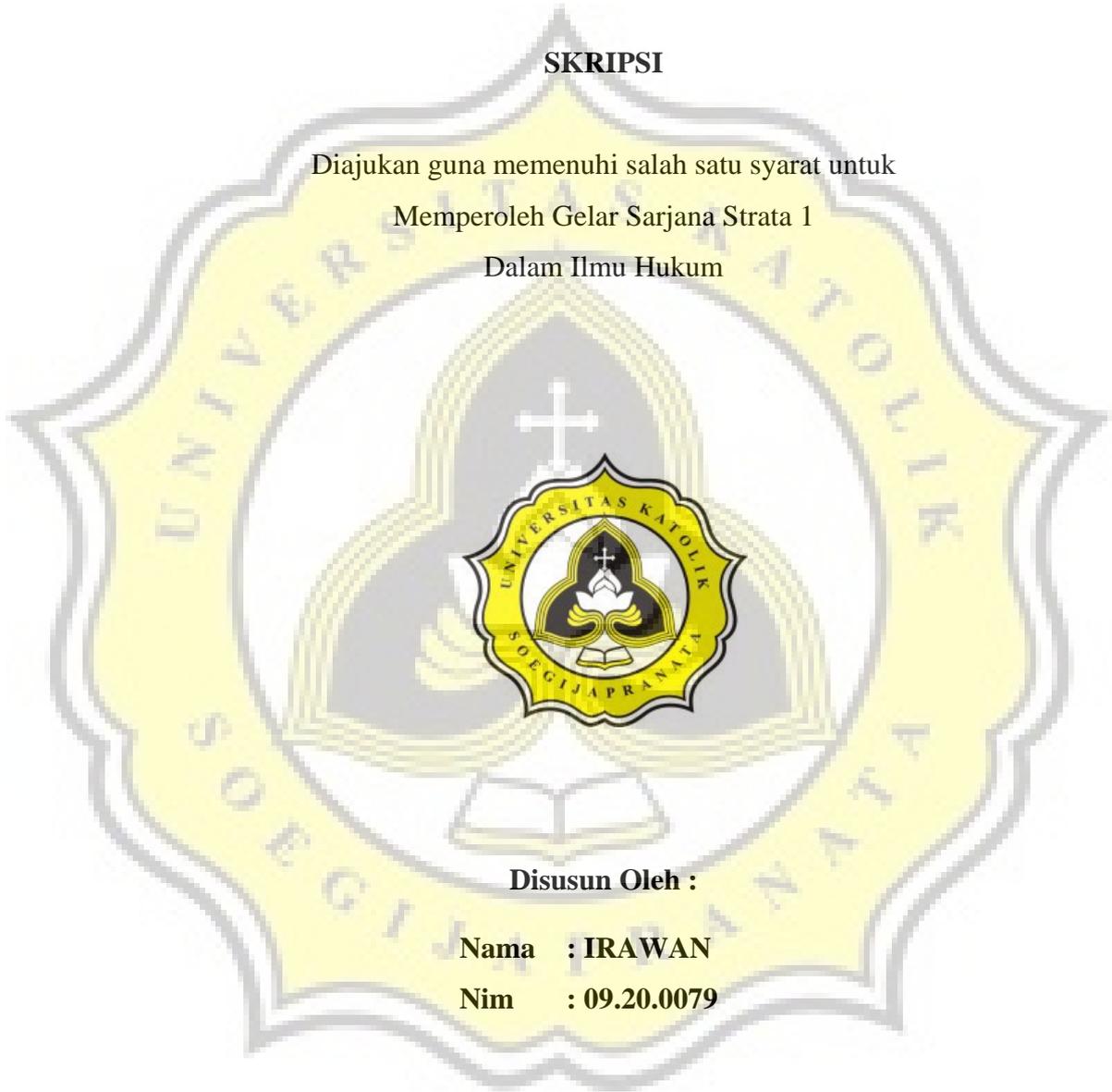


**PRAKTIK PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PENGENDARA
SEPEDA MOTOR YANG TIDAK MENGGUNAKAN HELM STANDAR
(STUDI KASUS DI SAT LANTAS POLRESTABES SEMARANG)**

SKRIPSI

Diajukan guna memenuhi salah satu syarat untuk
Memperoleh Gelar Sarjana Strata 1
Dalam Ilmu Hukum



Disusun Oleh :

Nama : IRAWAN

Nim : 09.20.0079

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
SEMARANG
2013**

**PRAKTIK PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PENGENDARA
SEPEDA MOTOR YANG TIDAK MENGGUNAKAN HELM STANDAR
(STUDI KASUS DI SAT LANTAS POLRESTABES SEMARANG)**

SKRIPSI

Diajukan guna memenuhi salah satu syarat untuk

Memperoleh Gelar Sarjana Strata I

Dalam Ilmu Hukum

Disusun Oleh :

Nama : IRAWAN

Nim : 09.20.0079

Semarang, 22 November 2013

Disetujui oleh:

Dosen Pembimbing Skripsi

(Petrus Soerjowinoto, SH., M.Hum)

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
SEMARANG
2013**

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi disusun oleh :

Nama : IRAWAN

Nim : 09.20.0079

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada tanggal 6 November 2013

Susunan Dewan Penguji :

1. (Petrus Soerjowinoto, SH., M.Hum.)
2. (Dr. Marcela Elwina S, SH., CN., M.Hum.)
3. (L. Eddy Wiwoho, SH., M.H.)

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
untuk memperoleh gelar Sarjana Strata I Ilmu Hukum

Pada tanggal :

B. Resti Nurhayati, SH., M.Hum.

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Katolik Soegijapranata

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

- ☺ Kebenaran tidak terletak dalam kesesuaian antara pernyataan dan kenyataan, juga bukan dalam pernyataan budi. Dalam prosesnya letaknya dalam perjuangan manusia. (Martin Heidegger)
- ☺ Tegakkan keadilan sebagai saksi karena Allah, bukan sekedar karena peraturan hukum semata. Janganlah karena kebencian, kamu menyimpangi keadilan. (Bismar Siregar)

Skripsi ini, saya persembahkan untuk:

Bapak dan Ibu terkasih;

Kedua adikku tersayang;

Kekasih hatiku;

Sahabat-sahabatku;

Almamater tercinta;

Semua orang yang saya sayangi.



KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kami panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulisan skripsi yang dilatarbelakangi oleh keinginan untuk menyadarkan pengendara sepeda motor untuk menggunakan helm standar supaya pengendara sepeda motor lebih waspada dan lebih berhati-hati pada saat berkendara dapat diselesaikan dengan baik. Latar belakang ini yang mendasari penulis untuk menyusun skripsi yang berjudul: **PRAKTIK PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PENGENDARA SEPEDA MOTOR YANG TIDAK MENGGUNAKAN HELM STANDAR (STUDI KASUS DI SAT LANTAS POLRESTABES SEMARANG)**.

Skripsi ini merupakan syarat untuk menyelesaikan pendidikan Sarjana Strata 1 (S1) pada jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Katolik Soegijapranata Semarang. Dalam menyelesaikan skripsi ini, Penulis tidak akan dapat menyelesaikan dengan baik tanpa bantuan, bimbingan serta dorongan dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Prof. Dr. Ir. Yohanes Budi Widianarko, M.Sc., selaku Rektor Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.
2. Bernadeta Resti Nurhayati, SH., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.
3. Petrus Soerjowinoto, SH, MHum., selaku Dosen Wali dan Dosen Pembimbing, terima kasih atas perhatian dan arahannya selama proses bimbingan dalam

perjalanan skripsi ini dan selama penulis menjadi mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.

4. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Katolik Soegijapranata, khususnya dosen-dosen Hukum Pidana, atas ilmu yang diberikan kepada penulis selama menempuh kuliah di Fakultas Hukum Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.
5. Kedua orang tua penulis: Suharsono dan Wagiyem, SPd., terima kasih atas segala dukungan moril dan materiil yang diberikan, serta kasih sayang, perhatian dan doa yang tak pernah berhenti diberikan kepada penulis.
6. Kekasih hati penulis: Selvi Dian Herlina, SH., terima kasih atas segala dukungan, pengorbanan, dan bantuan yang diberikan kepada penulis dalam pengerjaan skripsi ini.
7. Kedua Adik Penulis: Frido Irwansyah dan Irninda Irawati yang telah memberikan perhatian dan dukungan kepada penulis dalam pengerjaan skripsi ini.
8. Sahabat-sahabat dan teman-teman terdekat penulis sejak awal perkuliahan di Fakultas Hukum Universitas Katolik Soegijapranata: Agustinus Gurindra Aditya, Johannes Okky Oztolaza, Rahardian Rizqi, Andi Dwi, Bangkit Mahanantyo, Fajar Adi Sasongko, Andika Pramudya, Alexander Pitya, Ardika, Aryo, Fabian, Satria, Niko, Ganang, terima kasih atas perhatian, dukungan, semangat dan kasih sayang selama penulis menimba ilmu di Fakultas Hukum Universitas Katolik Soegijapranata.
9. Tim Sepakbola Unika FC: Coach Katno, Pak Eko, Pak Ferdinand, Iqbal, Jefry, Dipta, Nadif, Danang, Arifin, Anam, Dias, Kafid, Bambang, Candra, Felix,

Hengki, Ade, Ambroz, Edi, Anton, terima kasih untuk semangat yang diberikan kepada penulis.

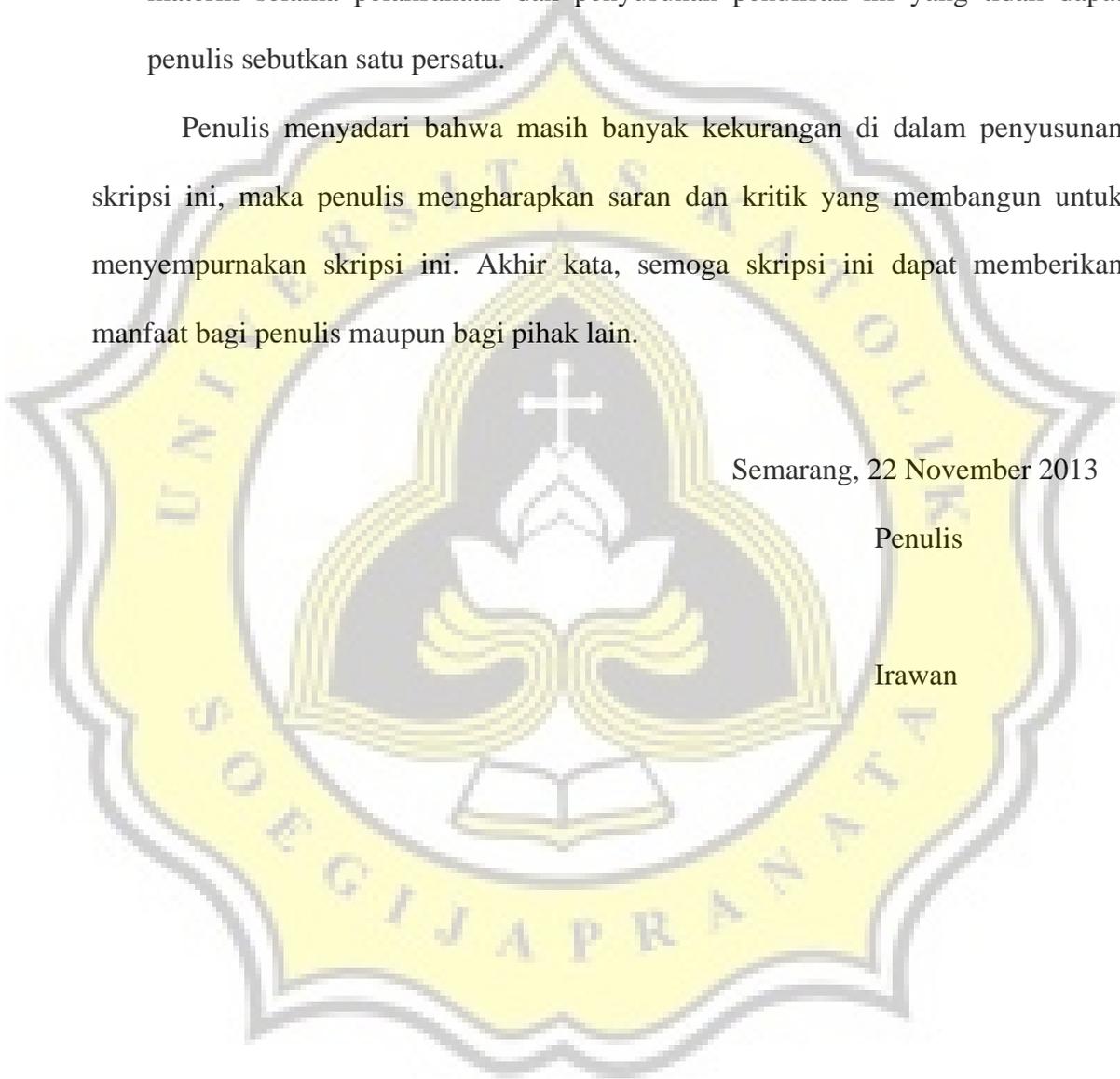
10. Semua pihak yang telah membantu dan mendukung, baik secara moril maupun materiil selama pelaksanaan dan penyusunan penulisan ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan di dalam penyusunan skripsi ini, maka penulis mengharapkan saran dan kritik yang membangun untuk menyempurnakan skripsi ini. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi penulis maupun bagi pihak lain.

Semarang, 22 November 2013

Penulis

Irawan



ABSTRAK

Dilatar belakangi oleh tingginya angka kecelakaan lalu lintas setiap tahunnya yang terus bertambah, maka Pemerintah menetapkan kebijakan terkait diwajibkannya setiap pengendara sepeda motor untuk mengenakan helm berstandar nasional Indonesia (SNI). Namun, dalam prakteknya masih dijumpai banyaknya pengendara sepeda motor yang tidak menggunakan helm standar. Dari latar belakang tersebut, maka rumusan masalah yang akan diteliti adalah Pertama, mengapa pengendara sepeda motor wajib menggunakan helm standar? Kedua, bagaimanakah pelaksanaan penegakan hukum bagi pengendara sepeda motor yang tidak menggunakan helm standar? Ketiga, apa yang menjadi hambatan Sat Lantas Polrestabes Semarang dalam penegakan hukum terhadap pengendara sepeda motor yang tidak menggunakan helm standar?

Penelitian ini menggunakan teknik pendekatan kualitatif dan bersifat deskriptif. Jenis data yang digunakan meliputi data primer dan data sekunder. Teknik pengumpulan data melalui observasi dan wawancara, serta penelitian kepustakaan baik buku-buku, peraturan perundang-undangan, makalah-makalah, hasil penelitian terdahulu, dokumen-dokumen, dan sebagainya. Analisis data menggunakan analisis kualitatif.

Hasil penelitian yang diperoleh dalam penelitian ini antara lain: Pertama, dengan adanya peraturan yang mewajibkan pengendara sepeda motor untuk menggunakan helm standar terbukti dapat mengurangi resiko jika terjadi kecelakaan, mengingat sebagian besar kecelakaan ditimbulkan oleh ketidaktahuan pengemudi akan adanya pengemudi lain. Kedua, pelaksanaan penegakan hukum yang dilakukan oleh Sat Lantas Polrestabes Semarang dalam menindak lanjuti pelanggaran yang dilakukan oleh pengendara sepeda motor yang tidak menggunakan helm standar adalah dengan menggunakan cara: Preventif (Pengaturan Lalu Lintas dan Penjagaan Lalu Lintas) dan Represif (Teguran dan Tilang). Ketiga, hambatan Sat Lantas dalam penegakan hukum terhadap pengendara sepeda motor yang tidak menggunakan helm standar adalah Polantas dalam melakukan penegakan hukum berada dalam posisi yang serba salah, apabila Polantas bertindak tegas tak jarang banyak masyarakat yang memberikan respon negatif. Ada juga Polantas yang dalam melaksanakan penegakan hukum di jalan raya bertindak nakal. Hal tersebut yang membuat masyarakat memunculkan pandangan yang negatif terhadap Polantas yang bertugas di lapangan.

Dari Hasil Penelitian yang telah dilakukan dapat ditarik kesimpulan bahwa dengan adanya peraturan yang mewajibkan pengendara sepeda motor untuk menggunakan helm standar diharapkan pengendara sepeda motor lebih waspada dan berhati-hati pada saat berkendara sehingga pengendara sepeda motor dapat mengutamakan keselamatannya dan angka kecelakaan dapat diminimalisir karena pengendara sepeda motor sadar akan keselamatannya sendiri.

Kata Kunci: Praktik Penegakan Hukum, Pengendara Sepeda Motor, Helm Standar.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	vii
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR TABEL	xiii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Permasalahan.....	1
B. Perumusan Masalah	10
C. Tujuan Penelitian	10
D. Kegunaan Penelitian	11
E. Metode Penelitian.....	12
1. Teknik Pendekatan	14
2. Spesifikasi Penelitian.....	15
3. Objek Penelitian	16
4. Teknik Pengumpulan Data	17
5. Metode Penyajian dan Analisis Data.....	21
F. Sistematika Penulisan.....	22

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

A. Tinjauan Umum Mengenai Pelanggaran dan Kejahatan	
1. Perbedaan Pelanggaran dan Kejahatan	25
2. Pelanggaran Lalu Lintas.....	27
B. Tinjauan Umum Mengenai Sanksi Pidana.....	30
C. Tinjauan Umum Mengenai Penegakan Hukum	
1. Pengertian Penegakan Hukum	39
2. Penegakan Hukum Sebagai Pengejawantahan Politik Hukum Pidana.....	40
3. Penegakan Hukum di Bidang Lalu Lintas	49
D. Tinjauan Umum Mengenai Sepeda Motor dan Alat Pelindung Pengendara Sepeda Motor	
1. Sepeda Motor	52
2. Alat Pelindung Pengendara Sepeda Motor	54

BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

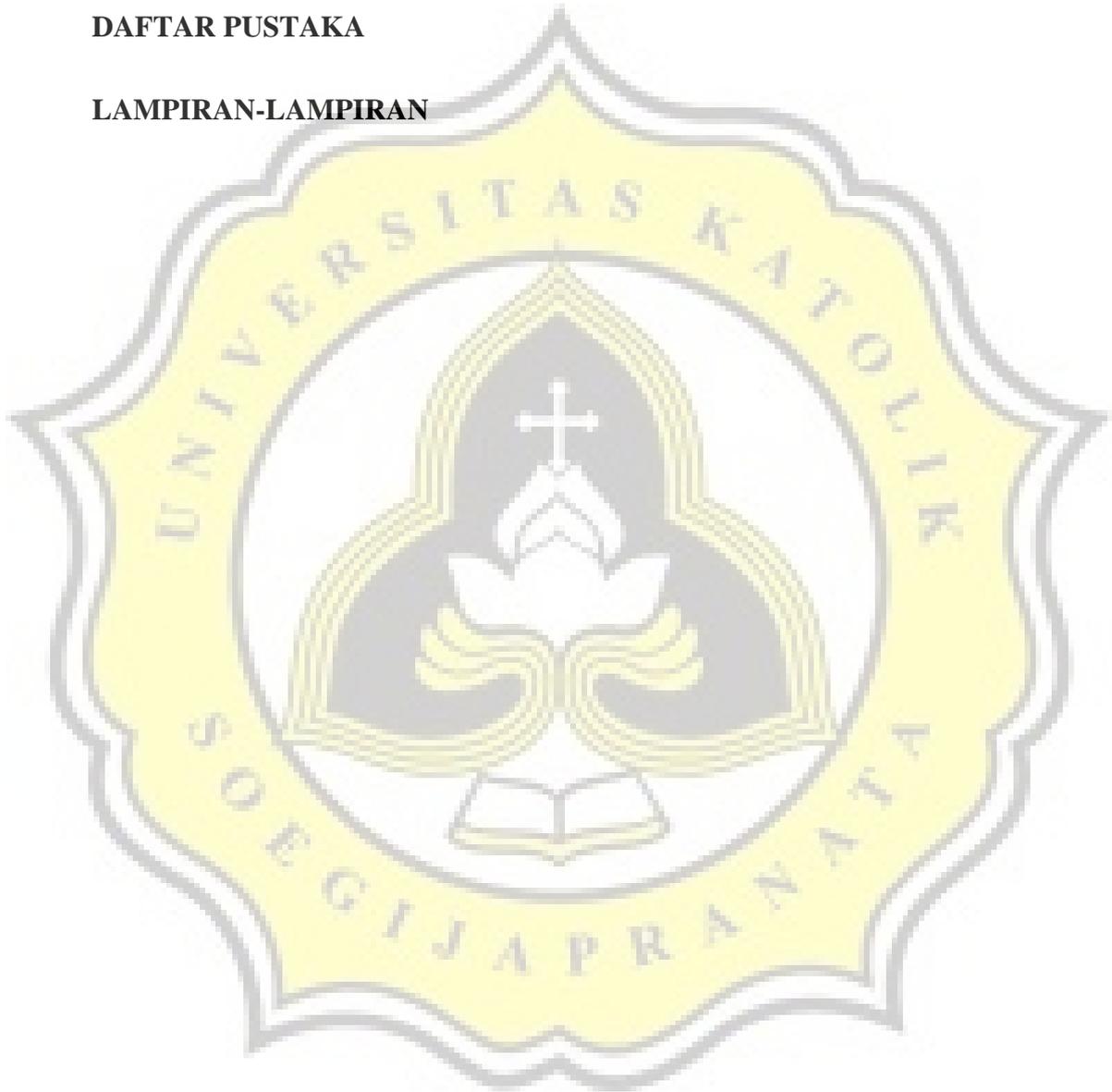
A. Kewajiban Pengendara Sepeda Motor Menggunakan Helm Standar	58
B. Pelaksanaan Penegakan Hukum Dalam Menindak Lanjuti Pengendara Sepeda Motor Yang Tidak Menggunakan Helm Standar Oleh Sat Lantas Polrestabes Semarang	96
C. Hambatan Satuan Lalu Lintas Dalam Penegakan Hukum Terhadap Pengendara Sepeda Motor Yang Tidak Menggunakan Helm Standar	147

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan.....	163
B. Saran	164

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Helm Standar Terbuka (<i>open face</i>).....	89
Gambar 2 Helm Standar Tertutup (<i>full face</i>).....	90
Gambar 3 Helm Catok.....	91
Gambar 4 Helm Non SNI.....	91
Gambar 5 Penggunaan Helm Standar.....	99
Gambar 6 Polantas Mengecek Helm Standar Pengendara Sepeda Motor.....	100
Gambar 7 Penjagaan Lalu Lintas.....	101
Gambar 8 Teguran.....	102
Gambar 9 Tilang.....	104
Gambar 10 <i>Hunting System</i>	107
Gambar 11 Razia.....	110
Gambar 12 Bukti Penerbitan Surat Tilang.....	135
Gambar 13 Isi Surat Tilang.....	136
Gambar 14 Surat Tilang.....	137
Gambar 15 Tata Cara Penindakan.....	140
Gambar 16 Tata Cara Pembayaran.....	141
Gambar 17 Kumpulan Blangko Tilang.....	143
Gambar 18 Sosialisasi dan Pendidikan Safety Riding.....	158
Gambar 19 Pengumuman Penggunaan Helm Standar di Pinggir Jalan.....	159
Gambar 20 Himbauan Dengan Perantara Speaker.....	160

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Isu Dunia Tentang Kecelakaan Lalu Lintas	70
Tabel 2 Data Kecelakaan di Indonesia Tahun 2004 – 2009	72
Tabel 3 Data Kecelakaan di Semarang Tahun 2010.....	73
Tabel 4 Data dan Penyelesaian Perkara Laka Lantas Polrestabes Semarang (Bulan Januari – Desember 2009)	74
Tabel 5 Data dan Penyelesaian Perkara Laka Lantas Polrestabes Semarang (Bulan Januari – Desember 2010)	76
Tabel 6 Data dan Penyelesaian Perkara Laka Lantas Polrestabes Semarang (Bulan Januari – Desember 2011)	78
Tabel 7 Data dan Penyelesaian Perkara Laka Lantas Polrestabes Semarang (Bulan Januari – Desember 2012)	81
Tabel 8 Data dan Penyelesaian Perkara Laka Lantas Polrestabes Semarang (Bulan Januari – April 2013)	82
Tabel 9 Data dan Penyelesaian Perkara Laka Lantas Tahun 2009 – 2012.....	83
Tabel 10 Daftar Helm SNI Resmi	88
Tabel 11 Data Jumlah Pelanggaran Lalu Lintas Tahun 2012.....	111
Tabel 12 Data Jenis Pelanggaran Lalu Lintas Roda Dua Tahun 2012	112
Tabel 13 Daftar Pelanggaran Lalu Lintas Ditinjau dari Jenis Kelamin	

Tahun 2012.....	113
Tabel 14 Daftar Pelanggaran Lalu Lintas Ditinjau dari Segi Usia	
Tahun 2012.....	114
Tabel 15 Daftar Pelanggaran Lalu Lintas Ditinjau dari Segi Pendidikan	
Tahun 2012.....	115
Tabel 16 Daftar Pelanggaran Lalu Lintas Ditinjau dari Segi Profesi	
Tahun 2012.....	116
Tabel 17 Daftar Pelanggaran Lalu Lintas Ditinjau dari Segi Jenis Kendaraan	
Tahun 2012.....	117
Tabel 18 SIM yang Dimiliki Pelanggar Tahun 2012	
	118
Tabel 19 Lokasi Pelanggaran Lalu Lintas Tahun 2012.....	
	119
Tabel 20 Data Jumlah Pelanggaran Lalu Lintas (Januari – April 2013).....	
	120
Tabel 21 Data Jenis Pelanggaran Lalu Lintas Roda Dua	
(Januari – April 2013)	121
Tabel 22 Daftar Pelanggaran Lalu Lintas Ditinjau dari Jenis Kelamin	
(Januari – April 2013)	122
Tabel 23 Daftar Pelanggaran Lalu Lintas Ditinjau dari Segi Usia	
(Januari – April 2013)	123
Tabel 24 Daftar Pelanggaran Lalu Lintas Ditinjau dari Segi Pendidikan	

(Januari – April 2013)	124
Tabel 25 Daftar Pelanggaran Lalu Lintas Ditinjau dari Segi Profesi	
(Januari – April 2013)	125
Tabel 26 Daftar Pelanggaran Lalu Lintas Ditinjau dari Segi Jenis Kendaraan	
(Januari – April 2013)	126
Tabel 27 SIM yang Dimiliki Pelanggar (Januari – April 2013)	127
Tabel 28 Lokasi Pelanggaran Lalu Lintas (Januari – April 2013)	128
Tabel 29 Data Hasil Operasi Zebra Candi Tahun 2012.....	131
Tabel 30 Data Pelanggaran Lalu Lintas Rawan Kecelakaan Hasil Operasi	
Zebra Candi Tahun 2012	131
Tabel 31 Pengelolaan Blangko Tilang Bulan Januari – April 2013	142
Tabel 32 Penyelesaian Perkara Tilang Bulan Januari – April 2013	143

