

**PELAKSANAAN PROGRAM BULAN IMUNISASI ANAK SEKOLAH (BIAS)
PADA ANAK SEKOLAH DASAR UNTUK MEMENUHI HAK ASASI ANAK DALAM
MEMPEROLEH PERLINDUNGAN PENYAKIT CAMPAK DI WILAYAH PUSKESMAS
TEGAL BARAT KOTA TEGAL**

TESIS

Untuk memenuhi bagian persyaratan
Mencapai Derajat Sarjana -S2

Program Studi Magister Ilmu Hukum
Konsentrasi Hukum Kesehatan



Diajukan oleh
Susi Susanti
NIM 14.C2.0023

Kepada
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
SEMARANG

JUNI 2016

ABSTRAK

Imunisasi campak merupakan imunisasi yang digunakan untuk mencegah terjadinya penyakit campak pada anak karena termasuk penyakit menular. Salah satu upaya yang dilakukan untuk mencegah terjadinya penyakit campak adalah Imunisasi lanjutan yang diberikan pada program Bulan Imunisasi Anak Sekolah yang selanjutnya disebut BIAS. BIAS dilaksanakan diseluruh SD/MI/SLB negeri dan Swasta dan dilaksanakan pada bulan tertentu dengan sasaran semua anak kelas 1,2 dan 3. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan mendeskripsikan peraturan program BIAS pada anak sekolah dasar, untuk mengetahui dan mendeskripsikan pelaksanaan program BIAS sesuai dengan hak asasi anak, untuk mengetahui hambatan yang dialami dan upaya yang dilakukan dalam pelaksanaan program BIAS pada anak sekolah dasar.

Penelitian ini menggunakan metode pendekatan yuridis sosiologis. Spesifikasi penelitian yang dipilih adalah penelitian yang bersifat deskriptif analitis. Metode pengumpulan data primer diperoleh melalui wawancara dengan narasumber yaitu Kepala seksi pencegahan, penanggulangan penyakit dan penyehatan lingkungan (P3PL) Dinas Kesehatan Kota Tegal, Kepala Puskesmas Tegal Barat dan seksi imunisasi, Kepala Dinas Pendidikan Kota Tegal, Kepala Kementrian Agama Kota Tegal dan dengan responden orangtua dan anak yang sakit campak, orangtua dan anak yang sehat, kepala sekolah dasar. Data sekunder diperoleh dari penelaahan pustaka dari berbagai literatur.

Hasil penelitian peraturan dalam pelaksanaan program BIAS sudah ada dan sudah dilaksanakan oleh DINKES Kota Tegal dan Puskesmas wilayah Tegal Barat. Pelaksanaan program BIAS sudah cukup baik yaitu dengan hasil cakupan BIAS campak 99,3%, namun kasus campak masih tinggi yaitu 23 kasus, karena hasil cakupan imunisasi booster campak yang diberikan pada usia 18 bulan sampai 3 tahun masih sangat rendah yaitu hanya 195 anak yang diimunisasi dari 1.392 anak. Dan pada pelaksanaan BIAS Campak masih ada beberapa anak yang menolak diimunisasi, dengan ini hak anak dalam mendapat perlindungan penyakit menular belum terpenuhi.

Kata kunci : BIAS, Perlindungan Anak, Hak anak

Kepustakaan : literatur (1988-2016)

ABSTRACT

Immunization against measles is immunization used to prevent the occurrence of measles in children because including infectious diseases. One of the measures taken to prevent measles is immunization follow-up given to School Children Immunization Month program, hereinafter referred BIAS. BIAS implemented throughout the SD / MI / SLB public and private and executed in a given month with the goal of all children classes 1,2 and 3. This study aims to determine and describe the rules BIAS program on elementary school children, to know and to describe the implementation of the program in accordance BIAS with child rights, to determine the obstacles experienced and the efforts made in the implementation of the BIAS program on elementary school children.

This study uses a sociological juridical approach. Specifications selected research is research that is descriptive analytical. Methods of collecting primary data obtained through interviews with sources that section chief of prevention, disease control and environmental sanitation (P3PL) City Health Department Tegal, Head of Puskesmas Tegal West and sexy immunization, Head of Education Office of Tegal, Head of Religious Affairs Tegal and with the respondent's parents and children with measles, parents and children are healthy, elementary school principal. Secondary data were obtained from a review of the literature library.

Results of research regulations in the implementation of BIAS program already exists and has been implemented by the City Health Office and Puskesmas Tegal Tegal West region. BIAS program implementation is good enough that the results BIAS measles coverage of 99.3%, but still high measles cases with 23 cases, as a result of immunization coverage against measles booster given at age 18 months to 3 years old is still very low at only 195 children immunized of 1,392 children. And on the implementation of the Measles BIAS there are still some who refuse immunized children, the children's rights are protected in infectious diseases have not been met.

Keywords: BIAS, Child Protection, Child Rights

Bibliography: literature (1988-2016)

KATA PENGANTAR

Segala Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyusun dan menyelesaikan TESIS dengan judul “Pelaksanaan Program Bulan Imunisasi Anak Sekolah (BIAS) pada anak sekolah dasar untuk memenuhi hak asasi anak dalam memperoleh perlindungan penyakit campak di wilayah puskesmas Tegal Barat Kota Tegal“ TESIS ini disusun sebagai syarat akhir pendidikan di Program Pasca Sarjana Studi Magister Hukum Kesehatan Universitas Khatolik Soegijapranata Semarang dengan baik dan lancar

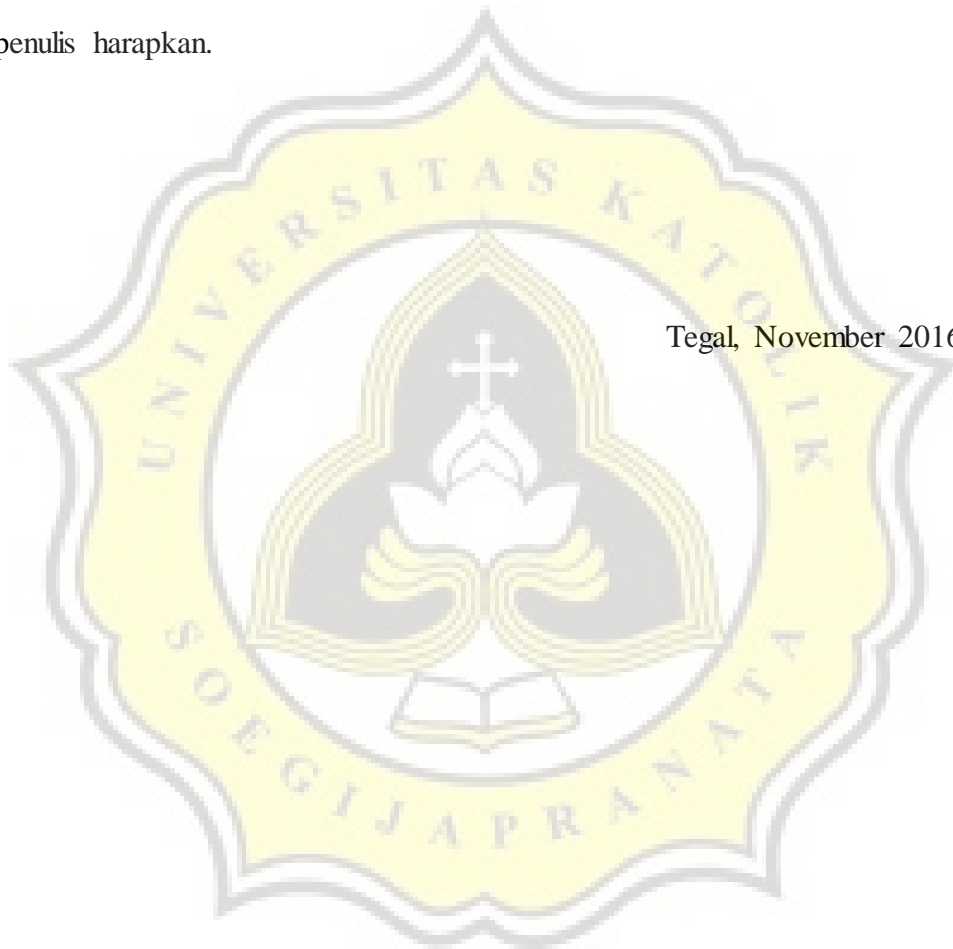
Dalam penyusunan TESIS ini, penulis banyak mendapatkan bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Prof. Dr. Ir. Yohanes Budi Widianarko, M.Sc, Rektor Universitas Khatolik Soegijapranata Semarang, yang telah memberi kesempatan kepada penulis untuk menempuh program Magister Hukum Kesehatan.
2. Dr. Lindayani,MP, sebagai Dekan Program Pasca Sarjana Magister Hukum Kesehatan Universitas Khatolik Soegijapranata Semarang.
3. Pro. Dr. Agnes Widanti S, SH., CN, sebagai Ketua Program Studi Pasca Sarjana Magister Hukum Kesehatan Universitas Khatolik Soegijapranata Semarang sekaligus dosen pembimbing utamayang telah banyak memberikan kesempatan kepada penulis untuk mendapatkan bimbingan, pengarahan, dorongan semangat, masukan serta bantuan atas kesabarannya untuk mengarahkan penulis dalam menyelesaikan tesis ini.

4. Dr. Endang Wahyati, Y, SH.,MH selaku sekretaris Prodi Pasca Sarjana Hukum Kesehatan Unika Soegijapranata Semarang
5. Bapak Suwandi Sawadi, SKM, M.Kes, selaku dosen pembimbing pendamping yang telah memberikan masukan, arahan, dorongan semangat,serta kesabarannya untuk mengarahkan penulis dalam menyelesaikan tesis ini.
6. Seluruh staf Program Pasca Sarjana Magister Hukum Kesehatan Universitas Khatolik Soegijapranata Semarang yang telah memberikan pengajaran dan pemahaman tentang ilmu pengetahuan khususnya tentang hukum kesehatan.
7. Para Staf Sekretariat program Studi Pasca Sarjana Magister Hukum Kesehatan Universitas Khatolik Soegijapranata Semarang yang telah memberikan bantuan administrasi dalam kegiatan belajar.
8. Kepala Dinas / seksi (P3PL) Kota Tegal yang telah memberikan ijin kepada penulis untuk melakukan penelitian di wilayah puskesmas tEgal Barat Kota Tegal
9. Suamiku tercinta, Tinto Arfiansyah Gunawan, yang taj henti memeberikan doa, kesabaran, motivasi dan pengertiannya kepada penulis selama penyusunan tesis ini.
10. Bapak dan ibu tercinta yang selalu mengirimkan doanya untuk penulis ini.
11. Rekan-rekan Mahasiswa/mahasiswi angkatan XXI Program Pasca Sarjana Magister Hukum Kesehatan Universitas Khatolik Soegijapranata Semarang yang telah memberikan semangat untuk menyelesaikan tesis ini.
12. Seluruh pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang turut memberikan dukungan kepada penulis selama penyusunan tesis ini.

Kepada semua pihak atas budi dan jasa yang telah diberikan kepada penulis. Penulis berharap semoga Tesis ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan berguna bagi pendidikan.

Penulis menyadari sepenuhnya jika Tesis ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu kritik dan saran yang bersifat membangun dari pembaca sangatlah penulis harapkan.



DAFTAR ISI

| | |
|--------------------------------------|------------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| HALAMAN PERSETUJUAN | ii |
| HALAMAN PENGESAHAN | iii |
| KATA PENGANTAR | iv |
| DAFTAR ISI | vii |
| DAFTAR TABEL | ix |
| DAFTAR BAGAN | x |
| DAFTAR LAMPIRAN | xi |
| BAB I PENDAHULUAN | 1 |
| A. Latar Belakang | 1 |
| B. Rumusan Masalah | 8 |
| C. Tujuan Penelitian..... | 8 |
| D. Manfaat Penelitian..... | 9 |
| E. Kerangka Konsep..... | 11 |
| F. Kerangka Teori..... | 12 |
| G. Metode Penelitian..... | 14 |
| H. Rencana Penyajian Tesis..... | 21 |
| I. Jadwal Penelitian..... | 21 |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA | 23 |
| A. Hak Asasi Anak | 23 |
| B. Perlindungan Anak..... | 26 |

| | |
|---|-----------|
| C. Imunisasi Campak | 27 |
| D. Bulan Imunisasi Anak Sekolah (BIAS)..... | 29 |
| E. Puskesmas..... | 31 |
| F. Upaya Pelayanan Kesehatan..... | 33 |
| BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN..... | 36 |
| A. Gambaran Umum Obyek Penelitian..... | 36 |
| B. Hasil Penelitian..... | 42 |
| 1. Peraturan Program BIAS..... | 43 |
| 2. Pelaksanaan Program BIAS..... | 48 |
| 3. Hambatan dan Upaya dalam pelaksanaan BIAS..... | 64 |
| C. Pembahasan..... | 66 |
| 1. Peraturan dalam pelaksanaan program BIAS..... | 66 |
| 2. Pelaksanaan Program BIAS..... | 70 |
| 3. Hambatan dan Upaya dalam pelaksanaan BIAS..... | 72 |
| BAB IV PENUTUP..... | 75 |
| A. Kesimpulan..... | 75 |
| B. Saran..... | 76 |
| 1. Populasi..... | 41 |
| 2. Sampel..... | 41 |

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

| | Halaman |
|--|---------|
| Tabel. 1.1 Daftar kasus campak tahun 2014 dan tahun 2015 di Kota Tegal.... | 4 |
| Tabel 1.2 Daftar status imunisasi dan cakupan imunisasi tahun 2014 dan 2015..... | 5 |
| Tabel. 2.3 Jadwal pemberian imunisasi anak sekolah dasar dan yang sederajat..... | 31 |
| Tabel. 3.4 Laju pertumbuhan penduduk Kota Tegal Perkecamatan tahun 2015..... | 37 |
| Tabel. 3.5 Angka Melek Huruf di Kota Tegal Berdasarkan Badan Statistik Kota Tegal tahun 2015..... | 38 |
| Tabel. 3.6 Jumlah Tenaga Kesehatan yang melaksanakan program BIAS campak di wilayah puskesmas Tegal Barat..... | 41 |

DAFTAR BAGAN

Halaman

| | | |
|---------|----------------------|----|
| Bagan 1 | Kerangka Konsep..... | 11 |
|---------|----------------------|----|



DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Lembar Surat Studi Pendahuluan
- Lampiran 2 Lembar Surat Rekomendasi Studi Pendahuluan
- Lampiran 3 Lembar Surat Permohonan Ijin Penelitian/Mencari Data
- Lampiran 4 Lembar Surat Rekomendasi Ijin Penelitian
- Lampiran 5 Surat Keputusan Kepala Dinas Kota Tegal
- Lampiran 6 Surat Pemberitahuan dari Dinas Kesehatan Kota Tegal ke Puskesmas, Dinas Pendidikan, Kemenag, IDI, IDAI, IBI Kota Tegal
- Lampiran 7 Surat pemberitahuan dari Puskesmas kepada SD/MI/ Negeri/Swasta Wilayah Puskesmas Tegal Barat
- Lampiran 8 Surat tugas untuk petugas pelaksanaan BIAS
- Lampiran 9 Surat tugas untuk supervisor pelaksanaan BIAS
- Lampiran 10 Surat pemberitahuan dari Dinas Pendidikan kepada SD Negeri/ Swasta di Kota Tegal
- Lampiran 11 Surat pemberitahuan dari Kemenag kepada MI Negeri/ Swasta se-kota Tegal