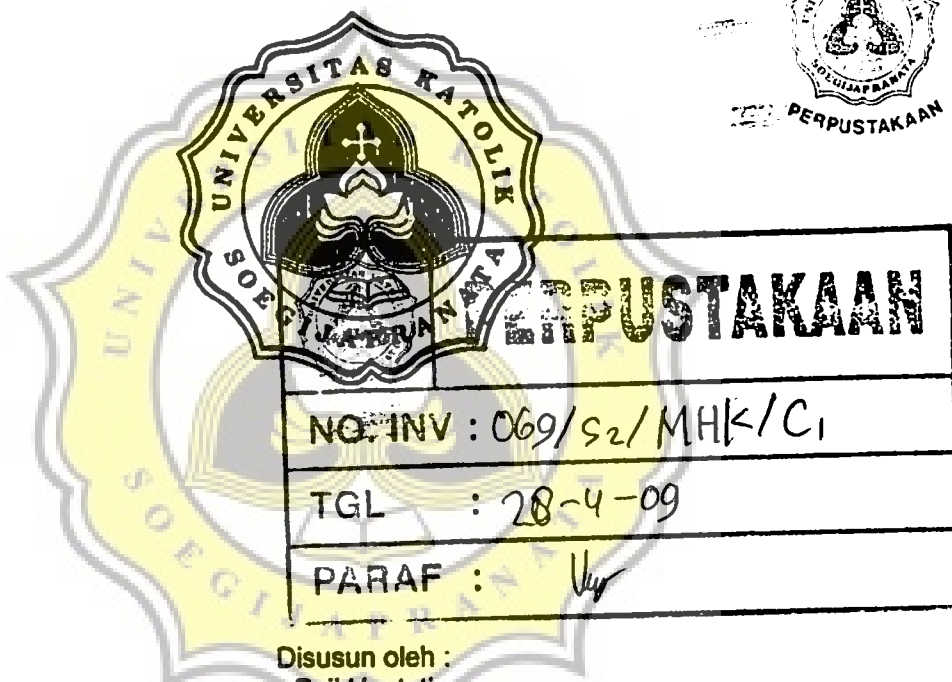


**KEBIJAKAN PEMERINTAH DALAM REGULASI PRAKTIK PERAWAT
DI RUMAH SAKIT**

Tesis S-2

**Disusun untuk memenuhi sebagian syarat memperoleh derajat Sarjana S2
Program Studi Magister Hukum Konsentrasi Hukum Kesehatan**



Disusun oleh :
Puji Hastuti
NIM 05.93.0045

**PROGRAM PASCA SARJANA
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
SEMARANG
2007**

PERNYATAAN KEASLIAN

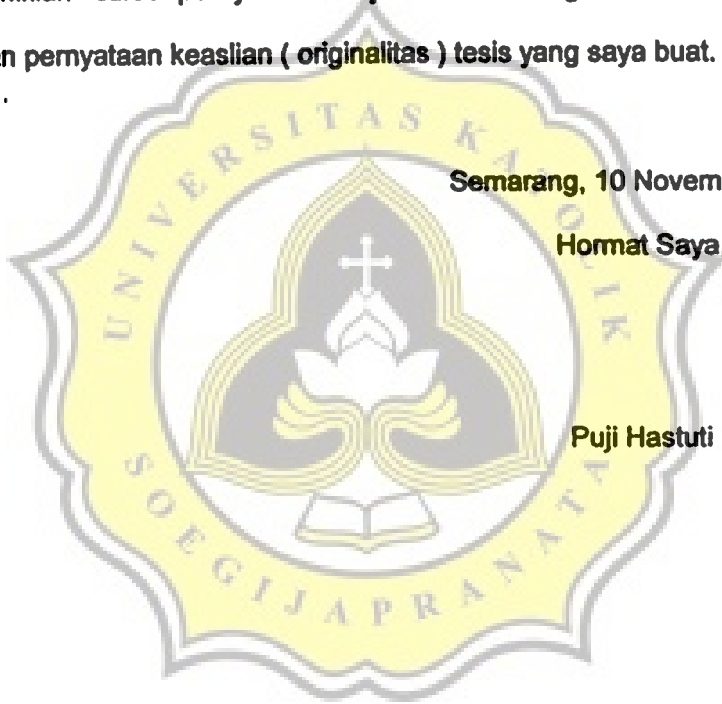
Dengan ini saya menyatakan bahwa di dalam tesis ini tidak terdapat karya yang pernah digunakan orang lain untuk memperoleh gelar kemagisteran di suatu perguruan tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan orang lain, kecuali yang sengaja tertulis dan diacu dalam tesis ini serta disebut dalam daftar pustaka.

Demikian surat pernyataan saya buat dengan sebenarnya untuk kepentingan pernyataan keaslian (originalitas) tesis yang saya buat.

Semarang, 10 November 2007

Hormat Saya,

Puji Hastuti



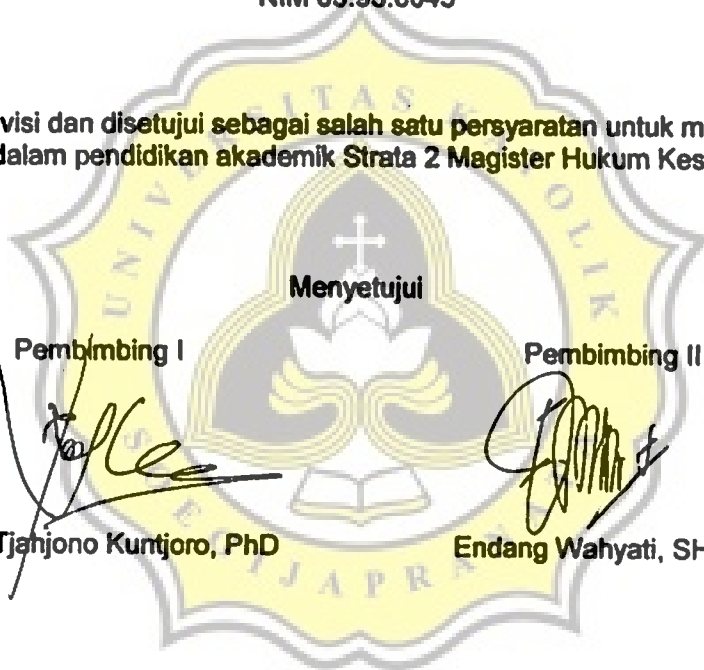
HALAMAN PERSETUJUAN

Tesis S-2

**KEBIJAKAN PEMERINTAH DALAM REGULASI PRAKTIK PERAWAT
DI RUMAH SAKIT**

**Diajukan oleh
Puji Hastuti
NIM 05.93.0045**

**Telah direvisi dan disetujui sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh
gelar dalam pendidikan akademik Strata 2 Magister Hukum Kesehatan**



Menyetujui

Pembimbing I

dr. C. Tjanjono Kuntjoro, PhD

Pembimbing II

Endang Wahyati, SH. MH

Mengetahui

**Ketua Program Study Pasca Sarjana Magister Hukum Kesehatan
Unika Soegijapranata Semarang**

Prof. Agnes Widanti, SH. CN



UNIVERSITAS KATOLIK
SOEGIJAPRANATA

Program Pascasarjana
Magister Hukum Kesehatan

Jalan Pawiyatan Luhur IV/1 Bendan Duwur Semarang 50234
Telepon 024-8441555 (hunting) Faksimile 024-8445265, 8415429
e-mail: unika@unika.ac.id http://www.unika.ac.id

PENGESAHAN

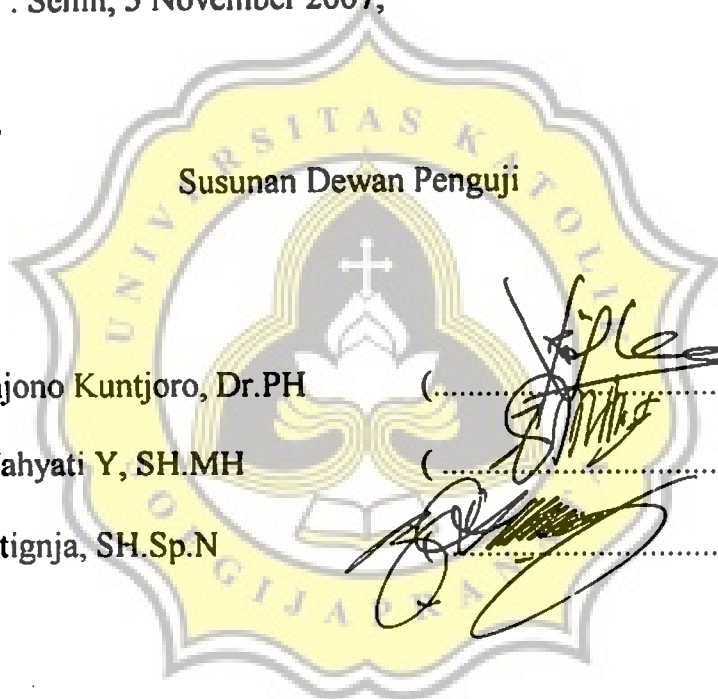
Tesis di susun oleh :

Nama : PUJI HASTUTI

Nim : 05.90.0045

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada hari / tanggal : Senin, 5 November 2007,



Dosen Penguji :

1. dr. C. Tjahjono Kuntjoro, Dr.PH (.....)
2. Endang Wahyati Y, SH.MH (.....)
3. PJ. Soepratignja, SH.Sp.N (.....)

Tesis ini telah diterima sebagai persyaratan untuk memperoleh gelar dalam pendidikan akademik Strata 2 Magister Hukum Kesehatan.

Pada hari / tanggal : Senin, 5 November 2007,



(Prof. Dr. A. Widanti S, SH. CN)

Dean Program Pascasarjana
Magister Hukum Kesehatan

KEBIJAKAN PEMERINTAH DALAM REGULASI PRAKTIK PERAWAT DI RUMAH SAKIT

ABSTRAK

Kebijakan pemerintah dalam regulasi praktik perawat bertujuan melindungi masyarakat dan perawat sehingga diharapkan perlindungan terhadap kepentingan masyarakat terjamin melalui akuntabilitas perawat dalam praktik. Dinamisasi keperawatan dan ditambah tuntutan masyarakat terhadap peningkatan mutu praktik perawat, serta untuk memberikan perlindungan dan kepastian hukum kepada penerima pelayanan kesehatan dan perawat memerlukan pengaturan mengenai penyelenggaraan praktik perawat. Salah satu tempat pelayanan kesehatan adalah rumah sakit yang didalamnya juga terdapat pelayanan keperawatan. Dalam penelitian ini akan dicari bagaimana gambaran kebijakan pemerintah dalam regulasi praktik perawat dan pelaksanaan kebijakan tersebut di rumah sakit yang dalam hal ini akan difokuskan di RSUD Cilacap.

Penelitian yang dilaksanakan menggunakan pendekatan yuridis empiris / sosiologis, dengan spesifikasi penelitian berbentuk deskriptif. Responden penelitian ini antara lain Kepala Dinas Kesehatan Kabupaten Cilacap, Direktur RSUD Cilacap, Kepala Seksi Perawatan, Kepala Ruang Perawatan dan 59 perawat yang bertugas di RSUD Cilacap. Analisa data kuesioner menggunakan analisa kualitatif dan hasil wawancara menggunakan analisa isi.

Hasil penelitian didapatkan regulasi terhadap perawat tersebut meliputi dasar hukumnya adalah Undang-Undang No 10 Tahun 2004 Tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan Pasal 7, Undang – Undang No. 23 tahun 1992 Tentang Kesehatan Bagian ke -9 pasal 32 , Undang-Undang No. 29 tahun 2004 Tentang Praktek Kedokteran Bab IX (Pembinaan dan Pengawasan) Ps. 73 ayat (1) dan (2). Secangkan bentuk regulasinya meliputi Peraturan Pemerintah (PP) No. 32 tahun 1996 tentang Tenaga Kesehatan Bab 1 Pasal 1 Keputusan Menteri Kesehatan No 1239/Menkes/SK/XI/2001 tentang Registrasi dan Praktik Perawat. Dalam pelaksanaannya peran dari pihak-pihak yang terkait sudah sesuai dengan tugas yang seharusnya, namun belum semua perawat di RSUD Kabupaten Cilacap memahami tentang regulasi praktik perawat masih ada perawat yang belum pernah mendapatkan informasi tentang regulasi praktik perawat sebanyak 27 orang (45 %), Perawat yang bekerja di rumah sakit masih ada yang tidak memilikinya SIP dan SIK. Bentuk praktiknya adalah asuhan keperawatan namun masih lemah dalam pengawasan terhadap tugas – tugas yang dilakukan. Adapun hambatan yang dirasakan antara lain kurangnya sosialisasi regulasi, lemahnya pengawasan terhadap kinerja perawat dan belum terkoordinasinya antara Kepmenkes 1239 dengan peraturan kepegawaian.

Kata kunci : kebijakan pemerintah, regulasi, perawat

THE GOVERNMENT POLICY IN REGULATION NURSING PRACTICE IN THE HOSPITAL

ABSTRACT

The goal of government policy in regulation nursing practice to protect people and nurse for accountability in practice. The nursing dynamic and added demand of people for increase quality nursing practice. For to protect and justification for the customer of health services and nurse, need to regulate about nursing practice. One of the place health services is hospital that in the hospital there nursing practice. In the research descriptive how the government policy in regulation nursing practice and implementation the policy in hospital and focusing in Cilacap district general hospital.

The research method use sociological judicial approach with the specification of descriptive research. The research respondent are the master of health Cilacap, the director of Cilacap district general hospital, the master of nursing, the master of nursing room and 59 nursing that work in Cilacap district general hospital. Questioner analysis data are qualitative analysis and the result of interview is analysis content.

The result of research are descriptive of regulation nursing : the basic law is the the law number 10 year 2004 about lawmaking, the law number 23 year 1992 about the health, the law number 29 year 2004 about medical practice. While the regulation making are government regulation (GR) number 32 year 1996 about the health services and beschikking of the health ministry number 1239 year 2001 about registration and nursing practice. The implementation of laws are the role of stake holder correlate with the task. But nurses in Cilacap district general hospital not yet know the regulation of nursing practice totalling 27 people (46%), have not RN and LN. the nursing services is nursing process but less of controlling for the task. While the awareness is less of socialitation the regulation , less of controlling and correlation between the health ministry number 1239/2001 with the law of worker.

Keyword : government policy, regulation, nurse

KATA PENGANTAR

Thesis tentang Kebijakan pemerintah dalam regulasi praktik perawat di rumah sakit ini bertujuan mengetahui gambaran tentang regulasi praktik perawat dan pelaksanaannya yang difokuskan di RSUD Cilacap. Dalam kerangka konsep disajikan tentang teori kebijakan pemerintah dalam bidang kesehatan, perawat dan keperawatan, regulasi praktik perawat, rumah sakit dan praktik perawat di rumah sakit. Metode penelitian yang digunakan adalah pendekatan yuridis empiris / sosiologis, dengan spesifikasi penelitian berbentuk deskriptif. Dalam hasil penelitian dan pembahasan disajikan tentang regulasi yang meliputi dasar hukum dari praktik perawat serta bentuk regulasinya. Sedangkan dalam pelaksanaannya dibahas tentang bagaimana peran dari pihak-pihak yang terkait dan pelaksanaan praktik perawat di RSUD Cilacap serta hambatan dan dukungannya. Penulisan laporan penelitian ditutup dengan kesimpulan dan saran kepada pihak-pihak terkait sesuai dengan temuan dalam penelitian ini.

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas selesainya laporan penelitian ini. Pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Prof. Agnes Widanti, SH. CN selaku Ketua Program Study Pasca Sarjana Magister Hukum Kesehatan Unika Soegijapranata Semarang
2. dr. H.R. Soekardi (Alm) selaku mantan Direktur Akper Serulingmas Cilacap yang telah memberikan dukungannya untuk meneruskan pendidikan
3. Sakiyan, Skep Ns. selaku Direktur Akper Serulingmas Cilacap
4. dr. C. Tjahjono Kuntjoro, PhD dan Endang Wahyati, SH. MH. selaku pembimbing yang telah meluangkan waktu memberikan bimbingan dan masukan.
5. Kepala Dinas Kesehatan Kabupaten Cilacap yang telah bersedia memberikan data yang diperlukan penulis
6. Direktur RSUD Kabupaten Cilacap beserta seluruh jajarannya yang telah memberikan kemudahan dalam pengumpulan data
7. Ketua PPNI Kabupaten Cilacap yang telah bersedia memberikan datanya.
8. Suami dan anak-anakku tercinta yang selalu memberikan doa dan dukungannya

9. Rekan-rekan kerja di Akper Serulingmas Cilacap

10. Semua pihak yang tidak mungkin disebutkan satu persatu yang telah membantu penyusunan laporan penelitian ini.

Semoga amal baik yang telah diberikan mendapatkan ganti dari Allah SWT. Penulis mengharapkan saran dan kritik yang membangun demi sempurnanya karya ini. Semoga dapat bermanfaat bagi kita semua. Amiin

Semarang, November 2007

Penulis



DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
PERNYATAAN KEASLIAN.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN.....	iii
PENGESAHAN.....	iv
ABSTRAK.....	v
ABSTRACT.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR GAMBAR.....	x
DAFTAR LAMPIRAN.....	xi
DAFTAR SINGKATAN.....	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Perumusan Masalah.....	3
C. Tujuan Penelitian.....	4
D. Manfaat Penelitian.....	4
BAB II KERANGKA KONSEP.....	6
A. Kebijakan Pemerintah Bidang Kesehatan.....	6
B. Perawat dan Keperawatan.....	15
C. Regulasi Praktik Perawat.....	22
D. Rumah Sakit.....	26
E. Praktik Perawat di Rumah Sakit.....	29
F. Kerangka Pikir.....	32
BAB III METODE PENELITIAN.....	33
A. Metode Pendekatan.....	33
B. Spesifikasi Penelitian.....	34
C. Metode Pengumpulan Data.....	34
D. Populasi dan Sampel dan Responden.....	36
E. Definisi Operasional.....	37
F. Metode Analisis Data.....	38
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	40
A. Kebijakan Pemerintah Dalam Regulasi Praktik Perawat di Rumah Sakit.....	40
B. Pelaksanaan Regulasi Praktik Perawat di RSUD Kabupaten Cilacap.....	54
1. Pihak-Pihak yang Terkait dalam Pelaksanaan Regulasi.....	54
2. Pelaksanaan Praktik Perawat di RSUD Cilacap.....	62
3. Dukungan dan Hambatan.....	81
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	84
A. Kesimpulan.....	84
B. Saran.....	88
DAFTAR PUSTAKA.....	xiii

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Tingkat Pendidikan Perawat dan Informasi Regulasi

Gambar 2. Sumber Informasi dan Paham Regulasi

**Gambar 3. Pemahaman terhadap Hak Pasien, Kewajiban Perawat, Hak Perawat
dan Wewenang Perawat**

Gambar 4. Kepemilikan SIP dan SIK



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1

Hasil wawancara dengan Kepala Dinas Kesehatan Kabupaten

Lampiran 2

Hasil wawancara dengan Pengurus PPNI Kabupaten Cilacap

Lampiran 3

Hasil wawancara dengan Direktur Rumah Sakit Umum Cilacap

Lampiran 4

Hasil wawancara dengan Kepala Bidang Perawatan Rumah Sakit Umum Cilacap

Lampiran 5

Hasil wawancara dengan Kepala Ruangan Perawatan di Rumah Sakit Umum Cilacap

Lampiran 6

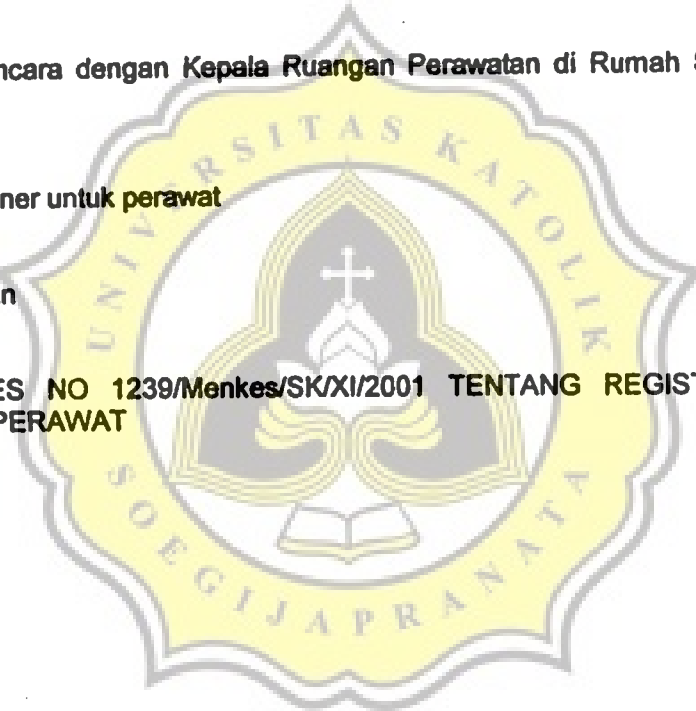
Hasil kuesioner untuk perawat

Lampiran 7

Ijin Penelitian

Lampiran 8

KEPMENKES NO 1239/Menkes/SK/XI/2001 TENTANG REGISTRASI DAN PRAKTEK PERAWAT



DAFTAR SINGKATAN

DKK Cilacap	: DINAS KESEHATAN KABUPATEN Cilacap
GR	: GOVERNMENT REGULATION
MTKP	: MAJELIS TENAGA KESEHATAN PROPINSI
PPNI	: PERSATUAN PERAWAT NASIONAL INDONESIA
RSUD Cilacap	: RUMAH SAKIT UMUM DAERAH Cilacap
SIK	: SURAT IJIN KERJA
SIP	: SURAT IJIN PERAWAT
RN	: REGISTER NURSE
LN	: LICENSY NURSE

