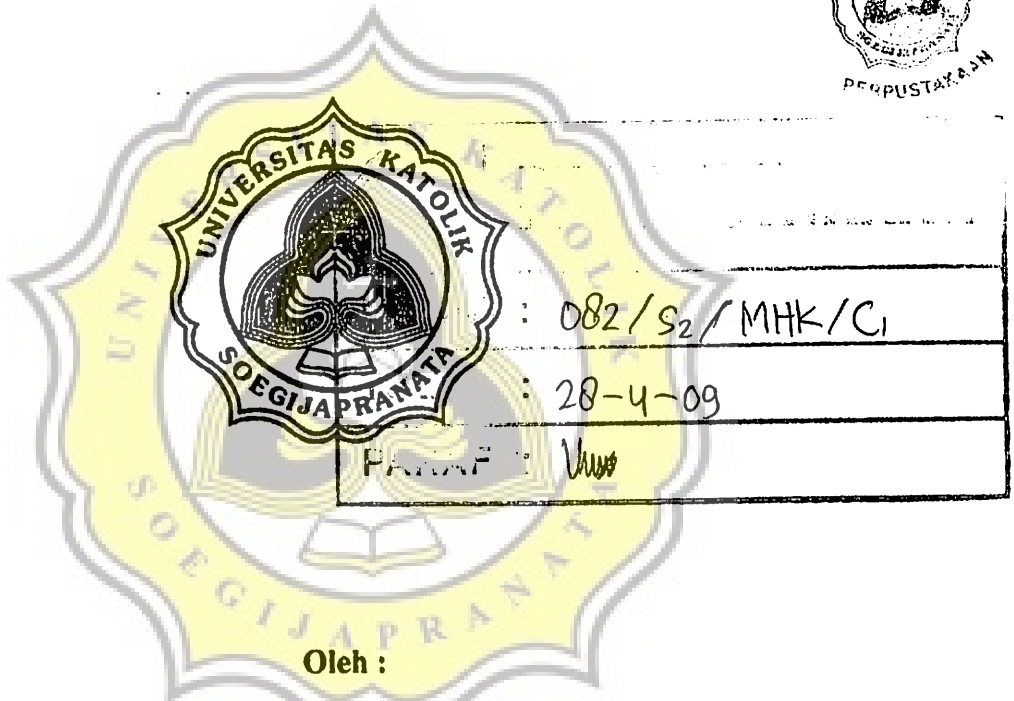


**TELAAH RUU PRAKTIK KEPERAWATAN DALAM PERSPEKTIF PASAL
5 UU RI NO. 10 TAHUN 2004 TENTANG PEMBENTUKAN PERATURAN
PERUNDANGAN - UNDANGAN**

TESIS

**Diajukan Guna Memenuhi Syarat Untuk Memperoleh
Gelar Sarjana Strata 2 Magister Hukum
Konsentrasi Hukum Kesehatan**



	: 082 / S2 / MHK / C1
	: 28-4-09
Paraf :	<i>Vuuu</i>

Oleh :

**NAMA : NGADIYONO
NIM : 04.93.0001**

**PROGRAM PASCA SARJANA MAGISTER HUKUM KESEHATAN
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
SEMARANG
2008**

HALAMAN PERSETUJUAN

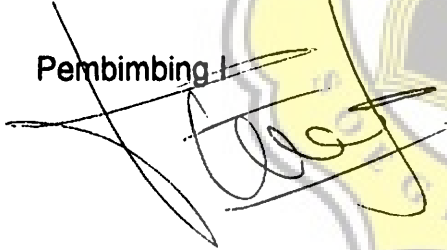
Nama : NGADIYONO
Nim : 04.93.0001
Program Studi : MAGISTER HUKUM
Bidang Konsentrasi : HUKUM KESEHATAN

JUDUL TESIS :

**“ TELAAH RUU PRAKTIK KEPERAWATAN DALAM PERSPEKTIF
PASAL 5UU RI NO.10 TAHUN 2004 TENTANG PEMBENTUKAN
PERATURAN PERUNDANG - UNDANGAN “**

Disetujui Oleh :

Pembimbing I



Prof. Dr.A.Widanti S, SH.,CN

Tgl :

Pembimbing II



A. Joko Purwoko, SH.,MHum

Tgl :



UNIVERSITAS KATOLIK
SOEGIJAPRANATA

Program Pascasarjana
Magister Hukum Kesehatan

Jalan Pawiyatan Luhur IV/1 Bendan Duwur Semarang 50234
Telepon 024-8441555 (hunting) Faksimile 024-8445265, 8415429
e-mail: unika@unika.ac.id http://www.unika.ac.id

PENGESAHAN

Tesis di susun oleh :

Nama : NGADIYONO

Nim : 04.93.0001

Telah dipertahankan di depan Majelis Penguji

Pada hari / tanggal : Kamis, 6 Juni 2008

Susunan Majelis Penguji

1. Prof. Dr. A. Widanti S, SH.,CN

(.....)

2. A. Joko Purwoko, SH.MHum

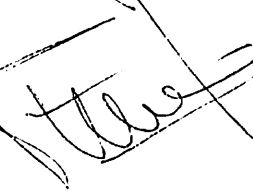
(.....)

3. PJ. Soepratignja, SH.,Sp.N

(.....)

Tesis ini telah diterima sebagai persyaratan untuk memperoleh gelar dalam pendidikan akademik Strata 2 Magister Hukum Kesehatan.

Pada hari / tanggal : Kamis, 6 Juni 2008


**UNIVERSITAS KATOLIK
SOEGIJAPRANATA**
(Prof. Dr. A. Widanti S, SH. CN)
**Ketua Program Pascasarjana
Magister Hukum**
**PROGRAM PASCA SARJANA
MAGISTER HUKUM KESEHATAN**

KATA PENGANTAR

Sesuai UU Pasal 5 No. 10 2004, tentang Pembentukan Peraturan Perundang-undangan, setiap rancangan undang undang yang akan diajukan harus memenuhi asas pembentukan peraturan perundang-undangan yang baik, mekanisme, sistematika dan teknis penyusunan peraturan perundang-undangan yang sesuai dengan peraturan perundang-undangan.

Penelitian telaah RUU Praktik Keperawatan dalam perspektif Pasal 5 UU No. 10 Tahun 2004, tentang pembentukan Peraturan Perundang-undangan merupakan bentuk kecil yang dapat peneliti berikan sebagai sumbang pikir untuk mendiskripsikan penyusunan RUU Praktik keperawatan dalam perspektif Pasal 5 UU No: 10 Tahun 2004 dan hambatan-hambatan dalam penyusunan RUU Praktik Keperawatan.

Dalam penyusunan tesis ini banyak pihak yang telah membantu, untuk itu rasa terima kasih peneliti sampaikan kepada Yth:

1. Ketua Program Paska Sarjana Program Studi Hukum Kesehatan Universitas Katolik Sugijapranata beserta staf.
2. Para Pembimbing penelitian, Ibu Prof. Dr. A. Widanti S, SH, CN; Bapak A. Joko Purwoko, SH, M.Hum.
3. Semua pihak yang tidak dapat peneliti sampaikan satu persatu.

Peneliti,

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Rancangan Undang-Undang Prakti Keperawatan.
Draf ke-20, tanggal: 16 Desember 2006.



DAFTAR TABEL

- Tabel 1 Daftar Materi Muatan yang diperintahkan Undang-undang dasar Negara RI tahun 1945 untuk dibuat Undang
- Tabel 2 Hubungan Antara Pene Penguji, Perintah perundang-undangan dan Materi Rancangan Undang-Undang Praktik Keperawatan.



ABSTRACT

NGADIYONO

ANALYSIS OF NURSING PRACTICE ACT DRAFT IN THE PRSPECTIVE OF PASAL 5 NATIONAL ACT NO 10 YEAR 2004 ABOUT DEVELOPMENT OF LAW LEGISLATION

Based on Nasional Act Section 5 No 10 year 2004 about developement of law legislation, every draft of act that proposed have fulfill good principles development legislation of laws mechanism, systematical and technique development of legislation rules that relevant to regulated rules of laws. Study analysis of Draf Nursing practice act in the perspective of section 5 National act no 10 year 2004 about development rules of law is one example of mini reserch that researcher can give as the thinking contribution and to respond any questions concerning how to describe development of draf Nursing practice act in the perspective of section 5 National Act No 10 year 2004 and the obstacles in the development of Nursing Practice Act Draft.

This study used normative design using Acts and Concept approach. The main problem specification is the prepared laws that is draft of Nursing Practice Act that used as the basic data and the analysis material qualitatively by relating, connecting and refer among section, verse and the law concept to incuire about the relevance between Nursing Practice Act Draft in the perspective of section 5 National Act No 10 year 2004 and or other concept from the expert.

The result of this study revealed that in the 20th Nursing Practice Act draft year 2006, the context of systematical technique development of law legislation has been appropriate. From the context of content material toward the kinds of legislation rules expected, between content material that arranged, between terminology or words choice ang the language that used need to be assessed accurately.

Keywords : development rules of law

ABSTRAK

NGADIYONO

TELAAH RUU PRAKTIK KEPERAWATAN DALAM PERSPEKTIF PASAL 5 UU RI NO. 10 TAHUN 2004 TENTANG PEMBENTUKAN PERATURAN PERUNDANG UNDANGAN

Sesuai Undang Undang Pasal 5 No. 10 2004, tentang Pembentukan Peraturan Perundang-undangan, setiap rancangan undang undang yang akan diajukan harus memenuhi asas pembentukan peraturan perundang-undangan yang baik, mekanisme, sistematika dan teknis penyusunan peraturan perundang-undangan yang sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Penelitian telaah Rancangan Undang-Undang Praktik Keperawatan dalam perspektif Pasal 5 Undang-Undang No. 10 Tahun 2004, tentang pembentukan Peraturan Perundang-undangan merupakan bentuk kecil yang dapat peneliti berikan sebagai sumbang pikir dan untuk menjawab pertanyaan masalah bagaimana diskripsi penyusunan Rancangan Undang-Undang Praktik keperawatan dalam perspektif Pasal 5 Undang-Undang No: 10 Tahun 2004 dan faktor hambatan dalam penyusunan Rancangan Undang-Undang Praktik Keperawatan.

Kerangka Pemikiran berisikan teori dan konsep tentang peraturan perundang-undangan dan materi Keperawatan untuk memberikan pemahaman awal terhadap obyek penelitian. Metode penelitian yang digunakan adalah metode penelitian normatif dengan pendekatan perundang-undangan dan pendekatan konsep. Spesifikasi masalahnya bidang hukum yang disiapkan yaitu Rancangan Undang-Undang Praktik Keperawatan yang sekaligus sebagai data utama dan bahan analisis secara kualitatif dengan menghubungkan, mengkaitkan dan atau merujuk antar pasal, ayat serta konsep hukum untuk mencari kesesuaian antara Rancangan Undang-undang Praktik Keperawatan dengan Undang-Undang No. 10 tahun 2004 dan atau konsep lain dari para ahli.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa dalam Rancangan Undang-undang Praktik Keperawatan draf ke-20 tahun 2006, dari sisi sistematika teknik penyusunan peraturan perundang-undangan sudah sesuai. Dari sisi kesesuaian materi muatan terhadap jenis peraturan perundang-undangan yang diharapkan, antara jenis dan materi muatan yang disusun, antara terminologi atau pilihan kata serta bahasa yang digunakan masih perlu kajian seksama.

Kata Kunci: Pembentukan Perundang-Undangan.



DAFTAR ISI

Halaman Judul	i
Pernyataan Keaslian	ii
Halaman Persetujuan	iii
Pengesahan	iv
Kata Pengantar	v
Daftar Lampiran	vi
Daftar Tabel	vii
Abstrak	viii
Daftar Isi	x
BAB I PENDAHULUAN	1
A Latar Belakang	1
B Perumusan Masalah	4
C Tujuan Penelitian	5
D Manfaat Penelitian	5
BAB II KERANGKA PEMIKIRAN	7
A Pembentukan Perundang-Undangan	7
B Tahapan Pembentukan Undang Undang	8
C Asas-asas Pembentukan Peraturan Perundang-undangan ..	9
D Keperawatan	11
E Tuntutan Perubahan	13
F Peraturan Perundang Undangan dibidang Keperawatan	15
G Rancangan Undang-undang Praktik keperawatan	16
H Alasan Filosofis	17
I Alasan Yuridis	18
Hambatan penyusunan rancangan undang-undang	19
BAB III METODE PENELITIAN	20
A Metode Pendekatan	20
B Spesifikasi Penelitian	20
C Jenis Data	21
D Metode pengumpulan data	23
E Metode Analisis data	24
G Rencana Penyajian Tesis	24

BAB IV	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	26
A	Diskripsi RUU Praktik Keperawatan Dalam Perspektif Pasal 5 UU No. 10 Tahun 2004.	26
1.	Asas kejelasan tujuan	28
2.	Asas kelembagaan atau organ pembentuk	36
3.	Asas kesesuaian antara Jenis dan materi muatan	39
4.	Asas dapat dilaksanakan	52
5.	Asas kedayagunaan dan kehasilgunaan	62
6.	Asas kejelasan rumusan	68
7.	Asas keterbukaan	92
B	Diskripsi hambatan Pembentukan Rancangan Undang-Undang Praktik Perawat.	93
1.	Ditinjau dari UU No. 10 tahun 2004.	94
2.	Materi muatan	94
BAB V	PENUTUP	97
A	Simpulan	97
B	Saran	100
	Daftar Pustaka	

