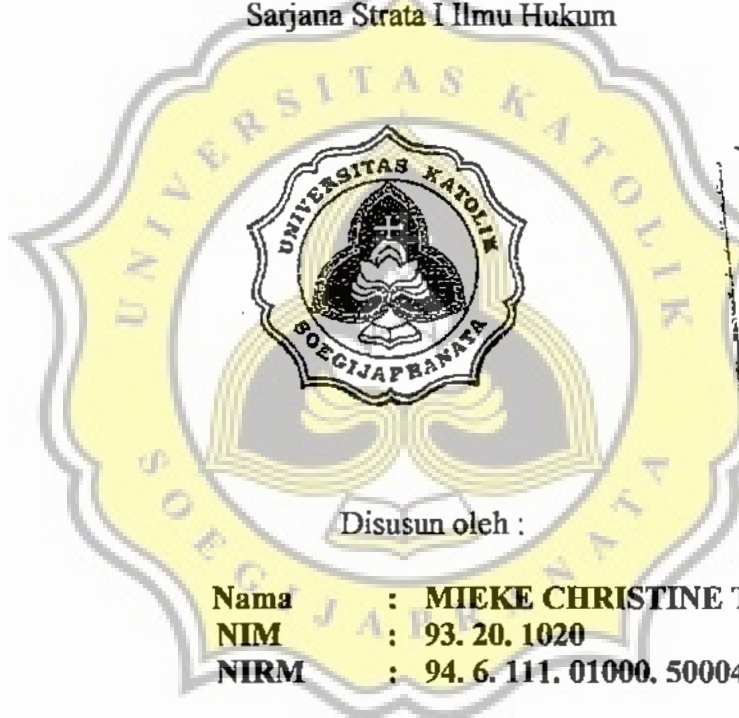


**PERAN SERTA MASYARAKAT DALAM PENGELOLAAN
SAMPAH RUMAH TANGGA SEBAGAI IMPLEMENTASI
UNDANG-UNDANG NOMOR 23 TAHUN 1997
(Studi Kasus di Kelurahan Krobokan Kota Semarang)**

SKRIPSI

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi
Syarat-syarat guna menyelesaikan Program Studi
Sarjana Strata I Ilmu Hukum



PERPUSTAKAAN

No. INV.	372 / W / D.1
No. PEN. PARAP.	TGL. 08 / 08 / 02

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
SEMARANG
2002**



**PERAN SERTA MASYARAKAT DALAM PENGELOLAAN
SAMPAH RUMAH TANGGA SEBAGAI IMPLEMENTASI
UNDANG-UNDANG NOMOR 23 TAHUN 1997
(Studi Kasus di Kelurahan Krobokan Kota Semarang)**

SKRIPSI

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi
Syarat-syarat guna menyelesaikan Program Studi
Sarjana Strata I Ilmu Hukum

Disusun oleh :

Nama : **MIEKE CHRISTINE T**
NIM : **93. 20. 1020**
NIRM : **94. 6. 111. 01000. 50004**

Semarang, Juli 2002

Disetujui oleh :

Dosen Pembimbing I

(Endang Wahyati Y, SH.MH)

Dosen Pembimbing II

(Yovita Indrayati, SH. MHum)

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
SEMARANG
2002**

HALAMAN PENGESAHAN

Dipertahankan dan diterima di depan Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum Universitas Katolik Soegijapranata Semarang, untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Strata I Program Studi Ilmu Hukum.

Semarang, Juli 2002

Dekan Fakultas Hukum
Universitas Katolik Soegijapranata

Semarang


(Y. BUDI SARWO, SH.MH)

Ketua

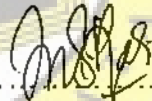
Sekretaris


(Y. Budi Sarwo, SH. MH)


(Petrus Soerjowinoto, SH. MHum)

Dewan Penguji :

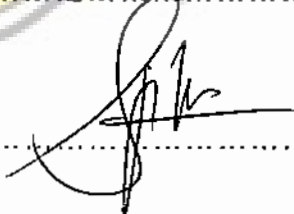
1. Yovita Indrayati, SH. MHum.


(.....)

2. Endang Wahyati Y, SH.MH


(.....)

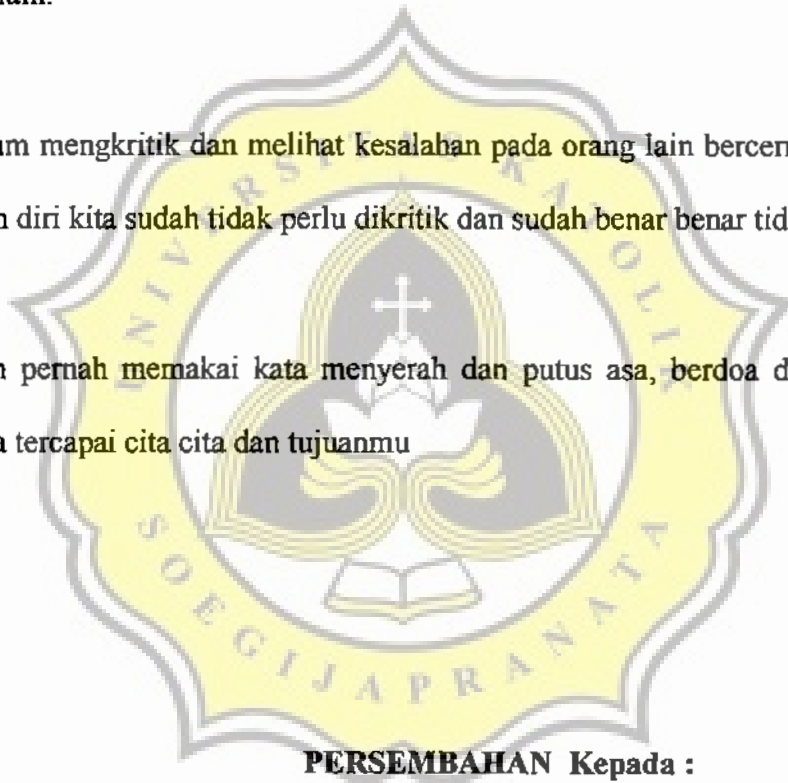
3. St. Hery Haryadi, SH.MHum


(.....)

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO

- Maaf adalah sebuah kata yang damai dan bijaksana maka mintalah maaf jika bersalah, karena akan membawa damai dan menjadi orang yang bijaksana dimata orang lain.
- Sebelum mengkritik dan melihat kesalahan pada orang lain bercerminlah kembali apakah diri kita sudah tidak perlu dikritik dan sudah benar benar tidak bersalah.
- Jangan pernah memakai kata menyerah dan putus asa, berdoa dan berusaha supaya tercapai cita cita dan tujuanmu



PERSEMBAHAN Kepada :

1. Papi, Mamiku tercinta
2. Suami dan anakku tersayang
3. Saudara-saudaraku semua
4. Almamaterku

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini untuk memenuhi sebagian persyaratan untuk meraih gelar kesarjanaan strata satu pada Fakultas Hukum Universitas Katolik Soegijpranata Semarang. Skripsi yang berjudul : **“PERAN SERTA MASYARAKAT DALAM PENGELOLAAN SAMPAH RUMAH TANGGA SEBAGAI IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 23 TAHUN 1997 (Studi Kasus di Kelurahan Krobokan Kota Semarang)”** ini sudah pasti tidak lepas dari kekurangan, baik dari segi materi maupun redaksional.

Penyusunan skripsi ini mencoba ingin mengetahui peran serta dari masyarakat dalam pengelolaan sampah rumah tangga sebagai wujud implementasi Undang-Undang Nomor 23 tahun 1997 khususnya di Kelurahan Krobokan Semarang.

Pada kesempatan ini pula penulis ingin mengucapkan banyak terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bruder Dr. Martinus Handoko, FIC, MSc, selaku Rektor Universitas Katolik Soegijpranata Semarang.
2. Bapak Y. Budi Sarwo, S.H., M.H. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Katolik Soegijpranata Semarang.
3. Ibu Endang Wahyati, SH. MH., selaku Dosen Pembimbing I dalam penyusunan skripsi ini.
4. Ibu Yovita Indrayati, SH. MHum., selaku Dosen Pembimbing II dalam penyusunan skripsi ini.

5. Bapak A.Y Yuni Wahono, SH. MH, selaku Dosen Wali
6. Bapak dan Ibu dosen serta seluruh staff pengajaran pada Fakultas Hukum Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.
7. Bapak Ir Suratman S. IP, selaku Kepala Dinas Kebersihan Kota Semarang.
8. Bapak Ronny C Nugroho S sos, selaku Kepala Kecamatan Semarang Barat.
9. Bapak Dwi Haryono SH, selaku Kepala Kelurahan Krobokan Semarang Barat.
10. Kedua orang tua yang tak pernah kering oleh kasih sayang, yang telah membantu baik moril maupun materiil dalam penyusunan skripsi ini.
11. Suami tercinta Agustinus Adriyanto dan Adela Chrisan H anakku tersayang yang selalu memberiku dorongan dan semangat dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini.
12. Saudara saudaraku tercinta Mbak Dorce dan Mangontang, Mbak Evi, Mbak Renny dan Dedy di jakarta, Merry dan Taufan, Omi dan Antok, Andre serta keponakanku tersayang Allen, Meyer dan Eren
13. Ibu Josephine, M Utami, M Palupi, Ida, Santi yang memberi bantuan bagi penulis dalam penyusunan skripsi ini

Akhirnya penulis mengharapkan semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca pada umumnya dan akademik pada khususnya.

Semarang, Juli 2002

Penulis

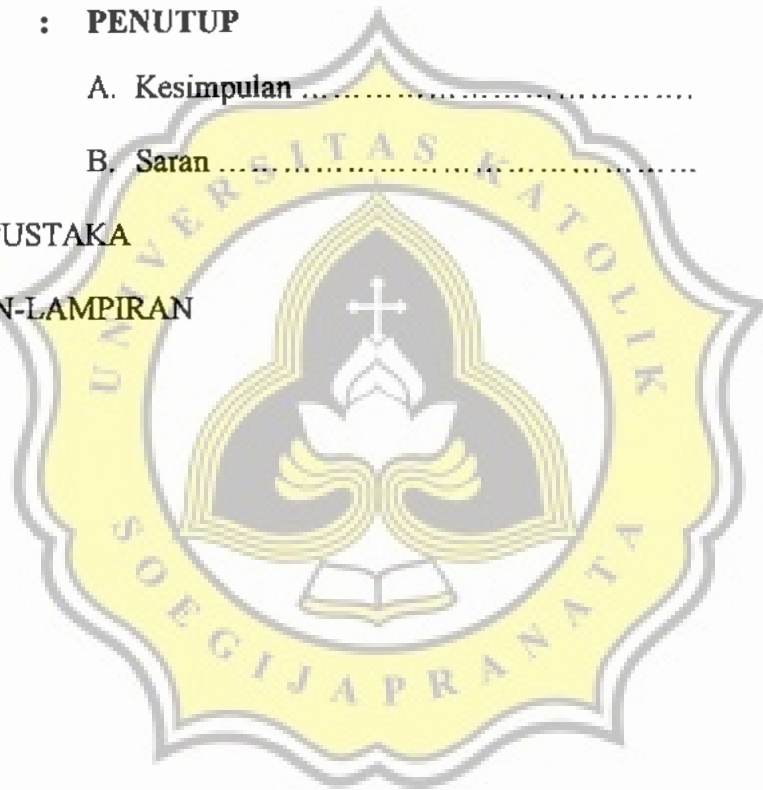
Mieke Christine T

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	vii
ABSTRAKSI	x
BAB I : PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Penelitian	1
B. Pembatasan Masalah	6
C. Perumusan Masalah	6
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	7
E. Sistematika Penulisan Skripsi	8
BAB II : TINJAUAN PUSTAKA	
A. Peran Serta Masyarakat	9
1. Pengertian Peran Serta Masyarakat	9
2. Tingkatan Peran Serta Masyarakat	12
3. Bentuk Peran Serta Masyarakat	14
B. Pengelolaan Sampah	17
1. Pengertian Pengelolaan Sampah	17

	2. Jenis Sampah.....	18
	3. Tanggung Jawab Pemerintah Dalam Pengelolaan Sampah	20
	B. Lingkungan Hidup Dan Pengelolaan	
	Lingkungan Hidup	22
	1. Pengertian Lingkungan Hidup.....	22
	2. Pengertian Pengelolaan Lingkungan hidup	25
	3. Pengaturan Lingkungan Hidup.....	28
BAB III	: METODE PENELITIAN	
	A. Metode Pendekatan	32
	B. Spesifikasi Penelitian	33
	C. Metode Pengumpulan Data	33
	D. Populasi dan Teknik Sampling	34
	E. Metode Penyajian Data	36
	F. Metode Analisa Data	36
BAB IV	: HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
	A. Gambaran Umum Dinas Kebersihan Kota Semarang	38
	B. Gambaran Umum Kelurahan Krobokan Dan Pelaksanaan Pengelolaan Sampah Di Kelurahan Krobokan	49
	C. Pengaturan Mengenai Peran Serta Masyarakat Dalam Pengelolaan Sampah Rumah Tangga	

Di Kota Semarang	52
D. Pelaksanaan Peran Serta Masyarakat Dalam Pengelolaan Sampah Rumah Tangga Di Kota Semarang Sebagai Implementasi Undang Undang Nomor 23 Tahun 1997.....	66
 BAB V : PENUTUP	
A. Kesimpulan	81
B. Saran	85
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN-LAMPIRAN	



ABSTRAKSI

Untuk mewujudkan terciptanya lingkungan yang bersih dan bebas dari sampah, maka peran serta yang diharapkan dari masyarakat antara lain berupa keterlibatan secara langsung seluruh warga masyarakat untuk menjaga kebersihan lingkungan dan ikut ambil bagian dalam pengelolaan sampah yang dihasilkan dari aktifitas rumah tangganya, dengan cara setiap hari secara rutin membersihkan sampah yang ada di sekitar tempat tinggalnya dan penyediaan fasilitas pembuangan sampah, seperti tong sampah ataupun bak sampah, yang merupakan tempat penampungan sampah sebelum sampah diangkut oleh petugas pengambil sampah untuk dibuang pada Tempat Pembuangan Sampah Sementara (TPS). Dengan melihat latar belakang di atas, penulis merumuskan permasalahan sebagai berikut :
Bagaimana pengaturan Undang-Undang Nomor 23 Tahun 1997 mengenai peran serta masyarakat dalam pengelolaan sampah rumah tangga di Kota Semarang ?
Bagaimana pelaksanaan peran serta masyarakat dalam pengelolaan sampah rumah tangga di Kota Semarang sebagai implementasi Undang-Undang Nomor 23 Tahun 1997 ?

Metode pendekatan yang dipakai dalam penelitian ini adalah metode pendekatan yuridis sosiologis. Dalam penelitian ini spesifikasi penelitian adalah deskriptif analitis, yaitu hasil yang diperoleh dari penelitian ini diharapkan dapat memberikan gambaran secara menyeluruh dan sistematis tentang implementasi dari Undang-Undang Nomor 23 tahun 1997 terhadap peran serta masyarakat dalam pengelolaan sampah rumah tangga di Kelurahan Krobokan. Setelah semua data terkumpul kemudian diadakan analisa secara kualitatif, yakni analisa yang tidak dinyatakan dengan angka-angka matematik maupun statistik, melainkan mengukur dan menguji data dari konsep, teori dan jawaban yang diperoleh dari responden untuk mendukung penelitian. Data yang telah terkumpul selanjutnya dikelompokkan menurut masing-masing variabel menjadi kelompok data yang berhubungan dengan

pengaturan pengelolaan sampah dan kelompok data yang berhubungan dengan peran serta masyarakat dalam pengelolaan sampah

Berdasarkan pada hasil penelitian mengenai peran serta masyarakat dalam pengelolaan sampah rumah tangga di Kota Semarang dalam rangka implementasi Undang-Undang Nomor 23 Tahun 1997, dapat disimpulkan, sebagai berikut : Dasar hukum pengaturan peran serta masyarakat dalam pengelolaan sampah rumah tangga di Kota Semarang terdiri atas : Undang-Undang Nomor 23 tahun 1997 tentang Pengelolaan Lingkungan Hidup, Undang-Undang Nomor 22 tahun 1999 tentang Pemerintahan Daerah, Peraturan Pemerintah Nomor 27 tahun 1999 tentang Analisis Mengenai Dampak Lingkungan Hidup, Peraturan Daerah Kota Semarang Nomor 6 tahun 1993 tentang Kebersihan di Wilayah Kotamadya Daerah Tingkat II Semarang, Peraturan Daerah Kota Semarang Nomor 2 tahun 2001 tentang Pembentukan Organisasi dan Tata Kerja Dinas Daerah Kota Semarang, Surat Keputusan Walikota Semarang Nomor 660.2/274 tahun 2000 tentang Petunjuk Pelaksanaan Peraturan Daerah Kotamadya Daerah Tingkat II Semarang Nomor 6 tahun 1993 tentang Kebersihan di Wilayah Kotamadya Daerah Tingkat II Semarang, Surat Keputusan Walikota Semarang Nomor 130.2/339 tahun 2000 tentang Penyerahan Penyerahan Sebagian Tugas DTB, Dinas Kebersihan, UPD PKL, Dinas Pertamanan kepada Kelurahan, Surat Keputusan Walikota Semarang Nomor 660.2/201 tahun 2001 tentang Penyerahan Sebagian Tugas Dinas Kebersihan Kepada Kecamatan se-Kota Semarang.

Tujuan/maksud pelaksanaan peran serta masyarakat dalam pengelolaan sampah rumah tangga adalah memberikan kesempatan bagi masyarakat untuk secara pro aktif ikut menjaga dan membantu kelangsungan lingkungan hidup di sekitar tempat tinggalnya.

Bentuk peran serta masyarakat dalam pengelolaan sampah rumah tangga, berdasarkan Instruksi Walikota Semarang Nomor 660.2/341/2000 tentang pembentukan Kelompok Swadaya (KSM), dapat dilakukan dengan cara mengadakan kerja bakti, penyediaan tempat sampah yang memadai, serta menimbun sampah guna

menghasilkan kompos dan membentuk Kelompok Swadaya Masyarakat (KSM). Pelaksanaan peran serta masyarakat dalam pengelolaan sampah rumah tangga di Kota Semarang sebagai implementasi Undang-Undang Nomor 23 Tahun 1997 khususnya pada wilayah Kelurahan Krobokan dapat dilihat dari kelembagaan yang dibentuk oleh masyarakat, yaitu : Peran serta PKK, dengan melakukan kegiatan melalui penyediaan tempat sampah dan pembinaan kepada para pedagang pasar melalui kerja bakti. Di samping itu juga pengurus PKK melakukan penyuluhan kepada ibu-ibu PKK tentang Perda Nomor 6 tahun 1993, memelopori gerakan Jum'at Bersih di lingkungan masing-masing, peran serta masyarakat umum, yaitu dengan cara membakar sampah yang ada, menimbun sampah di dalam lubang yang telah disediakan, menempatkan sampah di tempat sampah yang telah disediakan, serta mentaati Perda Nomor 6 tahun 1993. Dikaitkan dengan konsep typologi dari Arnstein, maka peran serta masyarakat telah berada pada tingkat keenam, yaitu kemitraan. Pada tingkatan ini masyarakat sedikit banyak telah memiliki kekuasaan untuk secara bersama-sama dengan Pemerintah dapat mengambil keputusan atau kebijakan berkenaan dengan masalah pengelolaan sampah rumah tangga. Hambatan-hambatan yang dihadapi dalam pelaksanaan peran serta masyarakat mengenai pengelolaan sampah rumah tangga di Kota Semarang, yaitu : Hambatan yang berasal dari masyarakat sendiri, Hambatan yang berasal dari Pemerintah Kota Semarang,