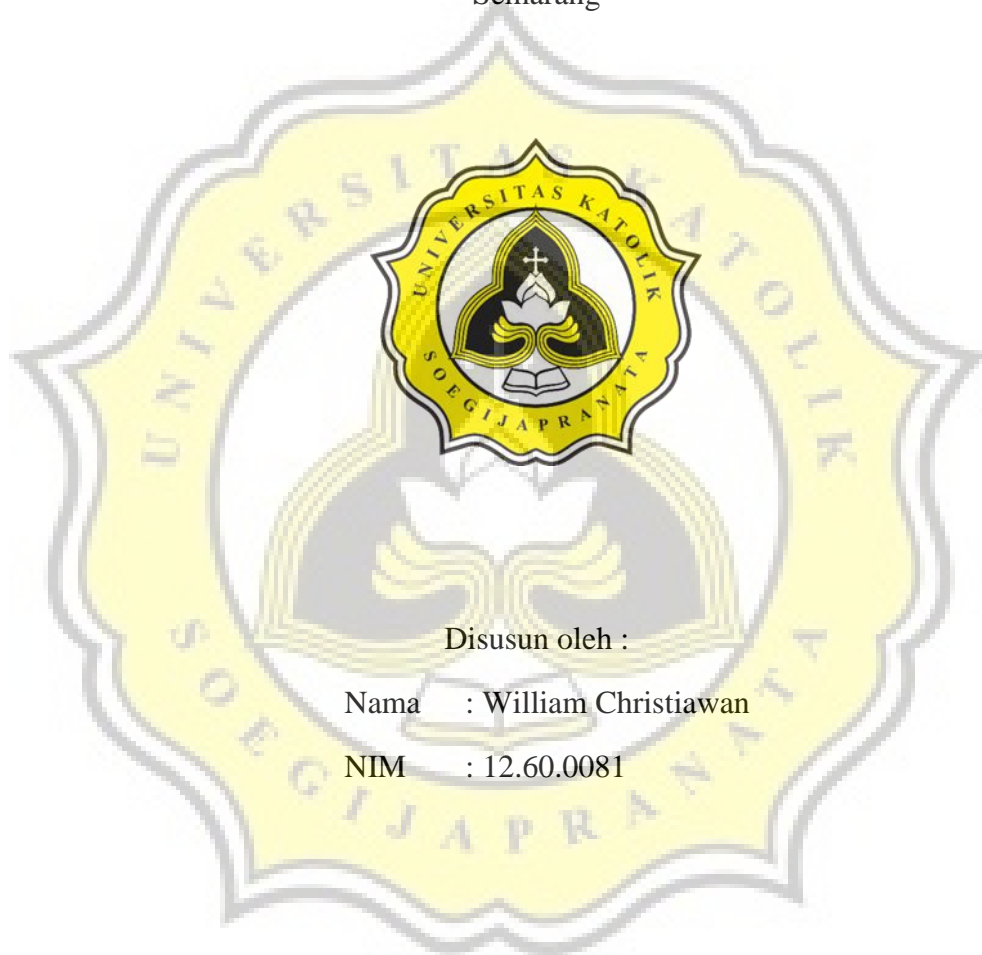


# **ANALISA KASUS KORUPSI PENGADAAN ALAT KESEHATAN DI PROVINSI BANTEN DAN KOTA TANGERANG SELATAN**

## **SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Menyelesaikan  
Program Sarjana (S1) Pada Fakultas Ekonomi Jurusan Akuntansi  
Universitas Katolik Soegijapranata  
Semarang



Disusun oleh :

Nama : William Christiawan

NIM : 12.60.0081

FAKULTAS EKONOMI JURUSAN AKUNTANSI

UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA

SEMARANG

2016

## HALAMAN MOTTO

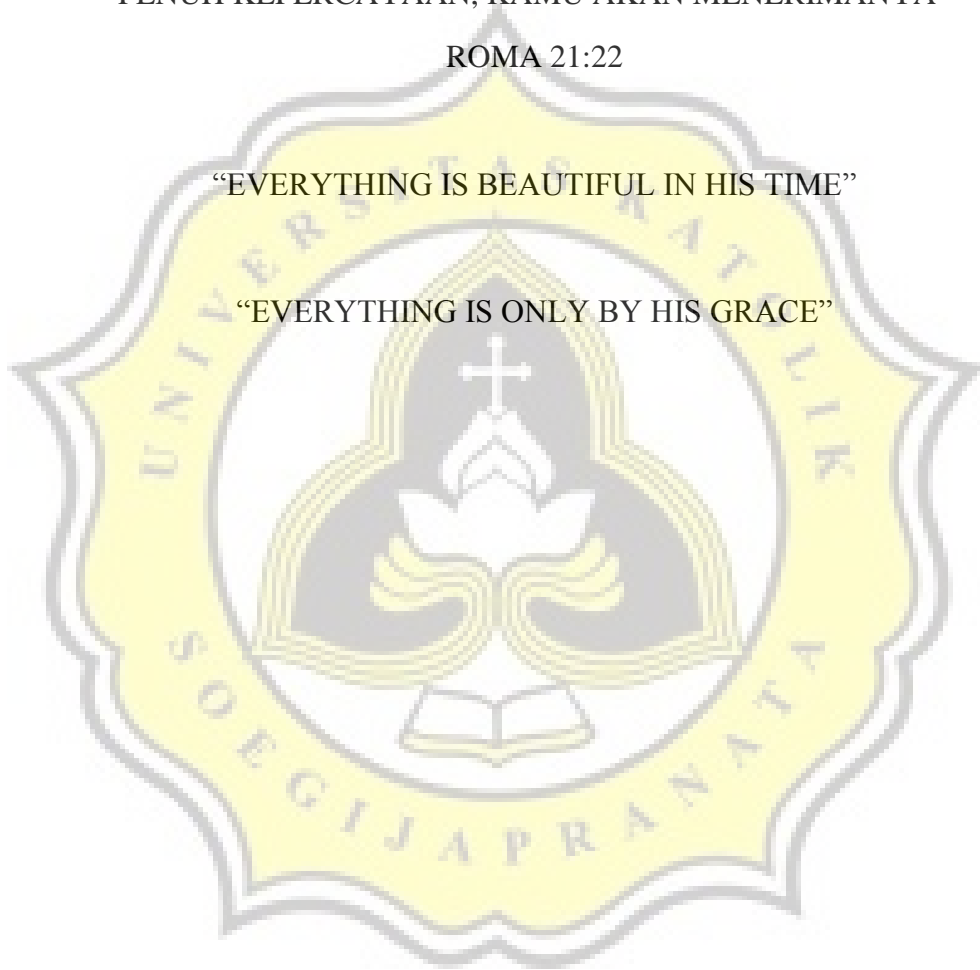
‘BEKERJA KERAS SEKARANG MERASAKAN HASILNYA NANTI,  
BERMALASA-MALASAN SEKARANG MERASAKAN AKIBATNYA NANTI’

“DAN APA SAJA YANG KAMU MINTA DALAM DOA DENGAN  
PENUH KEPERCAYAAN, KAMU AKAN MENERIMANYA”

ROMA 21:22

“EVERYTHING IS BEAUTIFUL IN HIS TIME”

“EVERYTHING IS ONLY BY HIS GRACE”



## PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul :

Analisa Kasus Korupsi Pengadaan Alat Kesehatan di Provinsi Banten dan Kota Tangerang Selatan

Disusun oleh

Nama : William Christiawan

NIM : 12.60.0081

Program Studi : Akuntansi Fakultas Ekonomi

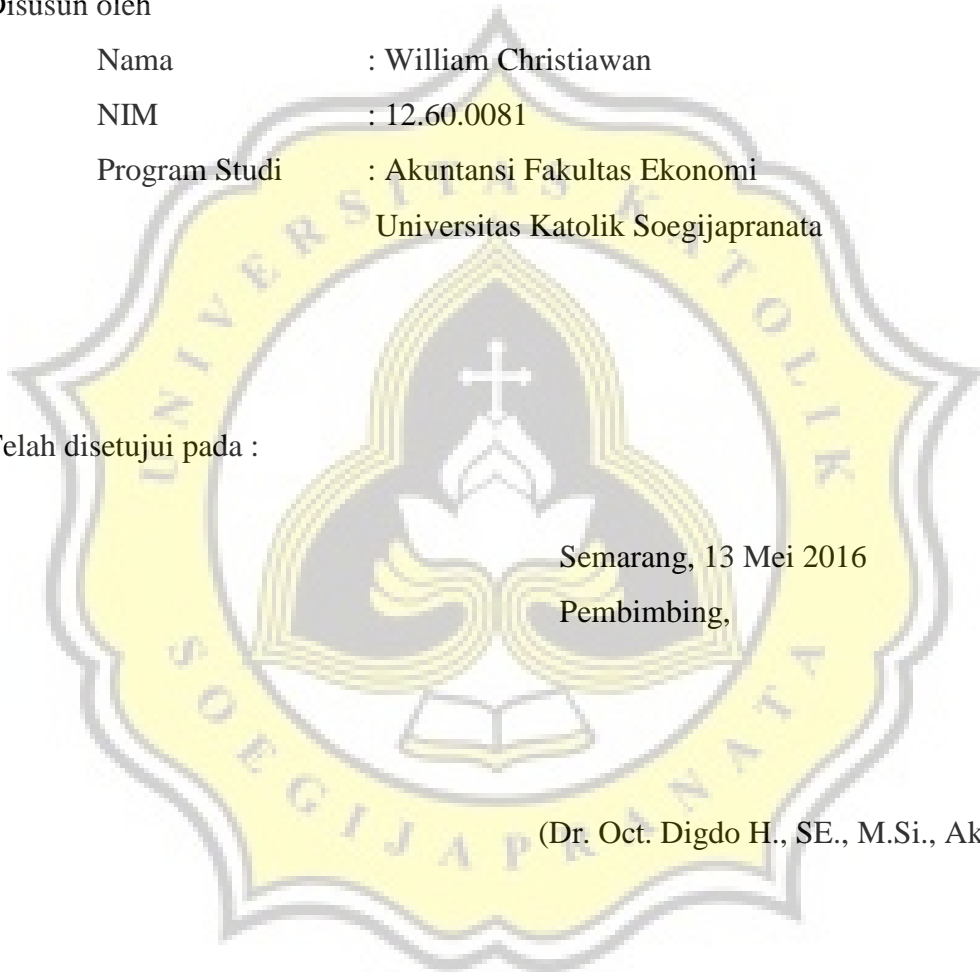
Universitas Katolik Soegijapranata

Telah disetujui pada :

Semarang, 13 Mei 2016

Pembimbing,

(Dr. Oct. Digdo H., SE., M.Si., Akt.)



## HALAMAN PENGESAHAN

Judul :

Analisa Kasus Korupsi Pengadaan Alat Kesehatan di Provinsi Banten dan Kota Tangerang Selatan

Disusun oleh

Nama : William Christiawan

NIM : 12.60.0081

Program Studi : Akuntansi Fakultas Ekonomi

Universitas Katolik Soegijapranata

Telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji pada tanggal 20 April 2016

**Tim Penguji**

**Anggota**

**Anggota**

(Dr. Oct. Digdo H., S.E., M.Si., Akt)

(Stefani Lily Indarto, S.E., M.M., Akt)

**Koordinator**

(Dr. Sansaloni Butar Butar, S.E., M.Si,m Akt)

**Dekan Fakultas Ekonomi**

**Universitas Katolik Soegijapranata**

**Semarang**

(Sentot Suciarto, Ph.D)

## PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : William Christiawan

NIM : 12.60.0081

Fakultas : Ekonomi dan Bisnis

Jurusan : Akuntansi

Judul : Analisa Kasus Korupsi Pengadaan Alat Kesehatan di Provinsi Banten dan Kota Tangerang Selatan

Menyatakan bahwa skripsi ini adalah hasil karya saya sendiri. Apabila kemudian hari ditemukan adanya bukti, plagiasi, manipulasi, dan atau bentuk-bentuk kecurangan yang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi dalam bentuk apapun dari Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.

Semarang, 13 Mei 2016

(William Christiawan)

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Tuhan Yesus Kristus yang senantiasa mencurahkan rahmat penyertaan dan berkat-Nya kepada penulis sehingga bisa menyelesaikan skripsi dengan judul :

### **“ANALISA KASUS KORUPSI PENGADAAN ALAT KESEHATAN DI PROVINSI BANTEN DAN KOTA TANGERANG SELATAN”**

Skripsi ini disusun sebagai syarat guna memperoleh gelar Sarjana Ekonomi pada Fakultas Ekonomi dan Bisnis jurusan Akuntansi, Universitas Katolik Soegijapranata Semarang. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada :

1. Bapak Sentot Suciarto, Ph.D selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.
2. Bapak Dr. Oct. Digdo H., S.E., M.Si., Akt. selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu untuk membimbing dan memberikan arahan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
3. Bapak Dr. Sansaloni Butar Butar, S.E., M.Si. Akt. dan Ibu Stefany Lily Indarto, S.E., M.M., Akt. selaku dosen penguji atas masukan, saran dan kritik membangun yang telah diberikan.
4. Ibu Sih Mirmaning Damar Endah, SE., M.Si. selaku dosen penguji proposal atas masukan, saran, dan kritik membangun yang telah diberikan.
5. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Ekonomi dan Bisnis UNIKA Soegijapranata Semarang yang telah mengajar perkuliahan selama ini.
6. Papa, mama, dan kakakku tercinta yang senantiasa sabar, mendukung dan menunggu kelulusanku dan memberikan dukungan moril dan materiil.
7. Mas Ade Irawan (*Staff Indonesia Corruption Watch*), serta Ibu ST dan *Staff* Dinas Kesehatan Provinsi Banten lainnya yang menjadi narasumber dalam penelitian ini dan membantu penulis untuk memperoleh data.
8. *My dearest*, Pavita untuk pelukan, cium, belaian, doa, perhatian dan dukungannya agar penulis tetap semangat sampai akhir.

9. *My Craziest Genk*, 3maskentir, Joshua Raynaldo dan Gilang Bagaskhara Agesta yang sudah paling banyak membantu dan atas dukungannya selama ini. Terimakasih, Bro, sarang hae!
10. Mbak Joelley yang sudah banyak membantu dalam berbagai hal khususnya saat-saat mendesak.
11. YUI, Zeed, Coldplay, MLTR, Westlife, The Killers, dan Sum41 yang telah mwnwmani saat membuat revisi, serta memberi hiburan dari lelah dan bosan yang melanda selama menyelesaikan skripsi.
12. Teman – teman penulis dan semua pihak yang telah membantu yang tidak dapat disebutkan satu per satu.

Kiranya Tuhan sendiri yang akan membalas kebaikan Saudara dan senantiasa memberkati kita semua. Akhir kata, penulis mohon maaf apabila ada hal yang kurang berkenan dihati dan kesalahan yang disengaja maupun tidak disengaja. Penulis berharap semoga penelitian ini dapat bermanfaat bagi perkembangan ilmu akuntansi dan audit.

Semarang, 13 Mei 2016

Penulis,

William Christiawan

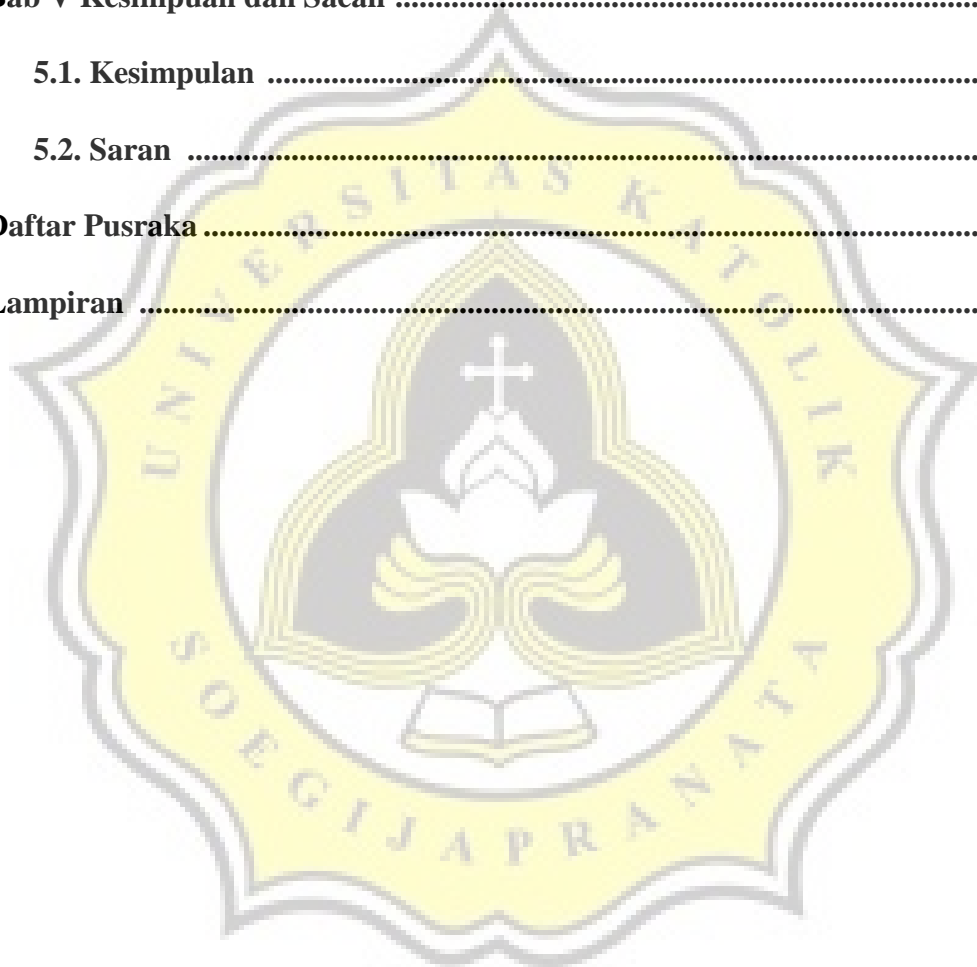
## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN MOTTO .....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN .....	iii
LEMBAR PENGESAHAN .....	iv
PERNYATAAN KEASLIAN.....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	viii
DAFTAR TABEL .....	xi
DAFTAR LAMPIRAN .....	xjj
ABSTRAK.....	xiii
<b>Bab I Pendahuluan .....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Perumusan masalah .....	6
1.3. Tujuan dan Manfaat .....	7
1.4. Kerangka Pikir .....	8
1.5. Sistematika Penulisan .....	10
<b>Bab II Tinjauan Pustaka .....</b>	<b>12</b>
<b>2.1. Provinsi Banten .....</b>	<b>12</b>
2.1.1. Gambaran Umum Banten.....	12
2.1.2. Struktur Organisasi dan Pembagian Wewenang di Provinsi Banten	13
2.1.3. Struktur Organisasi dan Pembagian Wewenang di Kota Tangerang	
Selatan.....	17
<b>2.2. Fraud .....</b>	<b>21</b>
2.2.1. Teori <i>Fraud</i> .....	21
2.2.2 Pengertian <i>Fraud</i> .....	23



2.2.3. <i>Draud Diamond Theory</i> .....	24
<b>2.3. Sistem Pengendalian Internal Pemerintah</b> .....	<b>30</b>
2.3.1. Pengertian Sistem Pengendalian Internal Pemerintah.....	39
<b>2.3.2. Unsur Sistem Pengendalian Internal Pemerintah</b> .....	<b>31</b>
<b>Bab III Metode Penelitian</b> .....	<b>35</b>
3.1 Jenis dan Sumber Data .....	35
3.2 Metode Pengumpulan Data .....	36
3.3 Alat Analisis .....	37
<b>Bab IV Hasil Analisa</b> .....	<b>42</b>
4.1. <i>Analisa Fraud Diamond Theory</i> .....	42
4.2. <i>Analisa Predication</i> .....	47
4.3.1. Temuan yang Sudah Tejadi.....	47
4.3.2. Dugaan Korupsi Pengadaan Alat Kesehatan .....	53
4.3. <i>Analusa Circumstances</i> .....	54
4.4. <i>Analisa 5W+2H</i> .....	57
4.5. Pelanggaran Prosedur Pengadaan Barang/Jasa Oleh Pemerintah Berdasar Peraturan Presiden No. 70 Tahun 2010 .....	66
4.5.1. Pelaksanaan, Obyek, dan Pihak yang Terkait dalam Pengadaan Barang/Jasa .....	66
4.5.2. Persyaratan Penyedia Barang/Jasa .....	68
4.5.3. Pelanggaran Prosedur Pengadaan Barang/Jasa .....	70
<b>4.6. Pelanggaran SPIP</b> .....	<b>81</b>
<b>4.7. Analisa Putuan Pengadilan</b> .....	<b>85</b>

<b>4.8. Pola <i>Fraud</i> yang Terjadi dalam Pengadaan Alat Kesehatan.....</b>	<b>92</b>
<b>4.9. Pencegahan yang Harus Dilakukan .....</b>	<b>95</b>
4.9.1 Pencegahan Secara Umum .....	95
4.9.2. Pencegahan dengan Pengendalian Internal .....	97
4,9,3, Pencegahan dengan Putusan Pengadilan .....	101
<b>Bab V Kesimpulan dan Saean .....</b>	<b>104</b>
<b>5.1. Kesimpulan .....</b>	<b>106</b>
<b>5.2. Saran .....</b>	<b>106</b>
<b>Daftar Pustaka .....</b>	<b>108</b>
<b>Lampiran .....</b>	<b>112</b>



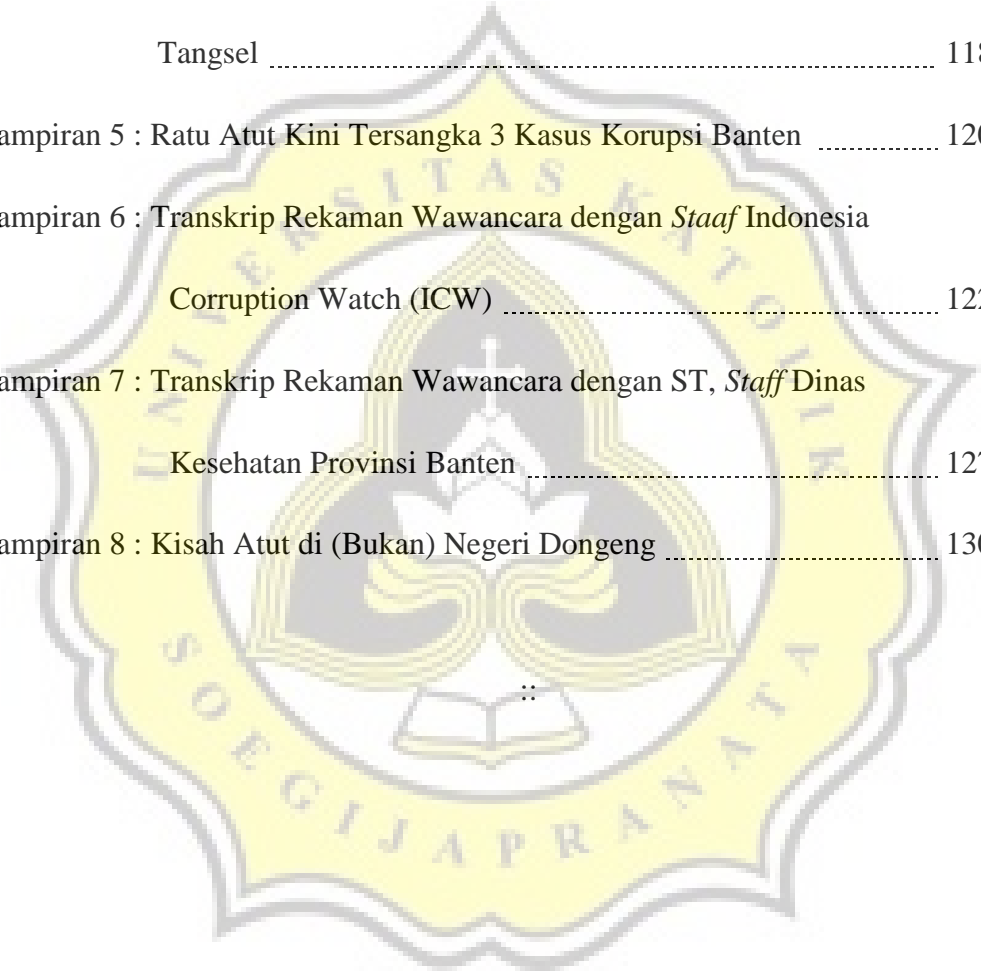
## DAFTAR TABEL

1. Tabel 4.1. Perbandingan Prosedur Pengadaan Barang/Jasa pada Umumnya dengan Prosedur Pengadaan Alat Kesehatan di Provinsi Banten dan Kota Tangerang Selatan ..... 66



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 : Jadi Tersangka Korupsi Alkes, Ini Pembelaan Ratu Atut .....	112
Lampiran 2 : Atut dan Wawan jadi tersangka korupsi alkes Banten .....	114
Lampiran 3 : Mamak Divonis 4 Tahun Penjara .....	116
Lampiran 4 : Dadang Prijatna Diganjar 4 Tahun Penjara Terkait Korupsi Alkes Tangsel .....	118
Lampiran 5 : Ratu Atut Kini Tersangka 3 Kasus Korupsi Banten .....	120
Lampiran 6 : Transkrip Rekaman Wawancara dengan <i>Staaf</i> Indonesia Corruption Watch (ICW) .....	122
Lampiran 7 : Transkrip Rekaman Wawancara dengan ST, <i>Staff</i> Dinas Kesehatan Provinsi Banten .....	127
Lampiran 8 : Kisah Atut di (Bukan) Negeri Dongeng .....	130



## ABSTRAK

Teori *fraud* adalah teori yang menjelaskan tindakan kriminal berupa penipuan untuk memperoleh keuntungan dari tindakannya dengan mengorbankan orang lain. Kondisi itu akan mengakibatkan kerugian khususnya bagi masyarakat luas apabila terjadi dalam pemerintahan. Secara khusus penelitian ini dilakukan untuk menganalisis dan mencegah *fraud* pada kasus korupsi pengadaan alat Kesehatan di Provinsi Banten dan Kota Tangerang Selatan yang terjadi pada Tahun Anggaran 2012-2013. Kasus yang bermula dari program peningkatan kualitas layanan RSUD tersebut kemudian digunakan oleh kekuatan dinasti Ratu Atut dan Wawan untuk melakukan konsolidasi. Pelaksanaan Sistem Pengendalian Interna Pemerintah (SPIP) yang tidak berjalan juga mendorong lancarnya kecurangan yang terjadi selain juga karena intervensi tidak langsung yang diberikan Ratu Atut. Dari kecurangan tersebut, Negara mengalami kerugian Rp 193 miliar karena banyak paket alkes yang tidak sesuai spesifikasi, fiktif, serta terlalu mahal akibat konsolidasi peserta tender di bawah kendali PT Bali Pasific Pratama dengan berbagai modus. Oleh karena itu pencegahan dinasti politik, penerapan UU Pilkada, serta pemberian hukuman berat bagi koruptor bias meminimalisasi korupsi.

Kata kunci : *fraud*, korupsi, pengadaan alkes, Ratu Atut, Wawan,

