

PERAN KOMISI PENANGGULANGAN AIDS DALAM  
PELAKSANAAN PERDA NOMOR 4 TAHUN 2013  
TENTANG PENANGGULANGAN HIV DAN AIDS DI  
KOTA SEMARANG

TESIS

Untuk memenuhi sebagian persyaratan  
Mencapai derajat sarjana S-2

Program Studi Magister Ilmu Hukum  
Konsentrasi Hukum Kesehatan



diajukan oleh  
Afrilia Venty Wardhani  
NIM 12.93.0024

Kepada  
FAKULTAS PASCASARJANA  
PROGRAM STUDI MAGISTER  
HUKUM KESEHATAN  
UNIVERSITAS KATHOLIK SOEGIJAPRANATA  
SEMARANG  
2016

TESIS

PERAN KOMISI PENANGGULANGAN AIDS DALAM  
PELAKSANAAN PERDA NOMOR 4 TAHUN 2013  
TENTANG PENANGGULANGAN HIV DAN AIDS DI  
KOTA SEMARANG

diajukan oleh

Afrilia Venty Wardhani

NIM 12.93.0024

telah disetujui oleh

Pembimbing Utama

Prof. Dr. Agnes Widanti S, SH., CN

tanggal 4 November 2016

Pembimbing Pendamping

Suwandi Sawadi, SKM., MKes

tanggal.....2016

## HALAMAN PERSEMBAHAN

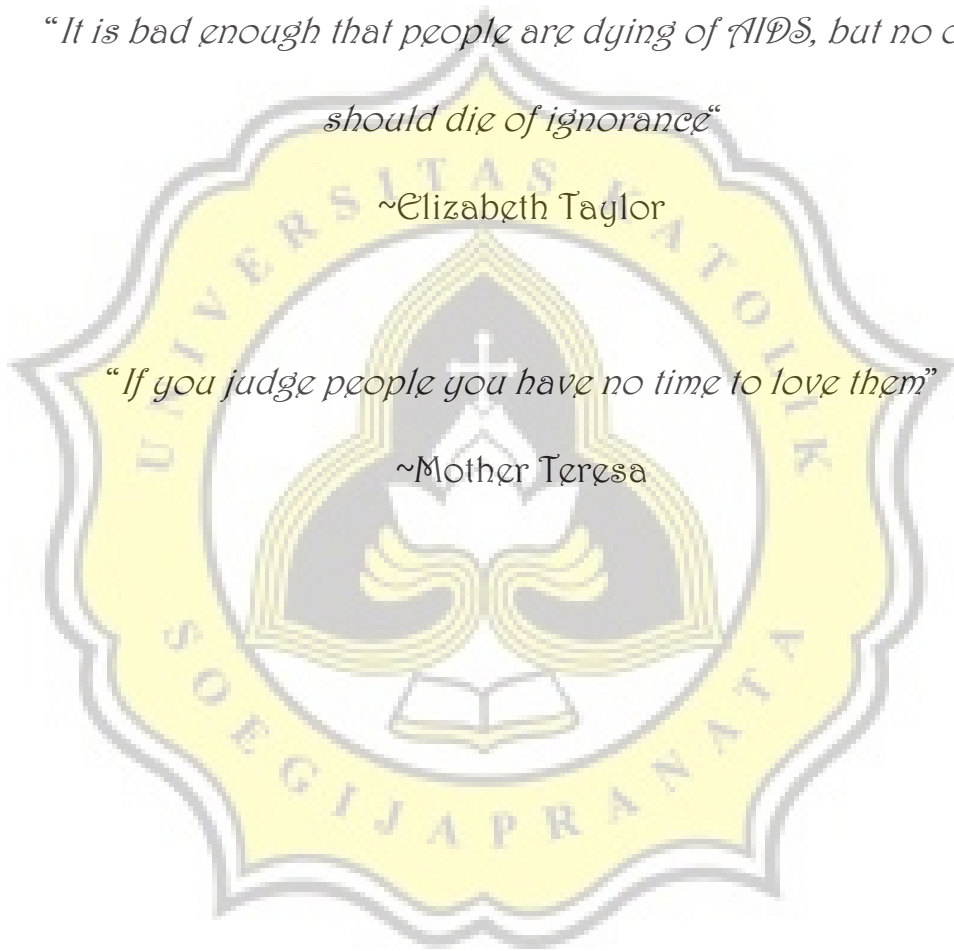
Tesis ini saya persembahkan untuk para ODHA di seluruh dunia.

*“It is bad enough that people are dying of AIDS, but no one  
should die of ignorance”*

~Elizabeth Taylor

*“If you judge people you have no time to love them”*

~Mother Teresa



**LAMPIRAN KEPUTUSAN REKTOR  
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA**

Nomor : 0047 /SK.Rek/X/2013  
Tanggal : 07 Oktober 2013  
Tentang : **PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI  
TUGAS AKHIR DAN TESIS**

**PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI / TUGASAKHIR/ TESIS\*)**

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam skripsi/ tugas akhir/ tesis\*) yang berjudul :

PERAN KOMISI PENANGGULANGAN AIDS DALAM PELAKSANAAN  
PERDA NOMOR 4 TAHUN 2013 TENTANG PENANGGULANGAN  
HIV DAN AIDS DI KOTA SEMARANG

ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari ternyata terbukti bahwa skripsi/ tugas akhir/ tesis \*) ini sebagian atau seluruhnya merupakan *hasil plagiasi*, maka saya rela untuk dibatalkan, dengan segala akibat hukumnya sesuai peraturan yang berlaku pada Universitas Katolik Soegijapranata dan/ atau peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Semarang, 14 November 2016,



( APRILIA VENTY KAROHANI )  
NIM : 12. 93. 0024

\*) : *hilangkan yang tidak sesuai*

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan YME, karena berkat rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis ini dengan judul “PERAN KOMISI PENANGGULANGAN AIDS DALAM PELAKSANAAN PERDA NOMOR 4 TAHUN 2013 TENTANG PENANGGULANGAN HIV DAN AIDS DI KOTA SEMARANG”. Tesis ini disusun dalam rangka memenuhi persyaratan untuk memperoleh derajat Sarjana S-2 pada Program Studi Hukum Kesehatan Universitas Soegijapranata.

Penulis menyadari dengan sepenuh hati bahwa dalam penyusunan Tesis ini masih banyak kekurangan baik dari segi materi maupun teknik penulisan karena keterbatasan yang dimiliki oleh penulis. Oleh karena itu dengan hati yang tulus, harapan penulis untuk mendapatkan koreksi dan telaah yang bersifat konstruktif agar Tesis ini dapat diterima.

Penulis juga menyadari bahwa Tesis ini, banyak memperoleh bantuan baik moril maupun materiil dari berbagai pihak, maka pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang tulus dan ikhlas kepada :

1. Prof.Dr.Ir.Y.Budi Widianarko, M.Sc selaku Rektor Universitas Soegijapranata Semarang.
2. Dr. Ir. Lindayanti, MP selaku Dekan Fakultas Hukum Kesehatan Universitas Soegijapranata Semarang.

3. Prof. Dr. Agnes Widanti S, SH. CN selaku Ketua Program Magister Hukum Kesehatan Universitas Katolik Soegijapranata Semarang serta Pembimbing I dan Ketua Penguji yang dengan ikhlas menyediakan waktunya untuk membimbing dan memberikan semangat bagi saya dalam menyelesaikan Tesis ini.
4. Dr. Endang Wahyati Y, SH. MH selaku Sekretaris Program Magister Hukum Kesehatan Universitas Katolik Soegijapranata Semarang, yang telah memberikan banyak masukan dan memberikan semangat bagi saya dalam menyelesaikan Tesis ini.
5. Suwandi Sawadi, SKM., MKes selaku Pembimbing II serta Penguji yang telah membimbing dan berjasa banyak dalam penyelesaian Tesis saya.
6. dr. Hadi Sulistyanto, Sp. PD., MH.Kes., FINASIM selaku Anggota Tim Penguji Tesis saya yang memberikan banyak saran untuk peningkatan kualitas Tesis saya.
7. Seluruh dosen yang telah membimbing dan memeberikan ilmunya kepada penulis selama kuliah di Program Studi Magister Hukum Kesehatan Universitas Soegijapranata Semarang.
8. Seluruh karyawan bagian Administrasi yang banyak membantu penulis selama kuliah.
9. Kepada pihak Komisi Penanggulangan HIV dan AIDS Kota Semarang, Dinas Kesehatan, Dinas Sosial, Dinas Pariwisata, Dinas Perhubungan,

LSM Graha Mitra, WPA Kelurahan Peterongan dan responden yang telah memberikan izin untuk melakukan penelitian.

10. Ibu dan Bapak atas doanya yang selalu mengalir dan dukungan moral serta material sehingga studi ini dapat terselesaikan dengan baik.

11. Yang Tersayang Majid yang selalu memberi dukungan dan semangat.

12. Teman-teman angkatan 18 Program Studi S2 Hukum Kesehatan.

13. Sahabat-sahabatku, Mas Rifki, Mas Bayu, Mas Uki, Mbak Fita, Meida, Mas Yogi atas semangat dan bantuannya saat penelitian, Cah Strong (Linda, Winda, Aidha, Rima, Ifa, Yani), Colombuzt (Galih, Billy, Yogie, Fendy, Fitra, Mega, Tyas, Ria, Dyah, Galih, Fauzi) dan Cahyoo (Rizal, Andyke, Ida, Amel, Putri, Cici) atas bantuan refreasing yang selalu membuat semangat kembali untuk melakukan penelitian.

14. Semua subyek penelitian dan informan yang telah bersedia memberikan informasi.

Penulis memohon kehadiran Tuhan YME, dengan segala keterbatasan yang penulis miliki semoga Tesis ini dapat bermanfaat bagi kita semua khususnya bagi penulis sendiri dalam melaksanakan penelitian dan menyelesaikan studi di Program Studi Hukum Kesehatan Universitas Soegijapranata Semarang.

Semarang, 1 November 2016

Penulis

AfriliaVentyWardhani

PERAN KOMISI PENANGGULANGAN AIDS DALAM PELAKSANAAN  
PERDA NOMOR 4 TAHUN 2013 TENTANG PENANGGULANGAN HIV  
DAN AIDS DI KOTA SEMARANG

**A b s t r a k**

XVI+104HAL+9TABEL+2GAMBAR+7LAMPIRAN

Komisi Penanggulangan AIDS dibentuk dalam rangka meningkatkan upaya pencegahan, pengendalian dan penanggulangan AIDS, dimana dianggap perlu dilakukan langkah strategis untuk menjaga kelangsungan dan menghindari dampak di bidang kesehatan, sosial, politik dan ekonomi serta dalam rangka meningkatkan efektifitas koordinasi penanggulangan AIDS sehingga lebih intensif, menyeluruh dan terpadu. Tujuan penelitian adalah mendeskripsikan Peran Komisi Penanggulangan AIDS dalam Pelaksanaan PERDA Nomor 4 Tahun 2013 tentang Penanggulangan HIV dan AIDS di Kota Semarang.

Penelitian ini merupakan penelitian studi kualitatif. Pengumpulan data dilakukan dengan wawancara. Narasumber berasal dari KPA, Dinas Kesehatan, Dinas Sosial, Dinas Pariwisata, Dinas Perhubungan, LSM dan Warga Peduli AIDS. Responden berasal dari Ibu Rumah Tangga, Lelaki Suka Lelaki, Wanita Pekerja Sosial dan Pemandu Karaoke.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa peran KPA adalah mengkoordinasikan segala kegiatan yang berkaitan dengan penanggulangan HIV dan AIDS di Kota Semarang. Pelaksanaan Perda ini belum maksimal karena masih diPerwalkan sehingga masih ada program yang belum dilaksanakan seperti pensosialisasian Perda, anjuran kepada setiap calon pengantin untuk mengikuti konseling HIV di Puskesmas dan pada penegakan sanksi. Faktor yang mendukung terlaksananya Perda adalah kesadaran seluruh anggota dalam pelaksanaan program yang ada dibarengi dengan penganggaran dan fasilitas dari pemerintah yang mempermudah masyarakat mengakses layanan kesehatan. Faktor yang menghambat adalah belum disahkannya Perwal dan kurangnya keterlibatan lintas sektoral. Diskriminasi dan stigma serta ketidak konsistenan ODHA dalam pengobatan dan penggunaan alat pelindung.

Terkait dengan Peran anggota KPA maka perlunya sinergitas lintas sektoral agar Perda dapat terlaksana dengan baik.

**Kata kunci** : ***Peran, Komisi Penanggulangan AIDS, Perda Nomor 4 Tahun 2013***

**Kepustakaan** : **44 Buah, 1867-2013**



AfriliaVentyWardhani

THE ROLE OF AIDS PREVENTION COMISSION IN THE  
IMPLEMENTATION OF LOCAL REGULATION (PERDA) NUMBER 4 OF  
2013 ON HIV AND AIDS PREVENTION IN SEMARANG

xvi + 104 pp + 9 flowchart + 2 figure + 7 enclosures

**Abstract**

AIDS Prevention Commission was established in order to improve the efforts of preventing and controlling AIDS. It is deemed necessary to take strategic steps to maintain continuity and to avoid the health, social, political and economic impacts as well as to enhance the effectiveness of coordination of the AIDS response so that it will be more intensive, thorough and integrated. The purpose of this research is to describe the role of the AIDS Prevention Commission in implementing the Local Regulation (*Perda*)Nr. 4 of 2013 on HIV and AIDS at Semarang city.

This research isa qualitative study. The data gathering was done by having interviews and the data resourcewere from Aids Prevention Comission (KPA), the Health Office, the Office for Social Affairs, the Tourism Office, Transportation Office, NGOs and citizens having concerns with AIDS. The respondents were housewives, men having special relation with men, female social workers, and karaoke guides.

The result of the research showed that the KPA's role is to coordinate all activities related to HIV and AIDS prevention in Semarang city. The *Perda* implementation has not been maximized because remains in the form of a Mayor's Regulation (*Perwal*). Therefore, there are some programs that have not been well performed such as *Perda* socialization, an advocacy to brides to attend HIV counseling at Community Health Center (*Puskesmas*) and also sanction enforcement. The factors supporting the *Perda* implementation are the citizens' awareness to the existing programs ixccomplishment accompanied by the facilities and budgeting provided by the government. They will make the people have an easy access to public health services. On the other hand, the obstructing factors are the *Perwal* has not been legalized beside lack of cross-sectorial involvement. Other factors obstructing the AIDS prevention is stigmatization and discrimination against they living with HIV as well as their inconsistency to medication and protective equipment use. Associated with KPA's members there should be cross-sectorial synergy so that the *Perda* will be well implemented.

**Keywords: Role, AIDS Prevention Commission, Local Regulation (*Perda*) Nr. 4 of 2013**

**Bibliography: 44, 1867-2013**

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	iii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
ABSTRAK .....	viii
DAFTAR ISI .....	x
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang .....	1
B. Perumusan Masalah .....	9
C. Tujuan Penelitian .....	10
D. Manfaat Penelitian .....	10
E. Metode Penelitian .....	11
1. Metode Pendekatan .....	11
2. Spesifikasi Penelitian .....	11
3. Variabel dan Devinisi Operasional .....	12
4. Jenis Data .....	12
5. Metode Pengumpulan Data .....	14
6. Metode Analisis Data .....	15
F. Penyajian Tesis .....	16

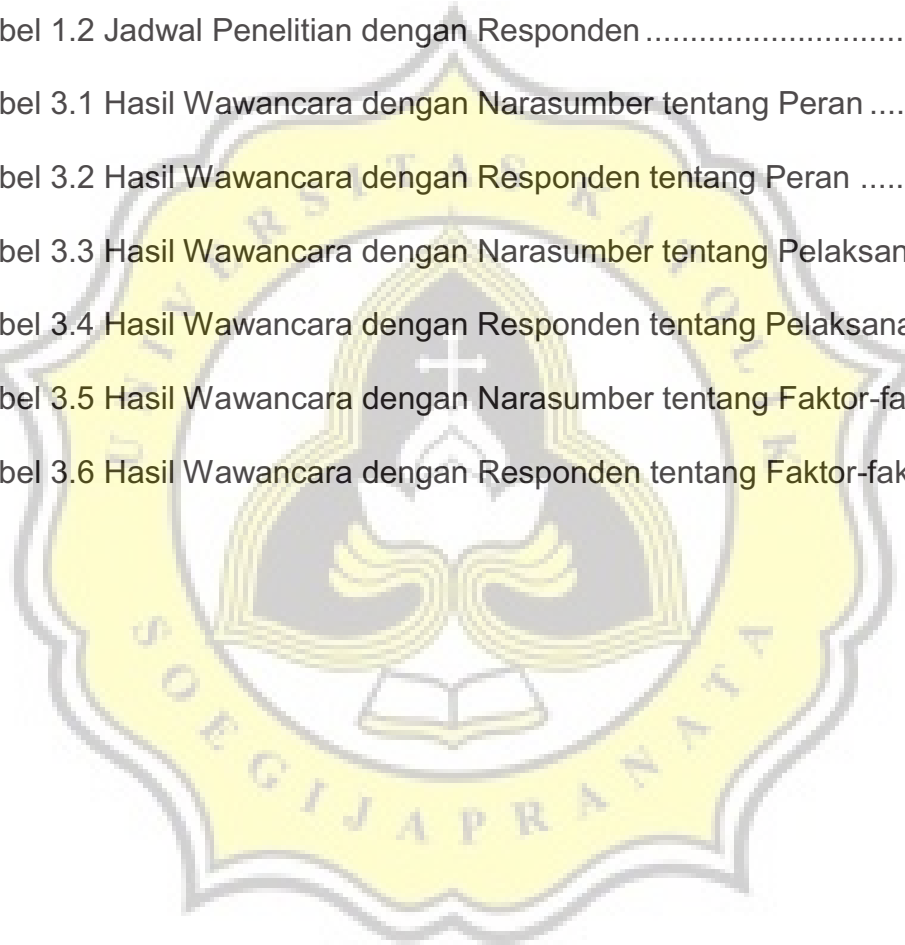
	G. Jadwal Penelitian .....	20
	H. Ruang Lingkup Penelitian.....	21
BAB II	TINJAUAN PUSTAKA	
	A. Kerangka Pemikiran .....	23
	1. Kerangka Konsep .....	23
	2. Kerangka Teori .....	27
	a. Peran .....	27
	b. Pelaksanaan .....	28
	c. Peraturan Daerah .....	29
	d. Komisi Penanggulangan AIDS .....	30
	e. HIV dan AIDS .....	33
	f. Faktor-faktor yang mendukung dan menghambat .....	39
BAB III	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
	A. Gambaran Proses Penelitian.....	43
	B. Hasil Wawancara .....	44
	1. Peran KPA dalam penanggulangan HIV dan AIDS di Kota Semarang .....	44
	2. Pelaksanaan Perda Nomor 4 Tahun 2013 tentang Penanggulangan HIV dan AIDS di Kota Semarang .	54
	3. Faktor-Faktor yang mendukung dan menghambat terlaksananya Perda Nomor 4 Tahun 2013 tentang Penanggulangan HIV dan AIDS di Kota Semarang .	82

BAB IV	PENUTUP	
	A. Kesimpulan.....	91
	B. Saran.....	96
DAFTAR PUSTAKA.....		99
LAMPIRAN.....		105



## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Definisi Operasional.....	12
Tabel 1.2 Jadwal Penelitian dengan Narasumber.....	20
Tabel 1.2 Jadwal Penelitian dengan Responden.....	21
Tabel 3.1 Hasil Wawancara dengan Narasumber tentang Peran .....	46
Tabel 3.2 Hasil Wawancara dengan Responden tentang Peran .....	47
Tabel 3.3 Hasil Wawancara dengan Narasumber tentang Pelaksanaan .	55
Tabel 3.4 Hasil Wawancara dengan Responden tentang Pelaksanaan ..	56
Tabel 3.5 Hasil Wawancara dengan Narasumber tentang Faktor-faktor .	83
Tabel 3.6 Hasil Wawancara dengan Responden tentang Faktor-faktor...	84



## DAFTAR BAGAN

Bagan 1.1 Kerangka Konsep .....	23
---------------------------------	----



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Gambar Bagan Struktur KPA Kota Semarang ..... 33



## DAFTAR ISTILAH

No.	Istilah	Arti
1.	KPA	Komisi Penanggulangan AIDS
2.	SKPD	Satuan Kerja Perangkat Daerah
3..	LSM	Lembaga Swadaya Masyarakat
4.	WPA	Warga Peduli AIDS
5.	IRT	Ibu Rumah Tangga
6.	LSL	Lelaki Suka Lelaki
7.	WPS	Wanita Pekerja Sosial
8.	PK	Pemandu Karaoke
9.	Dinkes	Dinas Kesehatan
10.	Dinsos	Dinas Sosial
11.	Disbudpar	Dinas Kebudayaan dan Pariwisata
12.	Dishub	Dinas Perhubungan
13.	Pokja	Kelompok Kerja
14.	Tupoksi	Tugas Pokok dan Fungsi
15.	KDS	Kelompok Dukungan Sebaya
16.	HAS	Harm Reduction
17.	PCR	Polymerase Chain Reaction
18.	PPIA	Pencegahan Penularan dari Ibu ke Anak
19.	PMTCT	Prevention of Mother to Child Transmission
20.	CST	Care, Support and Treatment
21.	ABAT	Aku Bangga Aku Tau
22.	PMTS	Pencegahan Melalui Transmisi Seksual