

**KEIKUTSERTAAN KORBAN PENYALAHGUNAAN NARKOBA PADA
PROGRAM TERAPI RUMATAN METADON DI KOTA SEMARANG
BERDASARKAN PERATURAN MENTERI KESEHATAN NO 57 TAHUN
2013 TENTANG PEDOMAN PELAKSANAAN PENYELENGGARAAN
PROGRAM TERAPI RUMATAN METADON**

TESIS

Untuk Memenuhi sebagian persyaratan

Mencapai derajat sarjana S-2

Program Magister Ilmu Hukum

Konsentrasi Hukum Kesehatan



Diajukan oleh

Nunung Yulianti Ningsih

NIM 13.93.0054

Kepada

PROGRAM PASCASARJANA

UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA SEMARANG

2016

TESIS

**KEIKUTSERTAAN KORBAN PENYALAHGUNAAN NARKOBA PADA
PROGRAM TERAPI RUMATAN METADON DI KOTA SEMARANG
BERDASARKAN PERATURAN MENTERI KESEHATAN NO 57 TAHUN
2013 TENTANG PEDOMAN PELAKSANAAN PENYELENGGARAAN
PROGRAM**

TERAPI RUMATAN METADON

Diajukan oleh
Nunung Yulianti Ningsih
NIM 13.93.0054

Telah disetujui oleh:

Pembimbing Utama

Petrus Soerjowinoto SH.,MHum

Tanggal.....

Pembimbing Pendamping

dr. Hadi Sulistyanto, Sp. PD., MH.Kes., FINASIM

Tanggal.....

KATA PENGANTAR

Poncol dan RSJ Dr Amino Gondohutomo kota Semarang. Menurut hasil penelitian yang dilakukan dapat diuraikan bahwa Pelaksanaan dari Program Terapi Rumatan Metadon ini bertujuan untuk mengurangi dampak buruk pengguna narkoba pada seseorang dengan ketergantungan narkoba dengan memberikan metadon (sebagai obat legal) sebagai pengganti narkoba (obat illegal). Program ini merupakan program pemeliharaan jangka panjang yang dapat diberikan hingga 2 tahun atau lebih. Pasien Puji syukur penulis panjatkan atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan kasih karunia dan rahmat-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan tesis ini dengan judul **KEIKUTSERTAAN KORBAN PENYALAHGUNAAN NARKOBA PADA PROGRAM TERAPI RUMATAN METADON DI KOTA SEMARANG BERDASARKAN PERATURAN MENTERI KESEHATAN NO 57 TAHUN 2013 TENTANG PEDOMAN PELAKSANAAN PENYELENGGARAAN PROGRAM TERAPI RUMATAN METADON.**

Dalam penulisan tesis ini, penulis ingin menggambarkan tentang Prosedur Pelaksanaan Program Terapi Rumatan Metadon serta Faktor-faktor yang mempengaruhi keikutsertaan penyalahgunaan narkoba pada Program Terapi Rumatan Metadon di Puskesmas yang menjalani Program Terapi Rumatan Metadon mayoritas merupakan pasien yang datang sukarela, adapun faktor-faktor yang mempengaruhi keikutsertaan pasien pada program tersebut ada faktor internal dan eksternal, sehingga pasien

mau mendaftarkan dirinya untuk mengikuti Program Terapi Rumatan Metadon.

Tesis ini disusun guna memenuhi persyaratan dalam menyelesaikan Program Pasca Sarjana (S2) pada Magister Ilmu Hukum Kesehatan Universitas Katholik Soegijapranata Semarang. Penulis menyadari bahwa keberhasilan dalam menyelesaikan tesis ini tidak lepas dari bantuan, bimbingan, partisipasi dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini peneliti ingin menyampaikan terimakasih kepada:

1. Prof. Dr. Ir. Y. Budi Widyanarko, M.Sc, selaku Rektor UNIKA Soegijapranata Semarang.
2. Dr. Lindayani, MP, selaku Dekan Fakultas Pascasarjana UNIKA Soegijapranata Semarang.
3. Prof. Dr. Agnes Widanti, selaku Ketua Program Studi Magister Hukum Kesehatan UNIKA Soegijapranata Semarang.
4. Petrus Soerjowinoto SH.,MHum sebagai Pembimbing Utama, banyak memberikan nasehat, masukan dan petunjuk dalam penyusunan tesis ini.
5. dr. Hadi Sulistyanto, Sp. PD., MH.Kes., FINASIM sebagai Pembimbing Pendamping yang telah banyak memberikan nasehat, masukan dan petunjuk dalam penyusunan tesis ini.

6. Dr. Endang Wahyati, SH.,MH, selaku Dosen Penguji yang telah memberikan bimbingan, pengarahan, motivasi dan masukan dalam penulisan tesis ini.
7. Seluruh Dosen yang telah memberikan ilmunya kepada penulis selama kuliah di Program Studi Magister Hukum Kesehatan UNIKA Soegijapranata.
8. Kedua Orangtua: Bapak Marsudi & Ibu Nuraisyah yang selalu memberikan doa, dorongan dan dukungannya.
9. Para sahabat angkatan duapuluh yang selalu kompak dan saling pengertian selama perkuliahan.
10. Semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, yang telah membantu memberikan informasi, referensi dan masukan sehingga tulisan ini dapat diselesaikan.

Akhirnya dengan kerendahan hati dan tetap mengingat belum sempurnanya tesis ini, maka besar harapan penulis adanya kritik dan saran sebagai masukan yang bersifat konstruktif dan membangun demi perbaikan dan penyempurnaan pada masa yang akan datang.

Semarang, November 2016

Penulis,

Nunung Yulianti Ningsih

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI	vi
DAFTAR TABEL	viii
DAFTAR GAMBAR	ix
DAFTAR LAMPIRAN	x
HALAMAN PERNYATAAN	xi
ABSTRAK	xii
ABSTRACT	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah	9
C. Tujuan Penelitian	9
D. Manfaat Penelitian	10
E. Metode Penelitian.....	11
1. Metode Pendekatan.....	11
2. Spesifikasi Penelitian	12
3. Variabel dan Definisi Operasional.....	12
4. Jenis Data	13
5. Metode dan Alat Pengumpulan Data	14
6. Metode Analisis Data	17
F. Kerangka Konsep.....	19
G. Penyajian Tesis	20

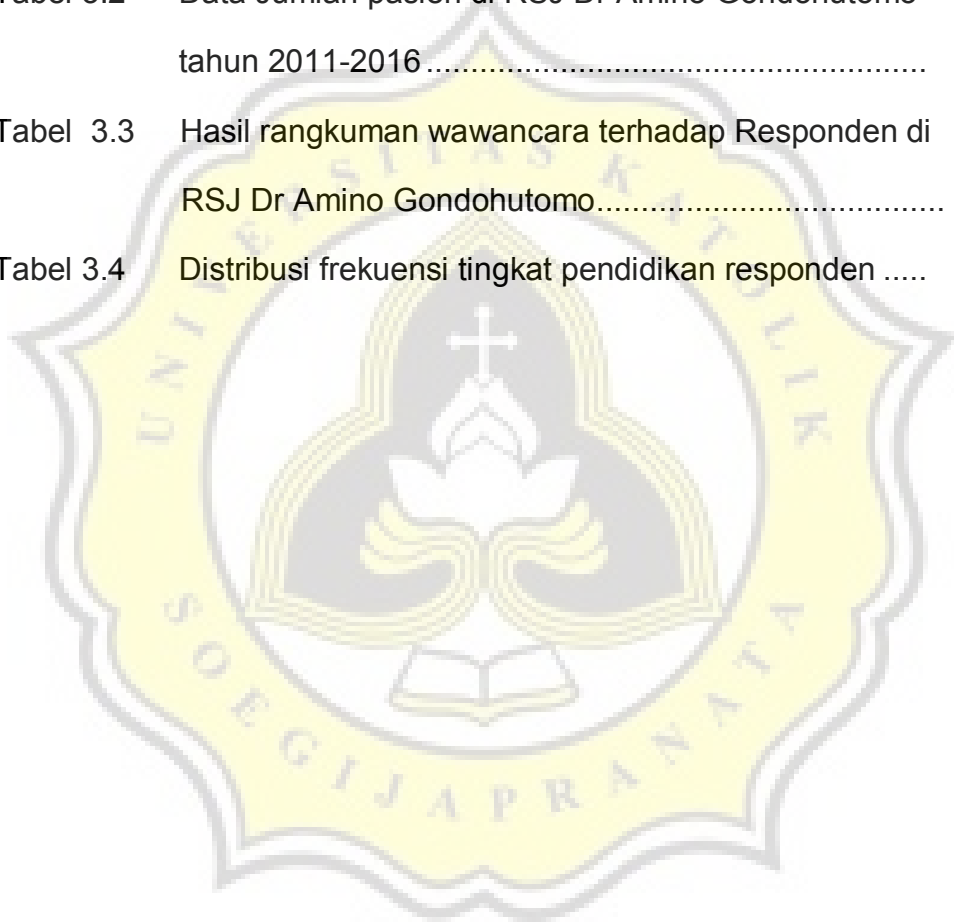
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	22
A. Narkoba	26
1. Pengertian Narkoba.....	27
2. Efek-Efek pengguna Narkoba.....	30
3. Korban Penyalahgunaan Narkoba.....	32
4. Penyebab Terjadinya Penyalahgunaan Narkoba	38
B. Pelayanan Kesehatan Rehabilitas Medis.....	41
1. Pelayanan Kesehatan	41
2. Pelaksanaan ketentuan Hukum Rehabilitas Medis.....	43
C. Program Terapi Rumatan Metadon.....	44
D. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Keikitsertaan Korban Penyalahgunaan Narkoba pada Program Terapi Rumatan Metadon.....	51
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	56
A. Hasil Penelitian	56
1. Gambaran Umum Tempat Penelitian	56
a. Puskesmas Poncol.....	57
b. RSJ Dr Amino Gondohutomo.....	59
2. Hasil Penelitian.....	63
a. Pelaksanaan Program Terapi Rumatan Metadon ..	63
1). Puskesmas Poncol.....	63
2). RSJ Dr Amino Gondohutomo.....	69
b. Faktor-faktor yang mempengaruhi keikutsertaan korban Penyalahgunaan narkoba pada Program Terapi Rumatan Metadon	75
B. Pembahasan Hasil Penelitian	77
1. Pelaksanaan Program Terapi Rumatan Metadon..	77
2. Faktor-faktor yang mempengaruhi keikutsertaan korban Penyalahgunaan narkoba pada Program Terapi Rumatan Metadon	88

BAB IV PENUTUP	97
A. Kesimpulan	97
B. Saran	99
DAFTAR PUSTAKA.....	102



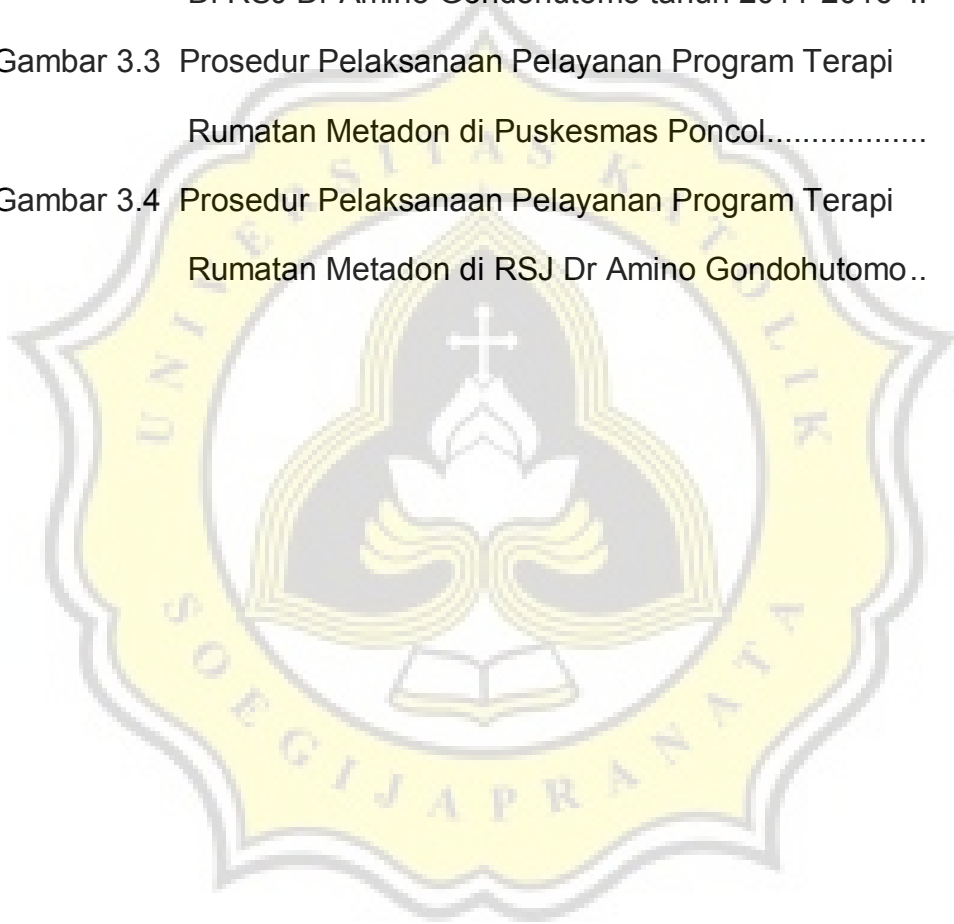
DAFTAR TABEL

Tabel 3.1	Data jumlah pasien PTRM di Puskesmas Poncol tahun 2010-2016.....	58
Tabel 3.2	Data Jumlah pasien di RSJ Dr Amino Gondohutomo tahun 2011-2016	62
Tabel 3.3	Hasil rangkuman wawancara terhadap Responden di RSJ Dr Amino Gondohutomo.....	76
Tabel 3.4	Distribusi frekuensi tingkat pendidikan responden	90



DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1	Data jumlah pasien Program Terapi Rumatan Metadon Di Puskesmas Poncol Dari tahun 2010-2016.....	58
Gambar 3.2	Data jumlah pasien Program Terapi Rumatan Metadon Di RSJ Dr Amino Gondohutomo tahun 2011-2016 ..	62
Gambar 3.3	Prosedur Pelaksanaan Pelayanan Program Terapi Rumatan Metadon di Puskesmas Poncol.....	66
Gambar 3.4	Prosedur Pelaksanaan Pelayanan Program Terapi Rumatan Metadon di RSJ Dr Amino Gondohutomo..	72



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran I Pedoman wawancara Tenaga Kesehatan

Lampiran II Pedoman wawancara Pasien

Lampiran III Surat Izin Penelitian

Lampiran IV Surat Balasan izin Penelitian



PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini saya, Nunung Yulianti Ningsih, peserta Program Studi Magister Hukum Kesehatan, NIM 13.93.0054, Menyatakan:

1. Bahwa dalam tesis ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi.
2. Bahwa sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Demikian pernyataan ini dibuat dan dapat dipergunakan sebagian mestinya.

Semarang, November 2016

Nunung Yulianti Ningsih

Abstrak

Tingginya angka penyalahguna narkoba merupakan masalah serius, yang dirasakan tidak saja pada tingkat Lokal, Nasional maupun tingkat Internasional. Seorang penyalahguna narkoba yang juga sebagai korban, dalam hal ini harus dikembalikan dalam fungsinya sebagai seorang manusia yang dapat bertanggungjawab dalam kehidupannya di masyarakat. Maka penanganan yang tepat bagi penyalahguna narkoba adalah dengan memberikan terapi rehabilitasi untuk memutus ketergantungannya terhadap narkoba. Salah satu pelayanan kesehatan yang diberikan pemerintah adalah layanan Rehabilitas Terapi Rumatan Metadon.

Metode penelitian yang digunakan adalah yuridis sosiologis, dengan spesifikasi deskriptif analitis. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pelaksanaan program terapi rumatan metadon di Puskesmas Poncol dan RSJ Dr Amino Gondohutomo, dan mengetahui faktor-faktor yang mempengaruhi seorang penyalahgunaan narkoba untuk mendaftarkan diri secara sukarela sebagai peserta layanan terapi rumatan metadon. Responden sebanyak 2 orang dokter, 1 orang psikolog, 2 orang perawat dan 10 orang pasien.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan Program Terapi Rumatan Metadon di Puskesmas Poncol dan RSJ Dr Amino Gondohutomo Semarang sudah terlaksana dengan baik, tetapi masih diperlukan lagi perbaikan sehingga pelaksanaan sesuai dengan Permenkes No 57 Tahun 2013 tentang Pedoman Pelaksanaan Terapi Rumatan Metadon, adapun faktor yang mempengaruhi keikitsertaan peserta ada 2 yaitu faktor internal: Pengetahuan, pendidikan dan motivasi. Faktor eksternal: dukungan keluarga, masyarakat, lembaga swadaya masyarakat dan Biaya.

Kata Kunci: Penyalahguna narkoba, Pasien, Terapi Rumatan Metadon

Abstract

The high number of drug abusers was indeed a serious problem, not only at the local level but also at national and even international ones. A drug abuser who was usually to be a victim should be returned to his or her function as a man or woman who was able to be responsible to his or her own life in the society. Therefore, a proper treatment to the drug abuser should be given and that was to provide rehabilitation therapy in order to break his or her dependence on drugs. One of the health services provided by the Government was methadone maintenance therapeutical rehabilitation.

This research used socio-juridical approach having descriptive analytical specification. This research aimed to investigate the implementation of methadone maintenance therapy program at the Community Health Center (*Puskesmas*) Poncol and RSJ Dr. Amino Gondohutomo beside to see the factors affecting a drug abuser to voluntarily enroll himself or herself as a participant of the methadone maintenance therapeutical service or rehabilitation. The data sources consisted of 2 medical doctors, 1 psychologist, 2 nurses and 10 patients.

The results showed that the implementation of methadone maintenance therapeutical rehabilitation program at *Puskesmas* Poncol and RSJ Dr. Amino Gondohutomo Semarang had already well performed but there were still some further improvement needed so that the implementation would be in line with the Health Minister Regulation Nr. 57 of 2013 on the Guidelines for Methadone Maintenance Therapy. There were factors affecting the participant's involvement, namely internal factors that were knowledge, education and motivation and external factors that were family's supports, community, non-governmental organizations and the expences .

Keywords: drug abuser, patients, methadone maintenance therapy