

## HALAMAN PERSETUJUAN

# IMPLIKASI PELAKSANAAN UU NO. 29 TAHUN 2004 TENTANG PRAKTIK KEDOKTERAN TERHADAP MOTIVASI PERAWAT DI PUSKESMAS PEMBANTU KABUPATEN BATANG

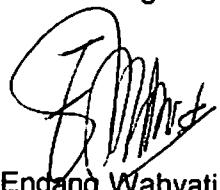
Diajukan Oleh :

TA'ADI

N I M : 04.93.0026

Telah disetujui oleh :

Pembimbing Utama



Endang Wahyati, SH., MH.

Tanggal Februari 2007

Pembimbing Pendamping



DR. Endang Widyorini, Psi.

Tanggal Februari 2007



## PENGESAHAN

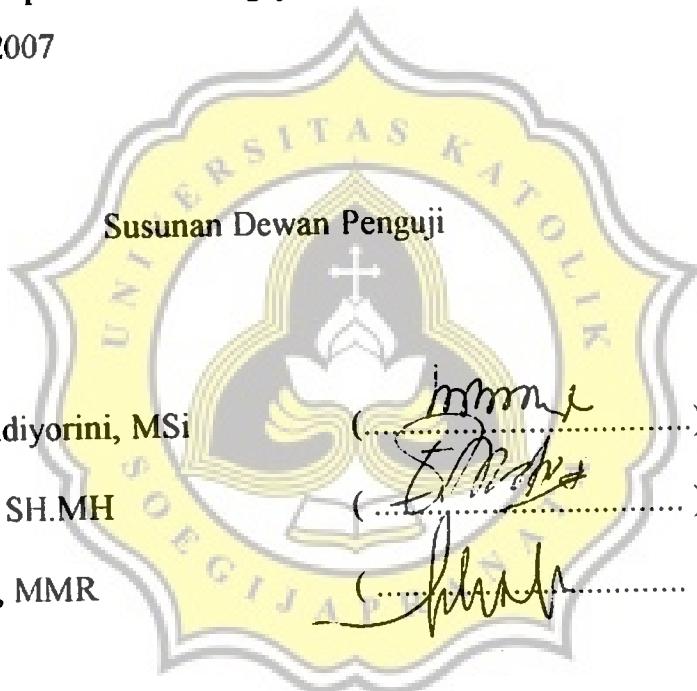
Tesis di susun oleh :

Nama : Ns. Ta'adi, S.Kp

Nim : 04.93.0026

Telah dipertahankan di depan Dewan Pengaji

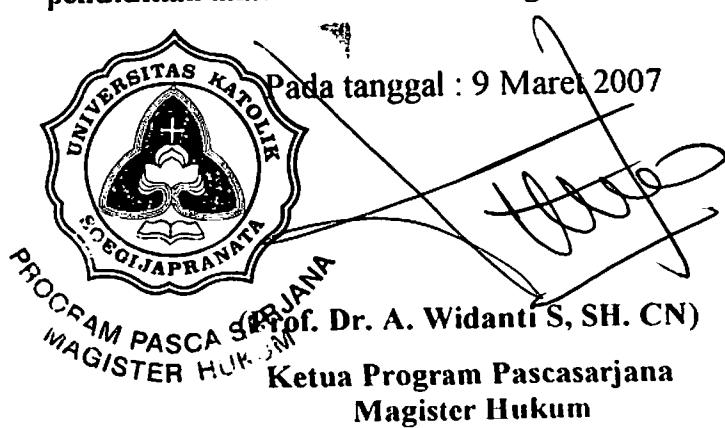
Pada tanggal : 9 Maret 2007



Dosen Pengaji :

1. Dr. Dra. Endang Widiyorini, MSI ..... (.....)
2. Endang Wahyati Y, SH.MH ..... (.....)
3. dr. Bambang Sofari, MMR ..... (.....)

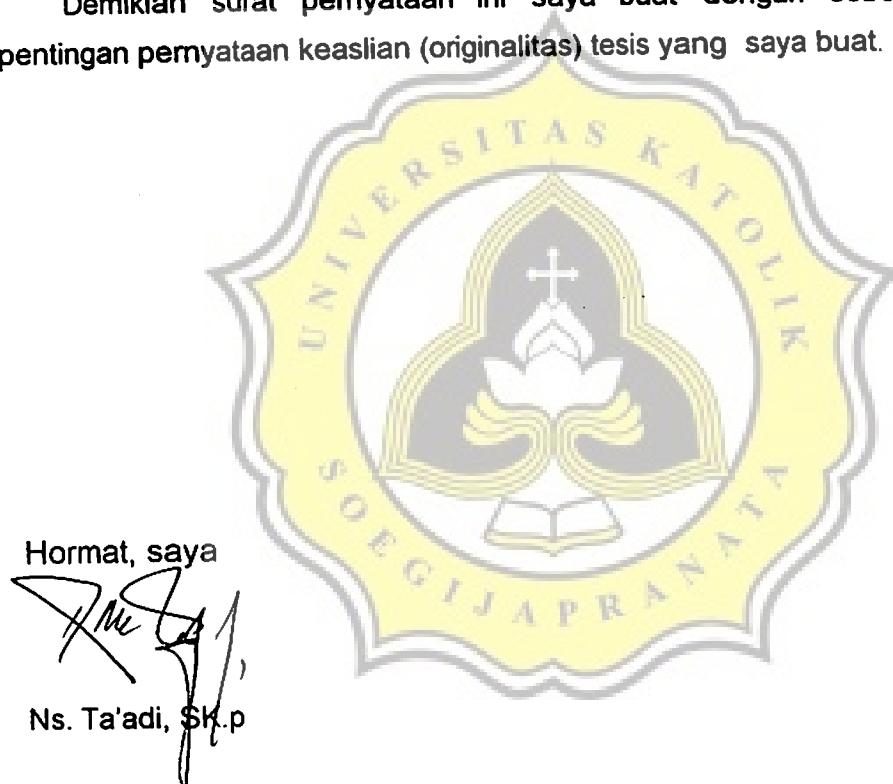
Tesis ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar dalam pendidikan akademik Strata 2 Magister Hukum Kesehatan.



## **PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa di dalam tesis ini tidak terdapat karya yang pernah digunakan orang lain untuk memperoleh gelar kemagisteran di suatu perguruan tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan orang lain; kecuali yang secara sengaja tertulis dan diacu dalam naskah tesis ini serta disebut dalam daftar pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya untuk kepentingan pernyataan keaslian (originalitas) tesis yang saya buat.



Hormat, saya

Ns. Ta'adi, SK.p

## **PERSEMBAHAN**

### **MOTTO**

**Cogito ergo Sum ( aku berpikir, oleh sebab itu aku ada )**

**Action Speaks Loder than Words**

Tuhan tidak akan merubah nasib suatu kaum, jika kaum itu sendiri tidak berusaha merubahnya.



➤ Almarhum Ayah dan Ibu, yang penuh kasih sayang mendidikku di waktu kecil.....kemudian meninggalkanku selamanya di waktu kecil pula.

Semoga Allah memberi tempat terindah bagi keduanya.

➤ Istriku, yang memberikan motivasi tersendiri dalam hidupku.

➤ Bidadari kecilku, Zata Amani Fahdina Putri , yang memberi inspirasi tersendiri dalam hidupku.

➤ Seluruh keluarga besarku, terimakasih untuk semuanya.

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadiirat Allah SWT, atas segala limpahan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis mampu menyelesaikan tesis yang berjudul : **Implikasi Pelaksanaan Undang-Undang No. 29 tahun 2004 Tentang Praktik Kedokteran Terhadap Motivasi Perawat di Puskesmas Pembantu Kabupaten Batang.**

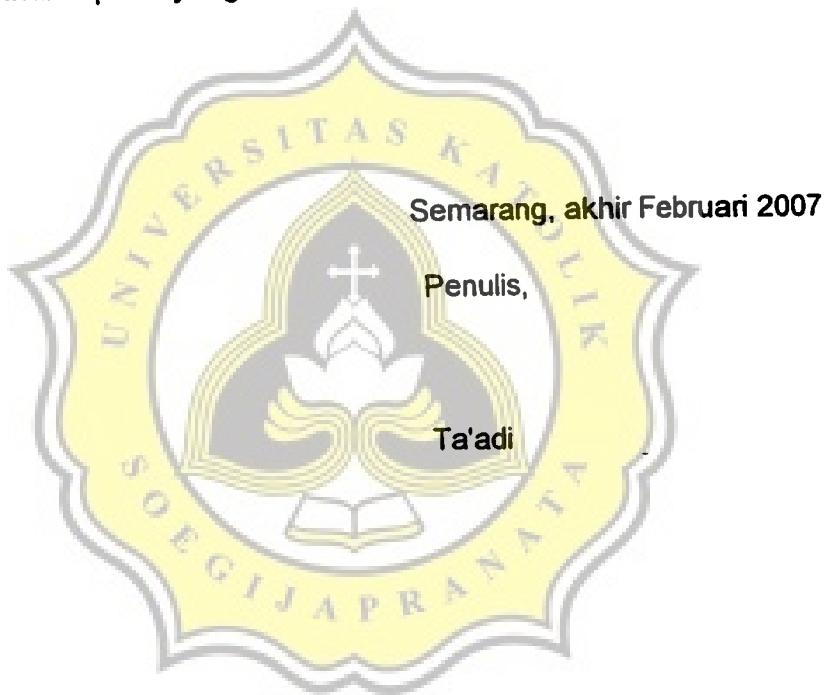
Dalam kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terimakasih yang tulus dan mendalam kepada para pihak yang telah membantu, langsung maupun tidak langsung dalam proses penyusunan tesis ini, khususnya kepada :

1. Ibu Prof. DR. A. Widanti, SH.,CN, selaku Ketua Program Studi Magister Hukum Kesehatan Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.
2. Ibu Endang Wahyati Y, SH., MH, selaku pembimbing utama , yang telah memberikan arahan, bimbingan dan petunjuk dalam penyusunan tesis ini.
3. Ibu DR. Dra. Endang Widiyarini, Msi., selaku pembimbing pendamping yang telah menyediakan waktunya untuk membimbing dan mengarahkan dalam penyusunan tesis ini.
4. Bapak Dr. Bambang Sofari, MMR, selaku penguji yang telah memberikan penilaian dan saran bagi sempurnanya tesis ini.
5. Teman- teman angkatan dua Magister Hukum Kesehatan yang selalu bersama untuk saling mensupport dalam perkuliahan selama ini .
6. Semua pihak yang tidak mampu saya sebutkan satu persatu yang telah memberikan andil dalam penyusunan tesis ini.

Semoga segala kebaikan dan bantuan yang telah diberikan semua pihak mendapatkan pahala dan imbalan sebagai amal baik dari Allah SWT, Amien ya Rabbal Alamien.

Penulis menyadari sepenuhnya, meskipun penulisan tesis ini telah mendapat bimbingan, arahan dari para pihak yang berkompeten, tetapi karena keterbatasan kemampuan yang dimiliki penulis, maka tesis ini masih belum sempurna. Oleh karena itu, kritik dan saran sangat penulis harapkan bagi perbaikan tesis ini.

Akhirnya penulis berharap sekecil dan sesederhana apapun yang penulis perbuat, mudah-mudahan tesis ini bermanfaat bagi pihak – pihak yang memerlukan.



## **ABSTRAKSI**

**Implikasi Pelaksanaan Undang - Undang Nomor 29 Tahun 2004 tentang Praktik Kedokteran terhadap Motivasi Perawat di Puskesmas Pembantu Kabupaten Batang.**

Indonesia sebagai bagian dari Masyarakat dunia tidak dapat menghindari arus globalisasi. Salah satu persoalan penting yang dihadapi Bangsa Indonesia saat ini dan akan berdampak ke depan adalah sumber daya manusia di bidang kesehatan. Departemen Kesehatan memiliki visi yaitu tercapainya " Indonesia Sehat 2010 ". Salah satu strategi yang harus dileksanakan untuk tercapainya visi tersebut adalah profesionalisme kerja instansi kesehatan termasuk Puskesmas beserta seluruh potensi sumber daya di jajaran terkait, khususnya sumber daya manusia seperti dokter dan perawat.

Tujuan dalam penelitian ini adalah untuk mengetahui implikasi dari pelaksanaan Undang-Undang Nomor 29 tahun 2004 tentang Praktik Kedokteran terhadap motivasi perawat di Puskesmas pembantu Kabupaten Batang.

Teknik pengambilan sampel dengan metode sampel bertujuan (*purposive random sampling*) terhadap perawat di Puskesmas pembantu Kabupaten Batang. Penelitian ini menggunakan daftar pertanyaan yang terstruktur.

Sesuai dengan rumusan masalah dan tujuan penelitian, didapatkan beberapa hasil dari permasalahan yang dibahas, meliputi :

1. Pelaksanaan tugas perawat di Puskesmas pembantu berdasarkan UUPK sebenarnya diperbolehkan ( diberi kewenangan oleh hukum ) sepanjang ada legalisasi wewenang secara tertulis dari dokter. Hal ini sesuai dengan Pasal 14 ayat (1) Permenkes 1419 / 2005 dan Pasal 15 butir. d Permenkes 1239 / 2001, tetapi dalam pelaksanaannya belum sesuai dengan yang seharusnya.
2. Beberapa faktor yang mempengaruhi perawat melakukan tindakan medik di Puskesmas pembantu diantaranya adalah faktor hukum yang meliputi : penegakan hukum yang belum maksimal ( 80%), tingkat pemahaman hukum yang kurang baik ( 56%), dan perintah kedinasan. Selain itu juga faktor non hukum yang meliputi : hubungan kepercayaan masyarakat dengan perawat, kemiskinan, pendidikan, serta ketebatasan tenaga dokter.
3. Pelaksanaan UUPK berpengaruh terhadap motivasi kerja perawat di Puskesmas pembantu yaitu motivasi kerja perawat cenderung menurun ( dalam aspek kognitif ), tetapi dalam aspek perilaku mereka tetap melaksanakan tugas dan bermotivasi tinggi ( 70%).

Kata kunci : Implementasi UUPK, Motivasi

## **ABSTRACT**

**Implication toward implementation of Medical Practice Law No. 29 established in 2004 to Nurses' motivation who work at assistance of Public Health Center of Batang Regency Office.**

Globalization era has affected the change in worldwide society including Indonesia. One of important problems dealing with this nation, which in turn, leads to the change in human resources, is health problem. The Department of Health has established a mission namely "Indonesia Sehat 2010", or an idealized healthy condition for the whole citizens of Indonesia by the year of 2010. The department pursues a strategy in order to achieve the vision by means of professionalism of health institution. Including within are public health centers and the whole potentials of concerned parties, in particular human resources such as physicians and nurses.

This study had a purpose to find out the implication of the implementation of the Medical Practical Law No. 29/2004 on Physician Practices on the nurses' motivation at Public Health Center assistant office of Batang Regency.

The study applied a purposive random sampling technique of the nurses at Public Health center assistant office of Batang Regency by means of structured questioners.

According to the scope of the problem and purpose of the study, the following are results from the research to be implemented:

1. The work implementation of the nurses at Public Health Center assistant office according to Medical Practice Law is recommended (given legal authority) with a written legal notification from the physicians. This regulation agrees with Article 14 (1) of the Minister of Health Decree 1418/2005 and Article (d) of the Minister of Health Decree 1239/2001. Yet, the implementation is still beyond ideal expectation.
2. Several factors affecting the medical intervention at Public Health Center include legal factors such as law enforcement that has not met the expected requirements (80%), lack of knowledge on legal matters (55%), and official authorization. Factors beyond the legal matters include trust of the society on nurses, poverty, education, and lack of paramedics resources.
3. The implementation of the Medical Practice Law affects the nurses' motivation at Public Health Center assistant office in form of lower work motivation from cognitive aspect viewpoint. However, the work motivation seems higher (70%) when measured from behavioral viewpoint.

**Key words:** the Implementation of Medical Practice Law, Motivation.

## DAFTAR ISI

	Halaman
Halaman Judul .....	i
Halaman Pemnyataan Keaslian.....	ii
Halaman Persetujuan.....	iii
Halaman Pengesahan.....	iv
Halaman Persembahan .....	v
Kata Pengantar .....	vi
Abstraksi.....	viii
Daftar Isi .....	x
Daftar Tabel.....	xii
Daftar Lampiran.....	xiii
 BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian .....	5
D. Manfaat Penelitian .....	6
E. Kerangka Pikir .....	6
F. Sistematika Penulisan .....	7
 BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	9
A. Upaya Penigkatan Pelayanan Kesehatan .....	9
1. Pengertian Upaya Peningkatan Pelayanan Kesehatan .....	9
2. Perawat sebagai Tenaga Kesehatan .....	12
3. Upaya Peningkatan Pelayanan Kesehatan berdasar UU No.29 tahun 2004 tentang Praktik Kedokteran .....	13
B. Sarana dan Prasarana Pelayanan Kesehatan .....	14
1. Pengertian Sarana dan Prasarana Pelayanan Kesehatan .....	14
2. Jenis-jenis Sarana dan Prasarana Pelayanan Kesehatan .....	14
3. Puskesmas dan Puskesmas Pembantu .....	15
a. Pengertian Puskesmas dan Puskesmas Pembantu .....	15
b. Peranan dan Fungsi Perawat di Puskesmas Pembantu .....	16
c. Kedudukan Kewenangan Perawat di Puskesmas Pembantu .....	18
4. Sarana dan Prasarana Pelayanan Kesehatan Berdasar UU Nomor 29 Tahun 2004 tentang Praktik Kedokteran.....	18
C. Konsep Motivasi Kerja Perawat.....	21
1. Pengertian Motivasi dan Motivasi Kerja .....	21
2. Teori Motivasi .....	24
a. Teori Kepuasan ( <i>Content Theory</i> ) .....	25
b. Teori Motivasi Proses.....	28
3. Karakteristik Motivasi Kerja.....	30
4. Pendekatan Motivasi Kerja .....	31
5. Aspek-aspek Motivasi Kerja.....	32
6. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Motivasi Kerja.....	3

<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>35</b>
A. Metode Pendekatan .....	35
B. Spesifikasi Penelitian .....	35
C. Jenis dan Sumber Data Penelitian .....	36
D. Populasi dan Sampel .....	38
1. Populasi.....	38
2. Sampel .....	38
E. Definisi Operasional Variabel Penelitian .....	39
F. Metode Penyajian Data.....	40
G. Metode Analisis Data .....	40
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>43</b>
A. Kondisi dan Lokasi Penelitian .....	43
1. Kondisi Geografis Batang .....	43
2. Kondisi Dinas Kesehatan dan Kesejahteraan Sosial dan Upaya Penyelenggaraan Kesehatan Masyarakat di Kabupaten Batang.....	44
a. Umum .....	44
b. Landasan Kebijakan.....	47
c. Maksud dan Tujuan.....	47
d. Kondisi dan Penyelenggaraan Pembangunan Kesehatan .....	47
B. Analisis Data .....	56
1. Pengujian Alat Ukur (Kuesioner) .....	56
a. Uji Validitas.....	56
b. Uji Reliabilitas .....	60
2. Analisis Variabel Penelitian.....	60
C. Analisis Hasil Penelitian.....	77
1. Pelaksanaan Tugas Perawat Berdasar Ketentuan UUPK.....	77
2. Faktor yang Mempengaruhi Perawat Melakukan Tindakan Medik di Puskesmas Pembantu .....	85
3. Pengaruh Pasal 73 UUPK terhadap Motivasi Kerja Perawat .....	89
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>91</b>
A. Kesimpulan.....	91
B. Saran .....	92
<b>Daftar Pustaka.....</b>	<b>93</b>
<b>Lampiran .....</b>	<b>97</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel		Halaman
Tabel 1	Kondisi Ketenangan Puskesmas dan Puskesmas Pembantu Kabupaten batang .....	3
Tabel 2	Sejarah Perkembangan Program Kesehatan Masyarakat.....	10
Tabel 3	Distribusi Sampel Penelitian.....	39
Tabel 4	Distribusi Ketenagaan di Puskesmas dan Puskesmas Pembantu Kabupaten Batang.....	53
Tabel 5	Perhitungan Validitas Soal 16, 17, 18 dan 19 .....	57
Tabel 6	Perhitungan Validitas Motivasi Kerja Perawat Indikator Semangat .....	57
Tabel 7	Perhitungan Validitas Motivasi Kerja Perawat Indikator Lingkungan .....	58
Tabel 8	Perhitungan Validitas Motivasi Kerja Perawat Indikator Kemauan .....	58
Tabel 9	Perhitungan Validitas Motivasi Kerja Perawat Indikator Keuletan .....	59
Tabel 10	Validitas Motivasi Kerja Total .....	59
Tabel 11	Hasil Pengujian Realibilitas Kuesioner.....	60
Tabel 12	Kategorisasi Skor Masing-masing Variabel.....	61
Tabel 13	Rekapitulasi Skor Jawaban Responden.....	61
Tabel 14	Distribusi Skor Motivasi Kerja Indikator Semangat.....	62
Tabel 15	Distribusi Skor Motivasi Kerja Indikator Lingkungan .....	63
Tabel 16	Distribusi Skor Motivasi Kerja Indikator Kemauan.....	63
Tabel 17	Distribusi Skor Motivasi Kerja Indikator Keuletan.....	64
Tabel 18	Distribusi Motivasi Kerja Secara Total Berdasarkan Kategori Tingkat Motivasi.....	65
Tabel 19	Informasi Tentang Pasal 73 UUPK.....	66
Tabel 20	Pemahaman Pasal 73 UUPK.....	67
Tabel 21	Penguasaan dan Pemahaman Pasal 73 UUPK .....	68
Tabel 22	Implementasi Pasal 73 UUPK terhadap Perawat .....	68
Tabel 23	Dasar Keputusan Perawat Bekerja di Puskesmas Pembantu....	69
Tabel 24	Pendorong Minat Tugas di Bidang Perawat .....	69
Tabel 25	Peningkatan Kinerja Perawat Sehubungan dengan Pasal 73 UUPK.....	70
Tabel 26	Langkah polri dalam Penanganan Pelaku Malpraktek .....	71
Tabel 27	Persepsi Tindakan Malpraktek .....	71
Tabel 28	Distribusi Skor Persepsi akan Visi dan Misi Perawat .....	72
Tabel 29	Penegakan Hukum dalam Visi dan Misi .....	74
Tabel 30	Pemahaman Manfaat Pasal 73 UUPK.....	75

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran	Halaman
Lampiran 1. Surat Ijin Penelitian	
Lampiran 2. Kuesioner tentang Motivasi Kerja Perawat	
Lampiran 3. Kuesioner tentang Implikasi UUPK	
Lampiran 4. Pengolahan Data Secara Statistik Berdasar SPSS	

