Tengah Nomor 9 Tahun 2017 di SMA Negeri 1 dan SMA Negeri 9 Semarang. Tujuan lainnya adalah untuk mengetahui kelemahan dari sistem penerimaan peserta didik yang diatur dalam Peraturan Gubernur Nomor 9 Tahun 2017.

Metode pendekatan yang digunakan adalah metode penelitian empiris. Bahan hukum yang digunakan adalah bahan hukum primer, dan bahan hukum sekunder. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah melalui studi empiris yang berupa wawancara dengan beberapa informan, dan menggunakan studi pustaka. Metode analisis data yang digunakan adalah menggunakan metode kualitatif.

Hasil penelitian yang diperoleh adalah bahwa terdapat faktor-faktor yang menjadi penyebab munculnya kelemahan sistem penerimaan peserta didik baru yang berpedoman pada Peraturan Gubernur Provinsi Jawa Tengah Nomor 9 Tahun 2017 karena masih terjadi kekurangan dan kecurangan dalam penerimaan peserta didik baru tersebut. Hasil selanjutnya adalah bahwa Peraturan Gubernur Provinsi Jawa Tengah bertentangan dengan Undang-Undang Perlindungan Anak serta Undang-Undang Sistem Pendidikan Nasional, karena dalam beberapa pasal bertentangan dengan kedua undang-undang tersebut. Hasil penelitian yang terakhir adalah bahwa pelaksanaan peserta didik baru tahun 2017 sudah berjalan dengan baik namun masih banyak hal yang harus dievaluasi.

Saran penulis berkaitan dengan hal diatas adalah pemerintah masih harus banyak melakukan evaluasi mulai dari kebijakan yang diberlakukan hingga teknis pelaksanaan penerimaan peserta didik baru, sehingga pada tahun selanjutnya pelaksanaan sudah lebih baik lagi.

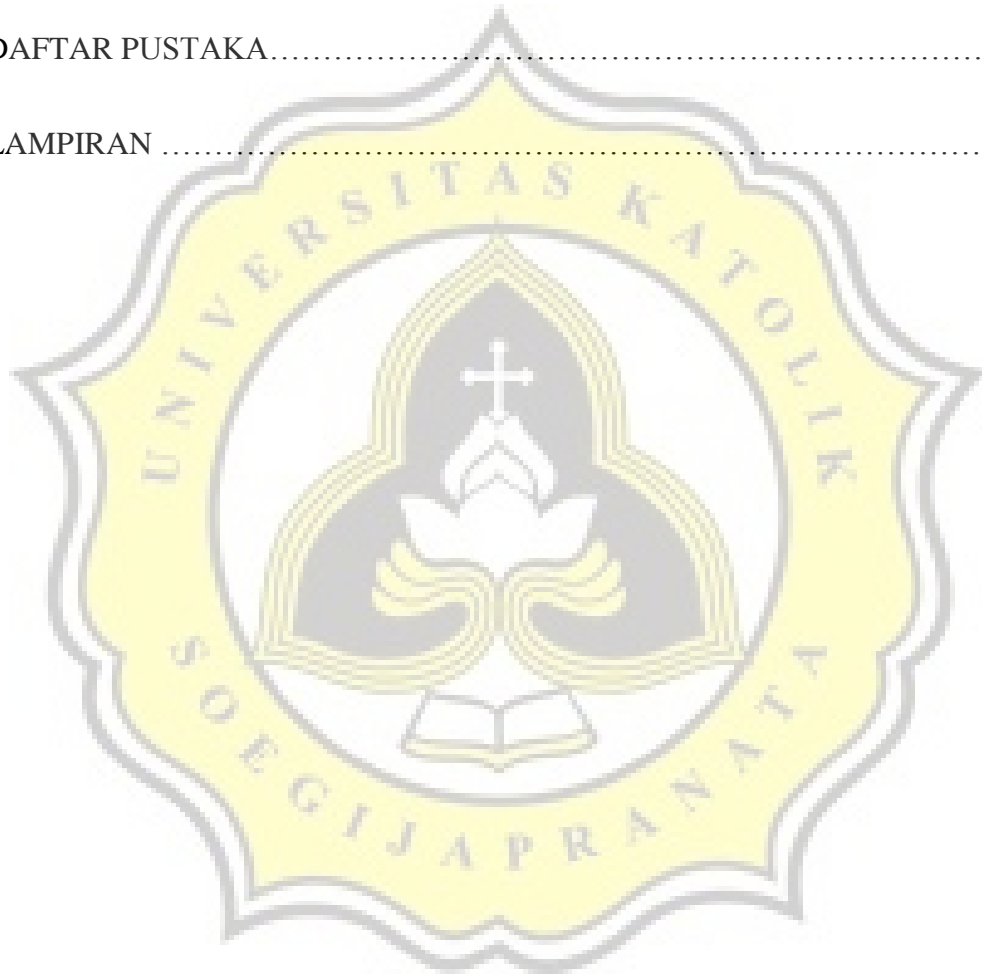
**Kata Kunci : Rayonisasi, Sistem Penerimaan, Peserta Didik, Hak Anak**

## DAFTAR ISI

Halaman Persetujuan.....	i
Lembar Pengesahan.....	ii
Pernyataan Keaslian Skripsi.....	iii
Halaman Motto dan Persembahan.....	iv
Kata Pengantar.....	v
Abstrak.....	ix
Daftar Isi.....	x
Daftar Tabel.....	xiii
Daftar Gambar.....	xiv
Bab I: Pendahuluan.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Manfaat Penelitian.....	8
E. Metode Penelitian.....	10
F. Sistematika Penulisan.....	18
BAB II: TINJAUAN PUSTAKA.....	20
A. Pengertian Sistem Rayon dalam Penerimaan Peserta Didik.....	20
B. Nilai Prestasi.....	22
C. Sistem Pendidikan Nasional.....	24

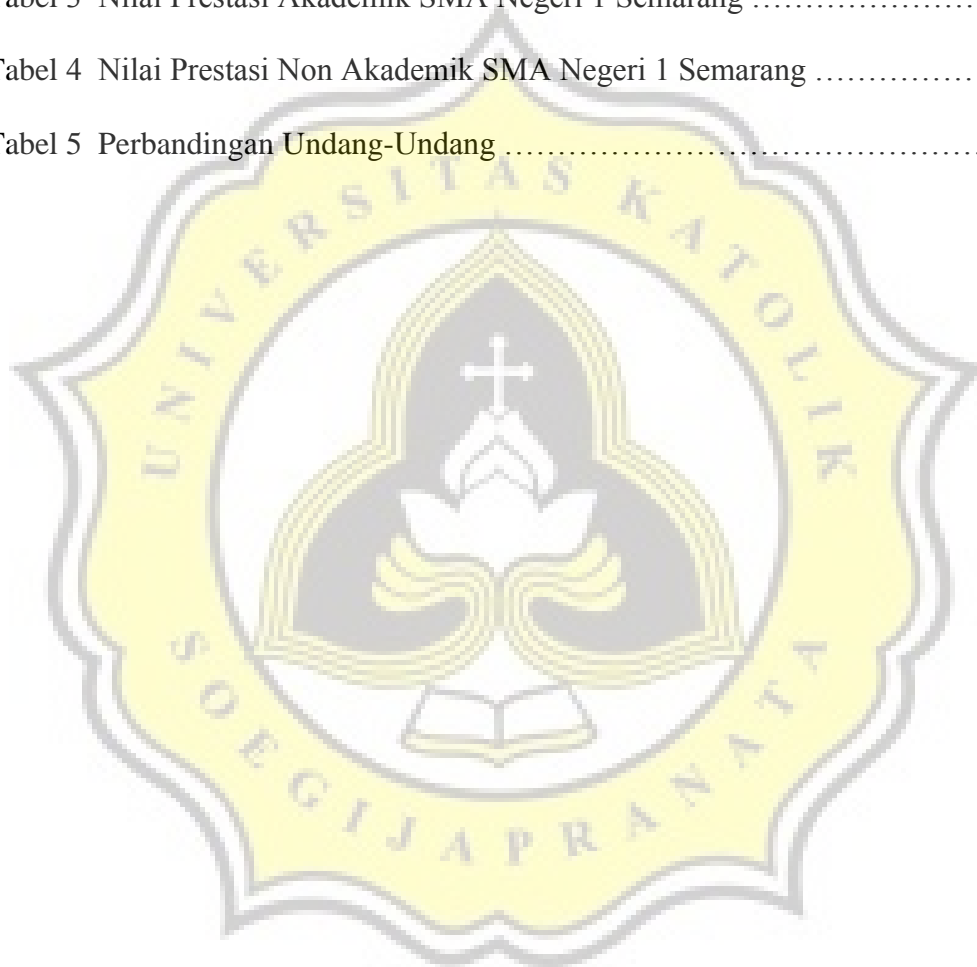
D. Pengertian Anak.....	27
E. Pengertian Diskriminasi.....	30
F. Pengertian Kebijakan.....	31
G. Pandangan Pemerintah terhadap Perlindungan Anak.....	34
H. Hak Anak dalam Pendidikan yang Anti Diskriminasi.....	37
I. Peranan dan Tindakan Pemerintah Provinsi Jawa Tengah terhadap Diskriminasi Pendidikan.....	40
<b>BAB III: PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN</b> .....	<b>45</b>
A. Peraturan Gubernur Jawa Tengah Nomor 9 Tahun 2017 tentang Penerimaan Peserta Didik Baru pada Sekolah Menengah Atas Negeri di Provinsi Jawa Tengah.....	45
B. Profil SMA Negeri 1 Semarang.....	47
C. Profil SMA Negeri 9 Semarang.....	54
D. Implementasi Sistem Penerimaan Peserta Didik Baru Tahun 2017 di SMA Negeri 1 dan SMA Negeri 9 Semarang.....	60
E. Kelemahan Sistem Penerimaan Peserta Didik Baru yang diatur dalam Peraturan Gubernur Jawa Tengah Nomor 9 Tahun 2017 tentang Penerimaan peserta Didik Baru pada Sekolah Menengah Atas Negeri di Provinsi Jawa Tengah.....	76

BAB IV: PENUTUP.....	98
A. Kesimpulan.....	98
B. Saran.....	99
DAFTAR PUSTAKA.....	101
LAMPIRAN .....	105



## DAFTAR TABEL

Tabel 1 Nilai Prestasi Akademik SMA Negeri 9 Semarang .....	66
Tabel 2 Nilai Prestasi Non Akademik SMA Negeri 9 Semarang .....	67
Tabel 3 Nilai Prestasi Akademik SMA Negeri 1 Semarang .....	68
Tabel 4 Nilai Prestasi Non Akademik SMA Negeri 1 Semarang .....	69
Tabel 5 Perbandingan Undang-Undang .....	96



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 SMA Negeri 1 Semarang .....	48
Gambar 2 Motto SMA Negeri 1 Semarang .....	49
Gambar 3 Struktur Organisasi SMA Negeri 1 Semarang .....	52
Gambar 4 SMA Negeri 9 Semarang .....	55
Gambar 5 Struktur Organisasi SMA Negeri 9 Semarang .....	58
Gambar 6 Alur Penerimaan Peserta Didik Baru 2017 .....	63

