

**PERAN KEPOLISIAN DALAM MENANGANI PELANGGARAN  
LALU LINTAS YANG DILAKUKAN OLEH PELAJAR  
(STUDI KASUS DI POLRES CIREBON KOTA)**

**SKRIPSI**



Disusun oleh :  
Ernest Lalombombuida  
13.20.0030

**FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI  
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA  
SEMARANG**

**2017**

# HALAMAN PERSETUJUAN

## PERAN KEPOLISIAN DALAM MENANGANI PELANGGARAN LALU LINTAS YANG DILAKUKAN OLEH PELAJAR (STUDI KASUS DI POLRES CIREBON KOTA)

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Studi Strata I di  
Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata

Disusun oleh :

Ernest Lalombombuda

13.20.0030

Disetujui Oleh  
Dosen Pembimbing Skripsi



Dr. Marcella Elwina Simandjuntak, SH., CN., M.Hum

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI  
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA  
SEMARANG

2017

# PENGESAHAN

Skripsi disusun oleh :

Nama : Ernest Lalombombuida

NIM : 13.20.0030

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada tanggal : 27 Oktober 2017

Dosen Penguji :

1. Dr. Marcelia E. Sumanjuntak, SH., CN., M.Hum.
2. Petrus Soetjowinoto, SH., M.Hum.
3. Dr. Antonius Maria Laot Kian, SS., M.Hum.

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan  
Untuk memperoleh gelar Sarjana Strata I Ilmu Hukum  
Pada tanggal 27 Nopember 2017



Dr. Marcelia E. Sumanjuntak, SH., CN., M.Hum.  
Dekan Fakultas Hukum dan Komunikasi  
Universitas Katolik Soegijapranata

## PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan dalam skripsi yang berjudul "PERAN KEPOLISIAN DALAM MENANGANI PELANGGARAN LALU LINTAS YANG DILAKUKAN OLEH PELAJAR (STUDI KASUS DI POLRES CIREBON KOTA)" ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan disuatu perguruan tinggi dan sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah saya tulis atau terbitkan orang lain, kecuali secara tertulis dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila di kemudian hari ditemukan adanya bukti plagiasi, manipulasi dan atau pemalsuan data, maupun bentuk kecurangan lainnya, saya bersedia untuk menerima sanksi dalam bentuk apapun dari Universitas Katolik Soegijapranata Semarang dan/atau peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Semarang, 5 Oktober 2017

Ernest Lalombombuda



## **HALAMAN MOTTO**

**SERAHKANLAH PERBUATANMU KEPADA TUHAN,  
MAKA TERLAKSANALAH SEGALA RENCANAMU.**

**(AMSAL 16:3)**

Skripsi Ini dipersembahkan kepada :

1. **KELUARGA BESAR TERCINTA**
2. **DOSEN PEMBIMBING TERBAIK**
3. **SAHABAT – SAHABAT TERBAIK**



## KATA PENGANTAR

Penelitian berupa skripsi dengan judul “Peran Kepolisian dalam Menangani Pelanggaran Lalu Lintas yang Dilakukan oleh Pelajar (Studi Kasus di Polres Cirebon Kota)” ini diajukan sebagai persyaratan guna mencapai Gelar Kesarjanaan S-1 di Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini banyak pihak yang membantu baik secara langsung maupun tidak langsung. Oleh karena itu Penulis mengucapkan terima kasih yang setulus-tulusnya kepada:

1. Tuhan Yesus Kristus yang selalu menjadi penolong, penghibur, dan sumber kekuatan yang selalu ada saat Penulis mengerjakan skripsi ini.
2. Bapak Prof. Dr. F. Ridwan Sanjaya, SE., S.Kom., MS., IEC., selaku Rektor Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.
3. Yth. Ibu Dr. Marcella Elwina S, SH., CN., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata dan dosen pembimbing yang sudah memberikan waktunya, kesabarannya, dan kekuatannya untuk membantu menyelesaikan skripsi ini.
4. Yth. Ibu dan/atauBapak tim penguji skripsi yang telah banyak memberi masukan dan saran untuk kesempurnaan skripsi ini.
5. Yth. Bapak V. Hadiyono, SH. M.Hum. Selaku dosen wali yang sudah banyak mendukung untuk menyelesaikan skripsi ini.
6. Ytc. Mama Lily Kristianti dan Papa Alsis Lalombombuida yang selalu menyemangati dalam pembuatan skripsi ini, selalu mendoakan, dan dengan sabar menemani Penulis saat sedang berusaha mendapat gelar S.H, serta dukungan materil dan moril yang membuat Penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dan mendapat gelar S.H.
7. Ytc. Kedua kakak Penulis, Cindy Claudia Lalombombuida, S.E. dan Selly Aquilla Lalombombuida, S.Kom., M.M. yang selalu menyemangati dan memberikan bantuan agar Penulis dapat menyelesaikan kuliah ini. Terimakasih untuk dukungan dan doa-doanya untuk Penulis.

8. Yth. Bapak Kapolres Cirebon Kota AKBP Adi Vivid Agustiadi Bachtiar S.IK. M.Hum, M.S.M. yang sudah memberikan ijin dan bantuan untuk penulis saat melakukan penelitian di Polres Cirebon Kota.
9. Untuk sahabat-sahabat tersayang, terbaik dan seperjuangan Penulis di Semarang (Diani, Deo, Lukas, Yosua, Ryan, Krisna, Sanjaya, Godfriend Situmorang, Ega, Lia, Yohana) yang selalu ada saat Penulis kesusahan dan sering menghibur diri bersama di Semarang.
10. Teman-teman Fakultas Hukum dan Komunikasi angkatan 2013 terkasih yang sudah berjuang bersama semasa kuliah.
11. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Katolik Soegijapranata Semarang yang telah memberikan ilmu pengetahuan, bimbingan, semangat dan pengajaran selama masa studi penulis.
12. Seluruh pegawai Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Katolik Soegijapranata Semarang (Mas Bowo, Mas Yatiman, Pak Nardi, Mbak Mega, Mbak Indra) yang telah membantu segala hal administrasi selama masa studi penulis.
13. Semua pihak yang telah sangat membantu namun tidak bisa disebutkan satu persatu.

Terima kasih untuk sekecil apapun doa dan dukungan yang telah diberikan kepada Penulis yang semuanya sungguh sangat berarti.

Akhir kata semoga 'karya kecil' yang jauh dari sempurna ini dapat berguna bagi pengembangan ilmu hukum pada umumnya dan ilmu hukum pidana dan hukum acara pidana pada khususnya.

Semarang, 5 Oktober 2017

Penulis

Ernest Lalombombuida



## ABSTRAK

Saat ini masyarakat Indonesia semakin memperoleh kemudahan dalam mendapatkan kendaraan bermotor terutama kendaraan roda dua. Sepeda motor dibutuhkan untuk menunjang mobilitas penggunaanya dalam melakukan aktivitas sehari-hari seperti bekerja, berdagang, dan aktivitas lainnya. Sering dijumpai pelajar berseragam SMA bahkan SMP mengendarai sepeda motor dalam kehidupan sehari-hari. Fenomena ini terjadi hampir di seluruh kota di Indonesia. Kepolisian khususnya Satuan Lalu Lintas haruslah bisa mengawasi, menjaga dan menindak setiap pelanggaran yang ada di jalan raya, termasuk pengendara motor yang masih anak-anak atau masih berstatus sebagai Pelajar. Oleh sebab itu dalam kesempatan ini penulis melaksanakan penelitian dengan judul: “Peran Kepolisian dalam Menangani Pelanggaran Lalu Lintas yang Dilakukan oleh Pelajar (Studi Kasus di Polres Cirebon Kota)”.

Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui bentuk pelanggaran yang dilakukan oleh pelajar di Kota Cirebon, untuk mengetahui peran kepolisian dalam menangani pelanggaran lalu lintas yang dilakukan oleh pelajar di Kota Cirebon dan untuk mengetahui hambatan-hambatan apa saja yang ditemui oleh pihak Kepolisian dalam menangani pelanggaran lalu lintas yang dilakukan oleh pelajar di Kota Cirebon.

Penelitian ini masuk ranah penelitian kualitatif dengan spesifikasi penelitian deskriptif analitis. Penelitian ini berupaya menggambarkan perilaku pelanggaran lalu lintas yang dilakukan oleh pelajar serta peran kepolisian sebagai penegak hukum dalam menangani pelanggaran lalu lintas. Data yang digunakan adalah data primer yang diperoleh dengan melakukan wawancara dan data sekunder yang diperoleh dengan melakukan studi kepustakaan.

Bentuk pelanggaran lalu lintas yang banyak ditemui yang dilakukan oleh pelajar di Kota Cirebon adalah berkendara tidak menggunakan helm, belum memiliki SIM, dan melanggar rambu-rambu lalu lintas. Kepolisian berperan dalam menangani pelanggaran lalu lintas yang dilakukan oleh pelajar di Kota Cirebon. Peran ini dilakukan dengan melakukan sosialisasi dan himbauan secara langsung kepada masyarakat dan pelajar serta melalui kunjungan ke sekolah, *traffic board*, melakukan penindakan secara *hunting* dan operasi stasioner. Hambatan yang ditemui oleh pihak Kepolisian dalam menangani pelanggaran lalu lintas yang dilakukan oleh pelajar di Kota Cirebon adalah keterbatasan jumlah personel dan sarana prasarana logistik.

Saran penulis sehubungan dengan penelitian yang dilakukan adalah pihak kepolisian disamping memberikan sosialisasi dan himbauan juga harus memberikan penindakan dengan tegas agar memberikan efek jera kepada pelanggar.

**Kata Kunci:**Peran kepolisian, pelanggaran lalu lintas, pelajar



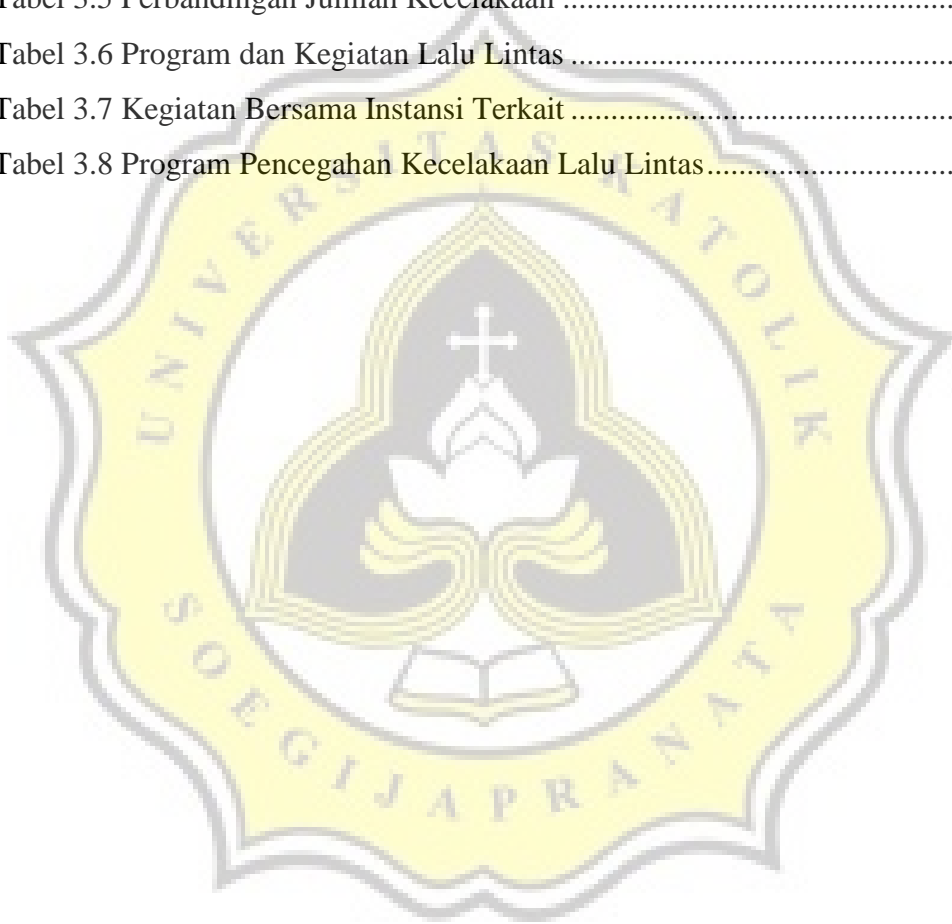
## DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	iv
HALAMAN MOTTO .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
ABSTRAK .....	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL/GAMBAR .....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	xii
DAFTAR BAGAN .....	xiii
BAB IPENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Perumusan Masalah.....	4
C. Tujuan Penelitian.....	4
D. Manfaat Penelitian.....	5
1. Manfaat Teoretis .....	5
2. Manfaat Praktis .....	5
E. Metode Penelitian .....	5
1. Metode Pendekatan.....	5
2. Spesifikasi Penelitian.....	6
3. Objek Penelitian.....	6
4. Jenis dan Teknik Pengumpulan Data.....	7
5. Teknik Pengolahan Data dan Penyajian Data.....	8
6. Metode Analisis Data.....	8
F. Sistematika Penulisan .....	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	11
A. Pengertian Peran.....	11
B. Pengertian Kepolisian.....	13
C. Wewenang dan Tanggung Jawab Kepolisian.....	16
D. Peran Kepolisian dalam Mengatur Lalu Lintas.....	20
E. Pengertian Lalu Lintas .....	23

F. Jenis Pelanggaran Lalu Lintas dalam Undang-Undang Nomor 22 tahun 2009 tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan.....	24
G. Pengertian Pelajar.....	33
H. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Penegakan Hukum .....	38
1. Faktor hukumnya sendiri/ substansi hukum yang akan ditegakan.....	38
2. Faktor Penegak Hukum.....	40
3. Faktor Sarana atau Fasilitas .....	41
4. Faktor Masyarakat.....	42
5. Faktor Kebudayaan .....	43
<b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>45</b>
A. Gambaran Umum tentang Polres Cirebon Kota.....	45
B. Bentuk dan Data Pelanggaran Lalu Lintas .....	52
C. Peran Kepolisian dalam Menangani Pelanggaran Lalu Lintas yang Dilakukan oleh Pelajar .....	55
1. Personil Dikyasa Lantas.....	56
2. Materiil / Logistik.....	56
3. Kantibcar lantas .....	57
4. Sasaran Prioritas Dikmas Lantas.....	58
5. Pelaksanaan dan Hasil yang Dicapai yakni Dikmas lantas terhadap masyarakat umum. ....	59
D. Hambatan yang ditemui oleh Satuan Lalu Lintas Polres Cirebon Kota dalam Menangani Pelanggaran Lalu Lintas yang Dilakukan oleh Pelajar .....	71
<b>BAB IVPENUTUP .....</b>	<b>74</b>
A. Kesimpulan .....	74
B. Saran.....	75
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>77</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>79</b>

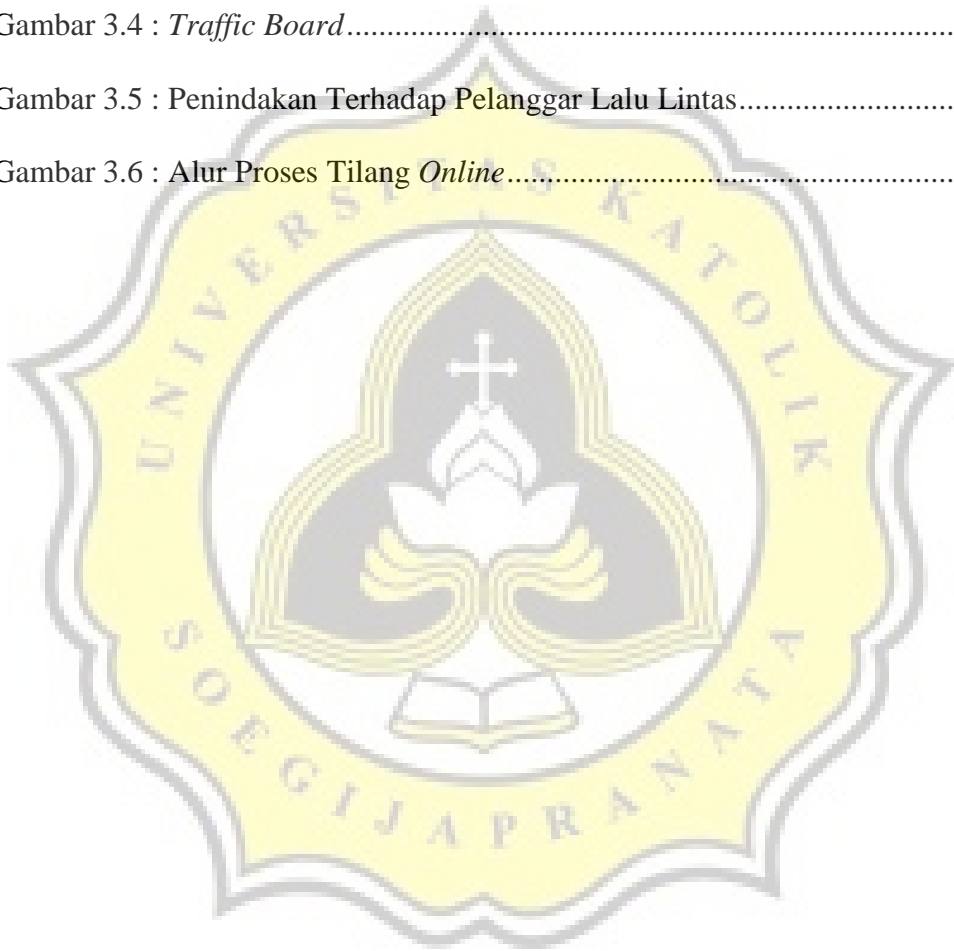
## DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Pelanggaran Lalu Lintas dari Segi Profesi.....	53
Tabel 3.2 Pelanggaran Lalu Lintas dari segi usia .....	54
Tabel 3.3 Jumlah Personil Dikyasa Lantas .....	56
Tabel 3.4 Perbandingan Jenis Pelanggaran.....	57
Tabel 3.5 Perbandingan Jumlah Kecelakaan .....	578
Tabel 3.6 Program dan Kegiatan Lalu Lintas .....	61
Tabel 3.7 Kegiatan Bersama Instansi Terkait .....	62
Tabel 3.8 Program Pencegahan Kecelakaan Lalu Lintas.....	65



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 : Pemberian Sosialisai Tertib Lalu Lintas Kepada Siswa SD .....	66
Gambar 3.2 : Cirebon Kota <i>Police Expo</i> 2017.....	67
Gambar 3.3 : <i>Police Goes To School</i> .....	68
Gambar 3.4 : <i>Traffic Board</i> .....	69
Gambar 3.5 : Penindakan Terhadap Pelanggar Lalu Lintas.....	70
Gambar 3.6 : Alur Proses Tilang <i>Online</i> .....	71



## DAFTAR BAGAN

Bagan 3.1 : Struktur organisasi Polres Cirebon Kota .....	48
Bagan 3.2 : Struktur Organisasi Satlantas Polres Cirebon Kota .....	50

