

HK.  
52.008  
Sal  
a  
98 ANALISA YURIDIS TENTANG OTONOMI DAERAH DI  
PROPIN SI TIMOR TIMUR DAN IMPLEMENTASINYA  
DI MASA DATANG

## **SKRIPSI**

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi  
syarat-syarat guna menyelesaikan Program  
Studi Sarjana Strata I Ilmu Hukum



NAMA : Angelina Joanina Saldanha  
NIM : 93.20.1053  
NIRM : 93.6.111.01000.50044

**FAKULTAS HUKUM**  
**UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA**  
**SEMARANG**

**1998**

# **ANALISA YURIDIS TENTANG OTONOMI DAERAH DI PROVINSI TIMOR-TIMUR DAN IMPLEMENTASINYA DI MASA DATANG**

## **S K R I P S I**

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi  
syarat-syarat guna menyelesaikan Program  
Studi Sarjana Strata I Ilmu Hukum



Disetujui :

Dosen Pembimbing

A handwritten signature in black ink, which appears to read "Henricus Sanyotohadi".

**Henricus Sanyotohadi, SH, MH**

## LEMBAR PENGESAHAN

Dipertahankan dan diterima di depan Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum  
Universitas Katolik Soegijapranata Semarang untuk memenuhi salah satu syarat guna  
memperoleh gelar Sarjana Strata I dalam Ilmu Hukum.

Semarang, 30 Maret 1999



Endang Wahyati, SH., MH.  
Ketua Dewan Penguji

Y. Budi Sarwo, SH., MH.  
Sekretaris Dewan Penguji

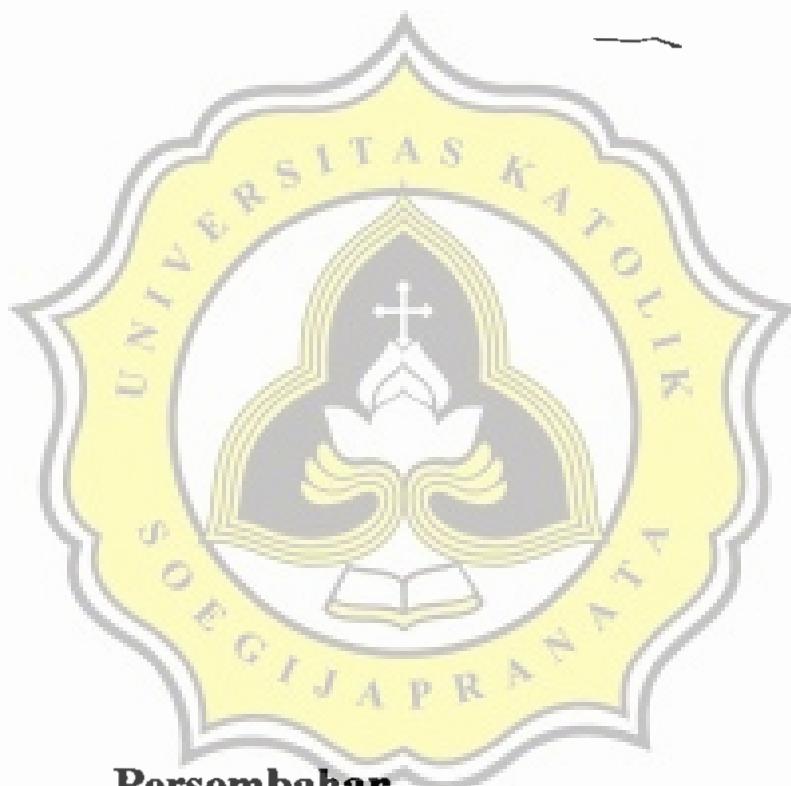
### Dosen Penguji

1. Henricus Sanyotohadi, SH., MH.
2. Yuni Kusniati, SH., MH.
3. Y. Budi Sarwo, SH., MH.

(*Henricus*)  
(*Kusniati*)  
(*B. M. S.*)

## Motto

*Jauhilah semuanya itu, kejarnlah keadilan, ibadah, kesetiaan, kasih, kesabaran dan kelembutan. ( Surat Paulus Kepada Timotius Bab 6 ayat 11 )*



**Persembahan**

*Karya ilmiah sederhana ini Ku persembahkan kepada Ayahanda dan Ibunda yang tidak sempat membaca dan menulis yang sekarang menjalani hari-hari tuanya di Umati.*

## Kata Pengantar

Dengan memanjatkan puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, atas segala rahmatnya yang telah dilimpahkan kepada penulis sehingga dapat menyusun skripsi ini dengan judul ANALISA YURIDIS TENTANG OTONOMI DAERAH DI PROPINSI TIMOR TIMUR DAN IMPLEMENTASINYA DIMASA DATANG.

Skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu syarat guna meraih gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.

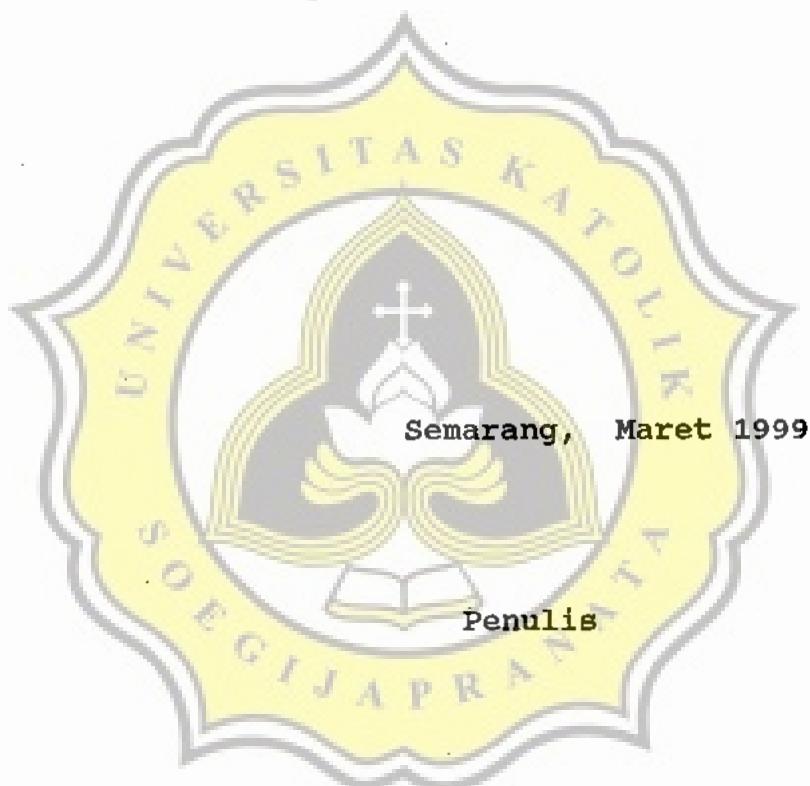
Sudah barang tentu, penyusunan skripsi ini merupakan suatu tugas yang sangat berat bagi penulis, sebab terbatasnya kemampuan dalam ilmu pengetahuan, maupun pengalaman yang penulis miliki, namun berkat motivasi yang tinggi, maka penulis dapat merampungkan skripsi ini. Disamping itu, penulis dapat menyadari bahwa karya ilmiah ini masih jauh dari sempurna, baik dalam bahasa maupun dalam proses penyusunannya, Oleh karena itu penulis dengan tangan terbuka menerima saran dan kritik dari pihak-pihak yang menaruh perhatian untuk kesempurnaan skripsi ini.

Selesainya skripsi ini tidak terlepas dari uluran tangan berbagai pihak sejak penulis memasuki Universitas. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis ini menghaturkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Romo Dr. Al. Purwa Hadiwardoyo, MSF., selaku Rektor Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.
2. Ibu Endang Wahyati, SH., MH., selaku Dekan Fakultas Hukum Unika Soegijapranata Semarang yang memberikan kesempatan kepada penulis untuk mengajukan skripsi pada ujian komprehensif selama penulis menjalankan studi.
3. Bapak Henricus Sanyotohadi, SH., MH., dan Bapak Hadiyono, SH., M.Hum., selaku dosen pembimbing dengan penuh kesabaran dan ketulusan membimbing penulis yang selalu meningkatkan motivasi dan pengetahuan awal kearah timbulnya pemikiran mengenai skripsi ini sehingga penulis dapat merampungkan karya ilmiah yang sangat sederhana ini.
4. Ayahanda dan Ibunda yang memberikan ajaran dasar tentang kehidupan sejak masa kecil hingga sekarang, meskipun tidak sempat membaca dan menulis.
5. Kakak-kakak tercinta yang selalu mendorong adik-adiknya belajar keras untuk meraih kesuksesan, juga bantuan material.
6. Kakak Chiquito dan Kakak Cancio yang telah membantu dalam pengumpulan data serta mendiskusikan materi skripsi ini.
7. Adik-adik tersayang yang selalu ikut memberi semangat dalam penyusunan skripsi ini meskipun mereka sendiri masih harus belajar banyak.

8. Pater Andreas Hane, SVD., dan Pater Stanislaus Kopong, SVD., yang selalu memberi dorongan dan motivasi hidup serta doa restu yang selalu dititipkan untuk penulis dalam menghadapi kehidupan ini.
9. Saudara serta rekan-rekan, Mericio, Alay, Remigia, Ivonia, Atino, Danilo Burdotu, Irene yang telah membantu penulis dalam mengumpulkan data dan membantu mengetik skripsi ini.

Akhir kata semoga karya ilmiah sederhana ini dapat membantu para pembaca untuk memahami sebenarnya apa yang terjadi di Timor Timur dan apa yang dibutuhkan di Timor Timur.



## **Daftar Isi**

	halaman
Lembar Judul .....	i
Lembar Persetujuan .....	ii
Lembar Pengesahan .....	iii
Lembar Motto Dan Persembahan .....	iv
Kata Pengantar .....	v
Daftar Isi .....	viii
<b>Bab I : Pendahuluan .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah .....	10
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian .....	10
D. Sistimatika Penulisan .....	12
<b>Bab II : Introduksi Teori .....</b>	<b>14</b>
A. Hal-hal umum tentang Pemerintah Daerah Tingkat I Timor Timur .....	14
1. Pembentukan Pemerintah Daerah Tingkat I Timor Timur .....	14
2. Keterbukaan Timor Timur .....	19
B. Hal-hal Umum tentang Otonomi Daerah .....	21
1. Pengertian Otonomi Daerah .....	21
2. Prinsip Otonomi Daerah .....	25
3. Tingkatan Otonomi Daerah .....	28
4. Titik Berat Otonomi Daerah .....	29

<b>5. Pembentukan dan Penghapusan Otonomi</b>	
Daerah .....	34
<b>Bab III : Metodologi Penelitian</b> .....	38
A. Metode Pendekatan .....	39
B. Spesifikasi Penelitian .....	40
C. Metode Populasi .....	41
D. Metode Pengumpulan Data .....	41
E. Metode Analisa Data .....	43
F. Metode Penyajian Data .....	43
<b>Bab IV : Pembahasan</b> .....	44
A. Undang-undang Nomor 5 Tahun 1974 dalam mengakomadasi otonomi daerah sesuai kepentingan rakyat Timor Timur .....	44
1. Sistem Pemerintahan Awal .....	44
2. Penerapan UU No. 5 Tahun 1974 .....	53
3. Dampak Pemberlakuan UU No. 5 Tahun 1974 ...	60
3. Usul Perbaikan dari Pemerintah Daerah .....	60
B. Relevansi UU No. 5 Tahun 1974 dan UU No. 7 Tahun 1976 tentang konsep Otonomi Daerah untuk Timor Timur .....	76
1. UU No. 5 Tahun 1974 .....	76
2. UU No. 7 Tahun 1976 .....	80
C. Timor Timur Perlu Diberi Otonomi yang lebih luas dalam Wilayah RI .....	89

1. Perspektif Pemerintah Pusat .....	93
2. Perspektif Masyarakat Timor Timur .....	97
3. Sebuah Otonomi Daerah Untuk Timor Timur ....	103
Bab V : Penutup .....	107
A. Kesimpulan .....	107
B. Saran .....	110
Daftar Pustaka .....	113

