

**RELEVANSI PASAL 3 PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 224 TAHUN
1961 TENTANG PELAKSANAAN PEMBAGIAN TANAH DAN PEMBERIAN
GANTI KERUGIAN PADA MASA SEKARANG (STUDI KASUS DI BADAN
PERTANAHAN NASIONAL KABUPATEN PEMALANG)**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Menyelesaikan Program Strata I
Pada Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata**



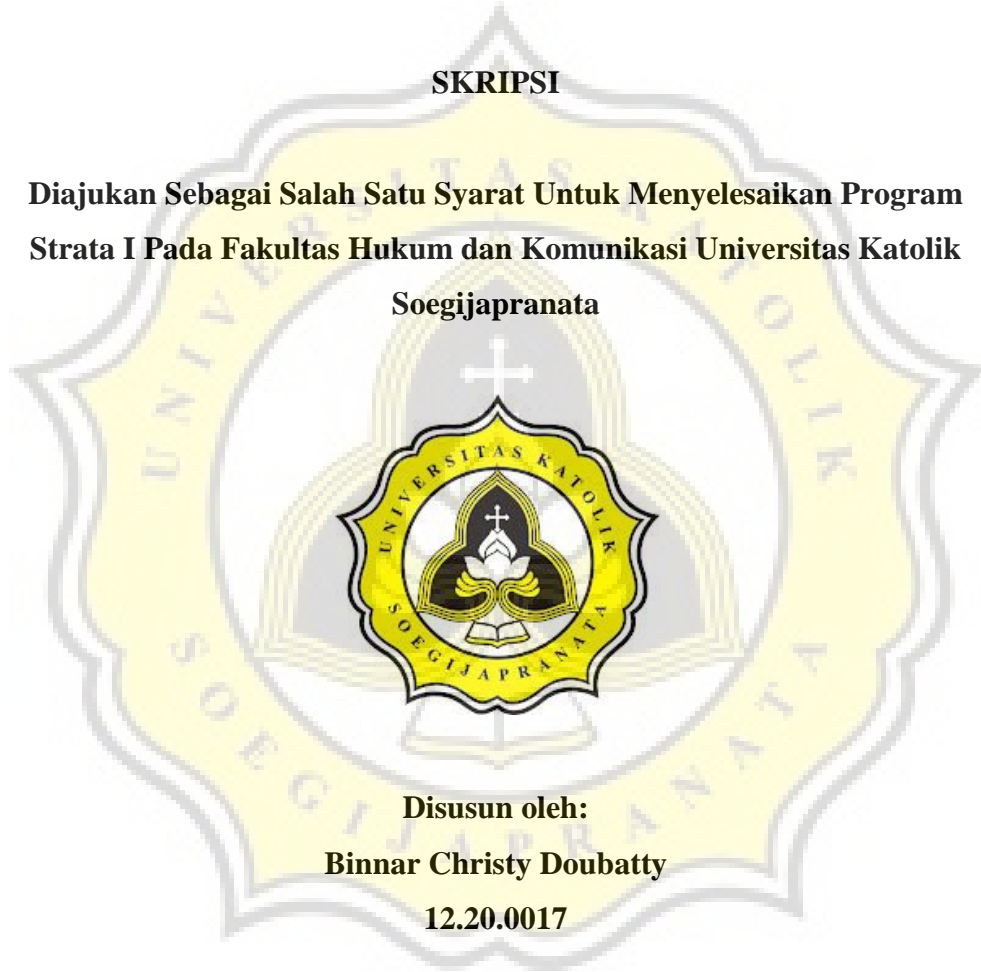
**Disusun oleh:
Binnar Christy Doubatty
12.20.0017**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
SEMARANG
2016**

**RELEVANSI PASAL 3 PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 224
TAHUN 1961 TENTANG PELAKSANAAN PEMBAGIAN TANAH DAN
PEMBERIAN GANTI KERUGIAN PADA MASA SEKARANG (STUDI
KASUS DI BADAN PERTANAHAN NASIONAL KABUPATEN
PEMALANG)**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Menyelesaikan Program
Strata I Pada Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik
Soegijapranata**



**Disusun oleh:
Binnar Christy Doubatty
12.20.0017**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
SEMARANG
2016**

HALAMAN PERSETUJUAN

**RELEVANSI PASAL 3 PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 224
TAHUN 1961 TENTANG PELAKSANAAN PEMBAGIAN TANAH DAN
PEMBERIAN GANTI KERUGIAN PADA MASA SEKARANG (STUDI
KASUS DI BADAN PERTANAHAN NASIONAL KABUPATEN
PEMALANG)**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Menyelesaikan Program Strata I
Pada Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata

Disusun oleh:

Binnar Christy Doubatty (12.20.0017)

Semarang, Oktober 2016

Disetujui oleh:

Dosen Pembimbing Skripsi


Prof. Dr. A. Widanti S., SH. CN.

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
SEMARANG
2016**

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam skripsi yang berjudul:

**“RELEVANSI PASAL 3 PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 224
TAHUN 1961 TENTANG PELAKSANAAN PEMBAGIAN TANAH DAN
PEMBERIAN GANTI KERUGIAN PADA MASA SEKARANG (STUDI
KASUS DI BADAN PERTANAHAN NASIONAL KABUPATEN
PEMALANG)”**

Ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah tertulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari ternyata terbukti bahwa skripsi ini sebagian atau seluruhnya merupakan hasil plagiasi, maka saya rela untuk dibatalkan dengan segala akibat hukumnya sesuai peraturan yang berlaku pada Universitas Katolik Soegijapranata dan/atau peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Semarang, Oktober 2016



Binnar Christy Doubatty

PENGESAHAN

Skripsi disusun oleh :

Nama : Binnar Christy Doubatty

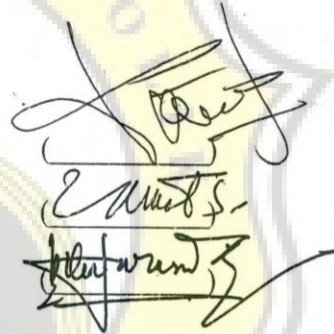
NIM. : 12.10.0017

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada tanggal :


Dosen Penguji :

1. Prof Dr. Agnes Widanti Soebijanto SH.CN.
2. Val. Suroto, SH. M. Hum
3. Rika Saraswati, SH. CN. M. Hum. Ph.D



Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
Untuk memperoleh gelar, Sarjana Strata I Ilmu Hukum

Pada tanggal :



Benny Danang Setianto, SH, LL.M. MIL
Dekan Fakultas Hukum dan Komunikasi
Universitas Katolik Soegijapranata

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO:

*“Berusaha dan berdoa, maka hasil tidak akan
menghianati proses”*

*“Jadilah orang yang bijaksana, jangan bijak sini
dan situ”*

PERSEMBAHAN:

Skripsi ini ku persembahkan untuk

1. Tuhan Yang Maha Esa
2. Papa, Mama, Kakak, adik, dan Tunanganku
3. Almamaterku Universitas Katolik Soegijapranata
4. Teman-teman seperjuangan Fakultas Hukum dan Komunikasi

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, atas segala berkat dan karuniaNya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan baik. Pembuatan skripsi ini merupakan salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.

Adapun judul yang penulis angkat adalah: **“RELEVANSI PASAL 3 PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 224 TAHUN 1961 TENTANG PELAKSANAAN PEMBAGIAN TANAH DAN PEMBERIAN GANTI KERUGIAN PADA MASA SEKARANG (STUDI KASUS DI BADAN PERTANAHAN NASIONAL KABUPATEN PEMALANG)”**

Selama penulisan skripsi ini, penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak mungkin dapat terwujud sebagaimana yang diharapkan, tanpa adanya bantuan dan motivasi dari banyak pihak, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan baik. Oleh karena itu penulis ingin mengucapkan terima kasih dan penghormatan yang setinggi-tingginya kepada:

1. Prof. Dr. Ir. Yohanes Budi Widianarko, M.Sc selaku Rektor Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.
2. Benediktus Danang Setianto,SH.,LL.M.,MIL., selaku Dekan Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.

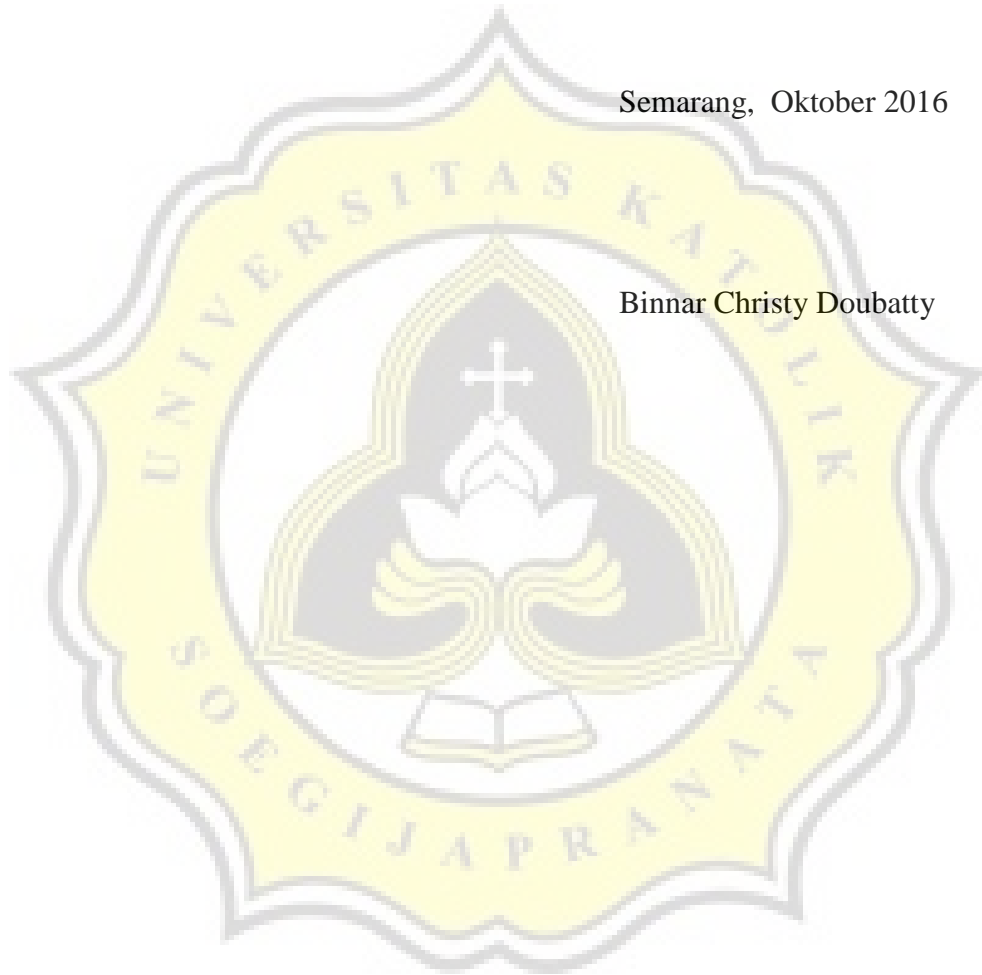
3. Prof. Dr. A. Widanti S., SH. CN., selaku Dosen Pembimbing yang telah berkenan membimbing penulis dengan penuh kesabaran dalam proses penyusunan skripsi ini.
4. L. Eddy Wiwoho, selaku Dosen Wali penulis yang telah membimbing dan mengarahkan penulis selama menempuh perkuliahan.
5. Seluruh Dosen pada Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata, yang telah banyak memberikan ilmu dan pembelajaran, baik akademik maupun non akademik selama penulis menempuh perkuliahan.
6. Tenaga Kependidikan Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata (Pak Nardi, Pak Bowo, Pak Yatiman, Mbak Rini, dan Mbak Mega) yang telah banyak membantu penulis selama menempuh perkuliahan hingga proses penulisan skripsi.
7. Kantor Badan Pertanahan (BPN) Kabupaten Pemalang yang telah berkenan mengizinkan penulis untuk melakukan penelitian.
8. Bapak Harry Agustines, Bapak Wahyono, Mbak Denok, Mas Faisal dari Seksi Pengaturan dan Penataan pertanahan Kantor BPN Kabupaten Pemalang, yang telah memberikan data dan informasi terkait penulisan skripsi penulis.
9. Bapak Handoko dan Ibu Trismiyati yang telah berkenan memberikan data dan informasi terkait penulisan skripsi penulis.

10. Papa dan Mama tercinta yang telah mendoakan dan memberikan dukungan moril maupun materiil, serta senantiasa memberikan motivasi agar penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.
11. Kakakku dr. Arrisonia Christina Doubatty, serta adikku Cantassa Injilia Doubatty, terima kasih atas doa serta semangat yang selalu kalian berikan.
12. My sweetheart, Elisabeth Levina Limas Permata, terima kasih karena telah mendampingi setiap saat dan menjadi penyemangat untuk menyelesaikan penulisan skripsi ini, serta waktu, tenaga, pikiran, doa yang selalu engkau berikan.
13. Sahabat-sahabat angkatan 2012 Fakultas Hukum dan Komunikasi: Aryo, Beni, Abel, Yandri, Vito, Enos, Yordan, Simon, Pandu, Sonny, Ndaru, Serlinda, Tri, Cindyana, dan lain-lain yang tidak mungkin penulis sebut satu persatu. Terima kasih atas segala dukungan dan semangat yang telah kalian berikan.
14. Teman-teman “S-GC”: Viko, Wiijaya, Satria, Ronaldo, Martin, Okie, Devid, Anggy, Andre, Ade. Terima kasih atas segala motivasi dan dukungan yang telah kalian berikan.
15. Teman-teman GPS Korps 1 Semarang: Bapak dan Ibu Mayor Erik Tempa, Putri, Jon, Olpin, Putra, Rida, Masta. Terima kasih atas doa dan dukungan yang telah kalian berikan.

Penulis menyadari bahwa karya tulis ini jauh dari sempurna. Akan tetapi penulis telah berusaha memberikan yang terbaik. Semoga karya tulis ini dapat bermanfaat bagi banyak pihak.

Semarang, Oktober 2016

Binnar Christy Doubatty



ABSTRAK

Penulisan skripsi yang berjudul “**RELEVANSI PASAL 3 PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 224 TAHUN 1961 TENTANG PELAKSANAAN PEMBAGIAN TANAH DAN PEMBERIAN GANTI KERUGIAN PADA MASA SEKARANG (STUDI KASUS DI BADAN PERTANAHAN NASIONAL KABUPATEN PEMALANG)**” bertujuan untuk mengetahui aturan mengenai pemilikan tanah pertanian berdasarkan Pasal 3 Peraturan Pemerintah No. 224 Tahun 1961 tentang Pelaksanaan Pembagian Tanah Dan Pemberian Ganti Kerugian, untuk mengetahui aturan pada Pasal 3 Peraturan Pemerintah No. 224 Tahun 1961 tentang Pelaksanaan Pembagian Tanah Dan Pemberian Ganti Kerugian apakah masih relevan pada masa sekarang, untuk mengetahui peran BPN dalam penegakan hukum terhadap kepemilikan tanah pertanian yang terletak di luar daerah tempat tinggal pemilik.

Penelitian dilakukan dengan menggunakan metode pendekatan yuridis sosiologis. Penulis memaparkan hasil penelitian dengan deskriptif analitis. Subjek dalam penelitian ini yaitu Kepala Seksi Pengaturan dan Penataan Pertanahan BPN Pemalang dan para responden pemilik tanah pertanian. Sedangkan objek dalam penelitian adalah segala informasi yang terkait dengan pengaturan kepemilikan tanah pertanian *absentee/guntai*.

Dari ketiga perumusan masalah tersebut dapat ditarik kesimpulan yaitu aturan kepemilikan tanah pertanian dalam Pasal 3 Peraturan Pemerintah No. 224 Tahun 1961 tidak relevan pada masa sekarang, karena permasalahan mendasar bagi kepemilikan tanah pertanian adalah jarak antara tempat tinggal pemilik dengan letak tanah pertaniannya pada masa sekarang bisa dijangkau dengan teknologi transportasi yang berkembang.

Kata Kunci: Aturan Kepemilikan Tanah Pertanian, Relevansi, *Absentee/Guntai*

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
MOTO DAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRAK	x
DAFTAR ISI	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Perumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	8
E. Metode Penelitian.....	9
F. Sistematika Penulisan	16
BAB II KERANGKA TEORI/TINJAUAN PUSTAKA	20
A. Kerangka Konsep	20

B. Tinjauan Pustaka	22
1. Tinjauan Mengenai Hukum Agraria.....	22
a. Pengertian	22
b. Ruang Lingkup.....	24
2. Tinjauan Mengenai Relevansi.....	27
Pengertian	27
3. Tinjauan Mengenai <i>Absentee/Guntai</i>	27
a. Pengertian Tanah <i>Absentee/Guntai</i>	27
b. Pengertian Hak Atas Tanah.....	28
c. Pokok Permasalahan.....	33
d. Aturan Kepemilikan	34
4. Tinjauan Mengenai Pasal 3 ayat (1) dan (2) Peraturan Pemerintah No. 224 Tahun 1961 tentang Pelaksanaan Pembagian Tanah Dan Pemberian Ganti Kerugian.....	37
a.Pasal 3 ayat (1) dan (2) Peraturan Pemerintah No. 224 Tahun 1961 tentang Pelaksanaan Pembagian Tanah Dan Pemberian Ganti Kerugian	37
b. Relevansi Pasal 3 ayat (1) dan (2).....	42
5. Tinjauan Mengenai Peran BPN dalam mengatur tanah absentee.....	44

BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	47
A. Hasil Penelittian	47
1. Gambaran Umum	47
2. Tugas dan Fungsi BPN RI.....	49
3. Agenda Kebijakan BPN RI	51
4. Empat Prinsip Pertanahan Nasional	52
5. Arti Lambang/Logo.....	53
6. Struktur Organisasi.....	54
B. Pembahasan	55
1. Program Kerja Badan Pertanahan Nasional (BPN) Pemalang	55
a. Larasita	55
b. Reforma Agraria.....	62
2. Hasil Wawancara Responden.....	69
2.1 Data Wawancara dengan Kepala Seksi Pengaturan Penataan Pertanahan Badan Pertanahan Nasional (BPN) Pemalang	70
2.2 Hasil Wawancara dengan Para Pemohon Peralihan Hak Atas Tanah Pertanian.....	76
3. Relevansi Pasal 3 Peraturan Pemerintah No. 224 tahun 1961	80

4. Peran BPN.....	85
BAB IV PENUTUP	89
A. Kesimpulan	89
B. Saran.....	90

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN

